



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii**

Conf. cu originalul

**București, 15.03.2004
Nr.23/22/2004**

**BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, Raportul asupra propunerii legislative "Legea turismului", trimisă cu adresa P.l. x-16 din 18 februarie 2004, înregistrată sub nr.23/22 din 19 februarie 2004, Camera Deputaților fiind prima Cameră sesizată.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE,

István Antal



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii**

**București, 15.03.2004
Nr.23/22/2004**

**RAPORT
asupra propunerii legislative "Legea turismului"**

În conformitate cu prevederile art.89 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, spre dezbateri **în fond, cu propunerea legislativă "Legea turismului"**, trimisă cu adresa P.l. x-16 din 18 februarie 2004, înregistrată sub nr.23/22 din 19 februarie 2004, **Camera Deputaților fiind prima Cameră sesizată.**

Consiliul Legislativ, cu avizul nr.235/13.02.2004, a avizat favorabil propunerea legislativă cu unele observații și propuneri.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, cu avizul nr.72 din 24.02.2004, a hotărât respingerea propunerii legislative.

Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, cu avizul nr.26/1701 din 25 februarie 2004, a hotărât avizarea favorabilă a propunerii legislative.

Guvernul României, cu adresa nr.932/DRP din 27.02.2004, a transmis punctul său de vedere prin care a precizat **că nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea cadrului juridic privind organizarea, desfășurarea și dezvoltarea turismului românesc.

În conformitate cu prevederile art.60 din Regulamentul Camerei Deputaților, comisia a examinat propunerea legislativă menționată mai sus **în ședințele din 3 martie și din 15 martie 2004.**

Cu ocazia dezbaterii propunerii legislative membrii comisiei au constatat că:

1. **Capitolele 1, 2, 4, 5, V și 6 sunt preluate din Ordonanța Guvernului nr.58/1998**, unele dintre articole fiind reformulate, dar au în principal același conținut. Mai mult, prevederile din Ordonanța Guvernului nr.58/1998 au fost preluate în inițiativa legislativă propusă de inițiator, fără a se lua în considerare modificările și completările aduse prin Legea nr.755/2001, precum și reorganizarea activității de turism din prezent.

Prin urmare, în proporție de 80% inițiativa legislativă este constituită din preluarea Ordonanței Guvernului nr.58/1998. Față de acest aspect, nu se justifică elaborarea unui proiect de lege, ci eventual un proiect de modificare a Ordonanței Guvernului nr.58/1998, aprobată prin Legea nr.755/2001, în condițiile în care există modificări pertinente și utile.

2. Capitolul 3 care reglementează cadrul instituțional și înființarea Autorității Naționale pentru Turism nu mai este necesar întrucât prin Ordonanța de urgență a Guvernului privind restructurarea administrației publice centrale, adoptată în ședința Guvernului din data de 11 martie 2004 a fost înființată Autoritatea Națională pentru Turism care aplică politica guvernului în domeniul turismului, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului.

De asemenea, constituirea unui fond special nu este în conformitate cu legislația din Uniunea Europeană.

Începând cu iunie 2001, prin Legea nr.345/2001 privind taxa pe valoare adăugată, a fost abrogată Ordonanța Guvernului nr.8/1998 prin care se constituia Fondul special pentru promovarea și dezvoltarea turismului din contribuția de 3% din veniturile agenților economici din turism.

3. Capitolul 5 - Resurse și facilități fiscale nu este în concordanță cu legislația fiscală din România.

În conformitate cu prevederile art.1, alin.(3) din Codul fiscal, nu pot fi promovate prevederi fiscale în alte acte normative, în caz de conflict între acestea aplicându-se dispozițiile Codului fiscal. Prin urmare, prevederile fiscale propuse în inițiativa legislativă pot fi promovate numai într-un proiect de modificare a Codului fiscal, conform art.4 din acest act normativ.

Articolul 41 care prevede un alt sistem de impozitare, iar art.42 care prevede scutirea de taxe și impozite pentru agroturism, nu se pot reglementa decât prin modificarea Codului fiscal.

Articolul 43 prevede ca agenții economici care desfășoară activitate turistică sezonieră să fie scutiți de "taxe și impozite centrale și locale", aspect deja reglementat de art.285 din Codul Fiscal.

Stabilirea unei alte cote de taxă pe valoare adăugată în turism în art.44 nu este în concordanță cu prevederile Codului Fiscal întrucât:

- Codul fiscal prevede deja aplicarea începând cu data de 1 ianuarie 2004 a unei singure cote reduse de taxă pe valoare adăugată, de 9%. Această cotă se aplică și pentru cazarea în cadrul sectorului hotelier sau a sectoarelor cu funcție similară, indiferent de forma de organizare a activității turistice, pentru a nu se produce distorsiuni concurențiale prin practicarea de cote diferite de taxă pe valoare adăugată pentru același bun sau serviciu.

- De asemenea, potrivit art.14, alin.(1), lit.g) din Codul fiscal sunt scutite de taxă pe valoare adăugată serviciile de cazare, masă și tratament prestate de unitățile care își desfășoară activitatea în stațiunile balneoclimaterice, dacă au încheiat contracte cu Casa Națională de Pensii și alte Drepturi de Asigurări Sociale și contravaloarea acestora este decontată pe bază de bilete de tratament.

Ca urmare, nu se pot aplica alte cote reduse de taxă pe valoare adăugată întrucât contravine prevederilor din Directiva a VI a Consiliului Comunității Economice Europene.

4. Potrivit Programului legislativ al Guvernului pentru anul 2004, Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului are sarcina de a elabora proiectul Legii turismului până în octombrie 2004. Acest proiect este în prezent elaborat și se află în circuitul de avizare al ministerelor implicate.

Menționăm că proiectul de lege a turismului, elaborat în forma ce urmează a fi prezentată de Guvern a fost supus unei largi dezbateri cu asociațiile profesionale, sindicale și patronale și la elaborarea lui s-au avut în vedere și recomandările Organizației Mondiale a Turismului.

5. Potrivit art.11, lit.a) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, în procesul de legiferare actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației prin corelare cu prevederile actelor normative cu care se află în conexiune. Pentru aceste considerente se impunea corelarea reglementării cu dispozițiile tuturor actelor normative sus enumerate.

Ținând seama de cele menționate mai sus, **membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, să supună plenului Camerei Deputaților respingerea propunerii legislative "Legea turismului".**

La lucrări au fost prezenți 19 de deputați din totalul de 25 de deputați membri ai comisiei.

În raport de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE,

István Antal

SECRETAR,

Cristian Buzea

Consilier,
Viorela Gondoș