



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii**

**București, 22.04.2003
Nr.23/96/2003**

**BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

În conformitate cu prevederile Regulamentului Camerei Deputaților, vă înaintăm, alăturat, Raportul asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.15/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.16/2002 privind contractele de parteneriat public-privat.

În raport de obiectul de reglementare și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

PREȘEDINTE,

István Antal



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

București, 22.04.2003
Nr.23/96/2003

RAPORT

asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.15/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.16/2002 privind contractele de parteneriat public-privat

1. Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, cu nr.254 din 7 aprilie 2003, **pentru avizare și dezbateră în fond în procedură de urgență**, cu proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.15/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.16/2002 privind contractele de parteneriat public-privat.

Ordonanța de urgență a fost emisă pentru înlăturarea unor neclarități de natură procedurală din Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind contractele de parteneriat public-privat.

Ordonanța de urgență **a fost avizată favorabil de Consiliul Legislativ**, cu nr.440 din 21 martie 2003, cu observații și propuneri care au fost incluse în text.

Proiectul de lege pentru aprobarea ordonanței de urgență **a fost avizat favorabil** de Comisia pentru buget, finanțe și bănci , cu nr.218/16.04.2003, de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare, cu nr.21/876/16.04.2003 și de Comisia juridică, de disciplină și imunități, cu nr.254/08.04.2003.

2. În raport de obiectul de reglementare și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

3. Proiectul de lege a fost examinat în ședințele comisiei din data de 16 aprilie 2003.

La lucrările comisiei au participat invitați din partea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au propus mai multe amendamente în scopul redefinirii unor termeni, clarificarea unor aspecte referitoare la atribuțiile autorităților publice în realizarea contractelor de parteneriat public-privat, reglementarea transferului dreptului de administrare asupra bunurilor rezultate în urma acestor contracte și adaptarea reglementărilor naționale la cerințele finanțatorilor internaționali.

4. La lucrările comisiei au participat 20 de deputați din totalul de 25 deputați membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost adoptat cu unanimitate de voturi.

5. În urma dezbaterilor, Comisia propune admiterea cu modificări a proiectului de lege.

I. A M E N D A M E N T E A D M I S E

În urma dezbaterii, Comisia pentru industrii și servicii propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente admise	Motivație
0	1	2	3
1.	LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.15/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.16/2002 privind contractele de parteneriat public-privat	Nemodificat	
2.	Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.15 din 20 martie 2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.16/2002 privind	Art.I. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.15 din 20 martie 2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.16/2002 privind contractele	Conform normelor de tehnică legislativă.

--	--	--	--

0	1	2	3
	contractele de parteneriat public-privat.	de parteneriat public-privat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.204 din 28 martie 2003, cu următoarele modificări și completări:	
3.	Titlul ordonanței: ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.16/2002 privind contractele de parteneriat public-privat	Nemodificat	
4.	Articol unic. - Ordonanța Guvernului nr.16/2002 privind contractele de parteneriat public-privat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.94 din 2 februarie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.470/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.559 din 30 iulie 2002, se modifică și se completează după cum urmează:	Nemodificat	
5.	1. Literele b), d) și g) ale articolului 2 vor avea următorul cuprins:	1. La articolul unic, punctul 1 va avea următorul cuprins: "1. Literele b, d), g) și h ¹) ale articolului 2 vor avea următorul cuprins:	

0	1	2	3
	b) proiect public-privat - proiectul care se realizează în întregime sau în majoritate cu resurse financiare proprii ori atrase de către investitor, pe baza unui model de parteneriat public-privat, în urma căruia va rezulta un bun public; bunul public poate fi realizat și prin intermediul unei companii de proiect; d) companie de proiect - societate comercială rezidentă în România, constituită de investitorul privat și autoritatea publică prin unitățile aflate în subordinea sau sub autoritatea acesteia, funcționând în baza legii, având drept unic scop proiectarea, finanțarea, construcția, exploatarea, întreținerea și transferul oricărui bun public, pe baza unui proiect de parteneriat public-privat; g) autoritate publică centrală - Guvernul României, reprezentat de unul sau mai multe ministere, de autorități ori instituții publice, direct sau prin unitățile aflate în subordinea ori sub autoritatea acestora, responsabile pentru proiectele de parteneriat public-privat de interes național; h¹) documentul atașat scrisorii de intenție -	b) proiect public-privat - proiectul care se realizează în întregime sau în majoritate cu resurse financiare proprii ori atrase de către investitor, pe baza unui model de parteneriat public-privat, în urma căruia va rezulta un bun public; bunul public poate fi realizat și prin intermediul unei companii de proiect; d) companie de proiect - societate comercială rezidentă în România, constituită de investitorul privat și autoritatea publică prin unitățile aflate în subordinea sau sub autoritatea acesteia, funcționând în baza legii, având drept unic scop proiectarea, finanțarea, construcția, exploatarea, întreținerea și transferul bunului public rezultat în baza unui proiect de parteneriat public-privat; g) autoritate publică centrală - Guvernul României, reprezentat de unul ori mai multe ministere, direct sau prin unitățile aflate în subordinea, respectiv sub autoritatea acestora, autorități sau instituții publice, responsabile pentru proiectele de parteneriat public-privat de interes național. h¹) documentul atașat scrisorii de intenție -	Pentru a se reda sensul exact al termenului "companie de proiect". Pentru claritatea textului. Pentru clarificarea textului.

0	1	2	3
	(4) Comisia reunită conform alin.(3) va prezenta autorității publice rezultatele negocierii condițiilor de realizare a proiectului și propunerile de continuare a negocierii cu investitorii selecționați pe baza studiului de fezabilitate. <i>(Text O.G. nr.16/2002)</i> Art.7. - (1) În paralel cu negocierile cu inițiatorii autoritatea publică elaborează studiul de fezabilitate al proiectului. (2) Studiul de fezabilitate este proprietatea exclusivă a autorității publice. <i>(Text O.G. nr.16/2002)</i>	(3²) Studiul de fezabilitate este proprietatea exclusivă a autorității publice. 1³. Alineatul (4) al articolului 6 va avea următorul cuprins: (4) Comisia reunită conform alin.(3) va prezenta autorității publice rezultatele negocierii condițiilor de realizare a proiectului și propunerile de continuare a negocierii cu investitorii selecționați, pe baza studiului de fezabilitate. 1⁴. - Articolul 7 se abrogă."	Adăugarea virgulei este necesară întrucât negocierea se continuă pe baza studiului de fezabilitate, și nu selecționarea investitorilor s-a realizat pe baza acestui studiu. Modificat și preluat la articolul 6 alin.(3¹) și (3²).
7.	2. Articolul 10 va avea următorul cuprins: Art. 10. - (1) Contractul de parteneriat în forma negociată este supus spre aprobare	6. La articolul unic punctul 2, alin.(1) al art.10 va avea următorul cuprins: "Art. 10. - (1) Contractul de parteneriat public-privat în forma negociată este supus spre aprobare Guvernului sau autorității	Pentru uniformizarea textului.

0	1	2	3
	Guvernului sau autorității publice locale, potrivit competenței și atribuțiilor legale aferente categoriei bunului public în cauză. (2) Autoritatea publică poate delega atribuțiile sale în negocierea, semnarea și realizarea unui contract de parteneriat public-privat, unităților aflate în subordinea sau sub autoritatea sa.	publice locale, potrivit competenței și atribuțiilor legale aferente categoriei bunului public în cauză." Nemodificat	
8.	(3) Terenurile aflate în proprietatea privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale pe care se execută proiecte de parteneriat public-privat, inclusiv cele destinate amplasării instalațiilor, clădirilor și dotărilor aferente, și terenurile expropriate potrivit prevederilor alin.(2) trec gratuit în administrarea companiei de proiect, prin hotărâre a Guvernului sau a autorității administrației publice locale, după caz." <i>(Text O.G. nr.16/2002)</i>	7. La articolul unic, după punctul 2 se introduce punctul 2¹ cu următorul cuprins: "2¹. - Alineatul (3) al articolului 12 va avea următorul cuprins: (3) Terenurile aflate în proprietatea privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale pe care se execută proiecte de parteneriat public-privat, inclusiv cele destinate amplasării instalațiilor, clădirilor și dotărilor aferente, și terenurile expropriate potrivit prevederilor alin.(2) trec gratuit în administrarea investitorului sau a companiei de proiect, după caz, prin hotărâre a Guvernului sau a autorității administrației publice locale, după caz."	Pentru unitatea textului și armonizarea cu celelalte prevederi ale ordonanței.

0	1	2	3
9.	3. - După alineatul (3) al articolului 12 se introduc două alineate noi, alineatele (3¹) și (3²) cu următorul cuprins: (3¹) Dreptul de uzufruct asupra instalațiilor, clădirilor, inclusiv asupra clădirilor nefinalizate, precum și asupra dotărilor aferente proiectului de parteneriat public-privat, proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, se poate transmite companiei de proiect, prin hotărâre a Guvernului sau a autorității publice locale, după caz. (3²) Bunurile prevăzute la alin.(3¹) și/sau dreptul de uzufruct asupra acestora pot constitui aport în natură, în cazul înființării unei companii de proiect, pe perioada existenței acesteia, și având scopul prevăzut la art.2 lit.d).	8. La articolul unic punctul 3, alineatul (3¹) al articolului 12 va avea următorul cuprins: "(3¹) Dreptul de uzufruct asupra instalațiilor, clădirilor, inclusiv asupra clădirilor nefinalizate, precum și asupra dotărilor aferente proiectului de parteneriat public-privat, proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, se poate transmite investitorului sau companiei de proiect, după caz, prin hotărâre a Guvernului sau a autorității publice locale, după caz." Nemodificat	Pentru unitatea textului și armonizarea cu întregul conținut al ordonanței.
10.		8. La articolul unic, după punctul 3 se introduc punctele 4 și 5 cu următorul cuprins: "4. După alineatul (2) al articolului 13 se	

0	1	2	3
	_____ Art.14. - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe autoritatea publică centrală va elabora norme metodologice cu privire la tipurile	introduce alineatul (3) cu următorul cuprins: (3) În cazul în care finanțarea proiectelor de parteneriat public-privat intervin fonduri rambursabile și nerambursabile provenite ca urmare a: a) unui tratat sau a unui acord internațional ce vizează implementarea ori exploatarea unui proiect, în comun cu unul sau mai mulți parteneri străini; b) unui tratat, acord internațional sau a altor asemenea documente referitoare la staționarea de trupe; c) unor contracte de împrumut sau de finanțare încheiate de autoritatea publică cu organisme financiare internaționale sau alți donatori/creditori, procedurilor pregătirii proiectului, selecției investitorilor, negocierilor condițiilor de realizare a proiectului le sunt aplicabile reglementările specifice ale acelor finanțatori. 5. - Articolul 14 va avea următorul cuprins: Art.14. - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe autoritatea publică centrală va elabora norme metodologice cu privire la tipurile de	Pentru adaptarea sistemului românesc de selecție al investitorilor la cerințele finanțatorilor internaționali. Este necesară introducerea formei și conținutului documentului atașat pentru eliminarea aspectelor neclare

0	1	2	3
	de proiecte de parteneriat public-privat, modalitatea de definire a proiectelor, forma și conținutul studiilor de prefezabilitate și de fezabilitate, stabilirea criteriilor de analiză a eligibilității investitorilor, metodologia de calcul al costurilor de proiect și al costului comparativ de referință, forma și conținutul acordului și ale contractului de proiect, precum și definirea matricei de repartitie a riscurilor de proiect, care vor fi aprobate prin hotărâri ale Guvernului. (Text O.G. nr.16/2002)	proiecte de parteneriat public-privat, modalitatea de definire a proiectelor, forma și conținutul studiilor de fezabilitate, forma și conținutul documentului atașat , stabilirea criteriilor de analiză a eligibilității investitorilor, metodologia de calcul al costurilor de proiect și al costului comparativ de referință, forma și conținutul acordului și ale contractului de proiect, precum și definirea matricei de repartitie a riscurilor de proiect, care vor fi aprobate prin hotărâri ale Guvernului."	apărute în practică.
11.	—	Art.II. - Ordonanța Guvernului nr.16/2002 privind contractele de parteneriat public-privat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.470/2002, cu modificările și completările ulterioare, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.	Pentru unitatea textului în contextul numeroaselor modificări operate prin actele normative publicate ulterior intrării sale în vigoare.

PREȘEDINTE,

István Antal

SECRETAR,

Cristian Buzea

Expert, Daniel Bădina

RAPORTORI:

Dep. Ioan Bivolaru - PSD
Dep. Marin Anton - PNL
Dep. Aurel Daraban - PSD
Dep. Dumitru Palade - PRM
Dep. Ion Rădoi - PSD
Dep. Pavel Târpescu - PSD
Dep. Cristian Buzea - PRM

Dep. Aurelia Vasile - PSD
Dep. Anca Boagiu - PD
Dep. Ioan Miclea - PRM
Dep. Robert Raduly - UDMR
Dep. Florentin Sandu - PSD
Dep. Istvan Erdei - UDMR