



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii**

**București, 22.02.2010
Nr.23/396/2009**

**BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, RAPORTUL asupra *proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.26/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile*, trimis cu adresa nr.P.L.x 599 din 16 noiembrie 2009 și înregistrat sub nr.23/396 din 16 noiembrie 2009.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din **categoria legilor ordinare.**

PREȘEDINTE,

Iulian Iancu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

București, 22.02.2010
Nr.23/396/2009

R A P O R T

asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.26/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, spre dezbateri **în fond**, cu proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.26/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile, trimis cu adresa nr.P.L.x 599 din 16 noiembrie 2009 și înregistrat sub nr.23/396 din 16 noiembrie 2009.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este Cameră decizională.**

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat proiectul de lege în ședința din 11 noiembrie 2009.

Consiliul Legislativ, cu adresa nr.990 din 31.08.2009, **a avizat favorabil** proiectul de ordonanță cu unele observații și propuneri.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a avizat favorabil proiectul de lege.

Comisia pentru muncă și protecție socială a avizat favorabil proiectul de lege conform avizului nr.27/602/17.12.2009.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci a avizat negativ proiectul de lege conform avizului nr.22/649/23.12.2009.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile, instituție publică cu personalitate juridică, aflată în subordinea

Ministerului Transporturilor și Infrastructurii prin reorganizarea Serviciului Investigații Transport Aerian din cadrul aceluiași minister, serviciu care se desființează.

Înființarea acestui organism independent este în concordanță cu legislația comunitară și internațională în domeniul siguranței aviației civile, Directivele 94/56/CE și 2003/42/CE, având ca scop asigurarea unui climat de siguranță în domeniul aviației civile, permițând totodată îndeplinirea cerințelor organismelor internaționale din care România face parte.

În conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru industrii și servicii a examinat proiectul de lege în ședința din 17 februarie 2010.

La dezbateri au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii domnul secretar de stat Marin Anton și domnul Mircea Alexandru Ciuca – șef serviciu.

La lucrările comisiei au fost prezenți toți cei 27 deputați membri ai Comisiei pentru industrii și servicii.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, cu **unanimitate de voturi**, să înainteze plenului Camerei Deputaților, **Raportul favorabil** asupra proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.26/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile, cu amendamente admise de comisie.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

AMENDAMENTE ADMISE

Comisia pentru industrii și servicii propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text OG nr.26/2009	Text adoptat de Senat	Amendamente admise	Motivația
0	1	2	3	4
1		LEGE pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.26/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile	Nemodificat	
2		Articol unic. – Se aprobă Ordonanța Guvernului nr.26 din 29 august 2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile, adoptată în temeiul art.1 pct.II.1 din Legea nr.253/2009 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, și publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.601 din 31 august 2009, cu următoarele modificări:	Nemodificat	

0	1	2	3	4
3	ORDONANȚĂ privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile	Nemodificat	Nemodificat	
4	Art. 1. - (1) Se înființează Centrul de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile, denumit în continuare CIAS, instituție publică cu personalitate juridică, aflată în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, prin reorganizarea Serviciului Investigații Transport Aerian, structură care funcționează în cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și care se desființează. (2) CIAS are sediul în municipiul București, bd. Dinicu Golescu nr. 38, sectorul 1. Sediul poate fi schimbat prin hotărâre a Guvernului.	Nemodificat	Nemodificat	
5	Art. 2. - (1) CIAS este organismul tehnic permanent specializat al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, desemnat să organizeze, să conducă, să coordoneze, să controleze și să execute investigația tehnică a evenimentelor de aviație civilă în scopul determinării faptelor,	Nemodificat	1. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 2. - (1) CIAS este organismul tehnic permanent specializat al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, desemnat să organizeze, să conducă, să coordoneze, să controleze și să execute investigația tehnică a evenimentelor de aviație civilă în scopul determinării faptelor,	Corelare în text.

0	1	2	3	4
	cauzelor și împrejurărilor care au dus la producerea acestora și emite recomandări pentru siguranța zborului, potrivit prevederilor art. 2 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr.51/1999 privind investigația tehnică a accidentelor și incidentelor din aviația civilă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 794/2001. (2) CIAS are ca obiectiv creșterea și menținerea siguranței aeriene la un nivel ridicat prin emiterea de recomandări de siguranță bazate pe informații rezultate din investigațiile tehnice în vederea prevenirii producerii unor incidente și accidente similare în aviația civilă. (3) CIAS este independent în organizarea și luarea deciziilor față de orice structură juridică, autoritate de reglementare sau de siguranță aeriană, administrator de infrastructură de transport aerian, operator aerian, precum și față de orice parte ale cărei interese ar putea intra în conflict cu sarcinile încredințate. (4) CIAS desfășoară investigații tehnice independent de orice anchetă judiciară și nu are drept scop stabilirea vinovăției sau a		cauzelor și împrejurărilor care au dus la producerea acestora și să emită recomandări pentru siguranța zborului, potrivit prevederilor art. 2 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr.51/1999 privind investigația tehnică a accidentelor și incidentelor din aviația civilă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 794/2001. (2) CIAS are ca obiectiv creșterea și menținerea siguranței aeriene la un nivel ridicat prin emiterea de recomandări privind siguranța zborului bazate pe informații rezultate din investigațiile tehnice în vederea prevenirii producerii unor incidente și/sau accidente similare în aviația civilă. (3) În organizarea și luarea deciziilor, CIAS este independent față de orice structură juridică, autoritate de reglementare sau de siguranță aeriană, administrator de infrastructură de transport aerian, operator aerian, precum și față de orice parte ale cărei interese ar putea intra în conflict cu sarcinile încredințate. (4) CIAS desfășoară investigații tehnice independent de orice anchetă judiciară și nu are atribuții în stabilirea vinovăției sau a	Precizare necesară. Reformulare pentru concizie. Pentru o mai bună precizare.

0	1	2	3	4
	răspunderii juridice.		răspunderii juridice.	
6	Art. 3. - În vederea efectuării investigației tehnice, conducătorul investigației și membrii comisiei de investigație tehnică colaborează cu organele judiciare în situațiile în care acest lucru este necesar, potrivit legii, și au următoarele drepturi: a) acces liber la locul producerii accidentului sau incidentului, la aeronavă, la conținutul și resturile acesteia; b) inventarierea probelor și controlul îndepărtării componentelor și încărcăturii aeronavei; c) acces imediat la înregistratoarele de zbor și la conținutul acestora, precum și la orice fel de alte înregistrări; d) acces imediat la rezultatele examinării victimelor și ale analizelor efectuate pe probele prelevate de la acestea; e) acces imediat la rezultatele testelor efectuate asupra persoanelor implicate în operarea aeronavei sau asupra probelor prelevate de la acestea; f) audierea martorilor;	Nemodificat	Nemodificat Nemodificat Nemodificat Nemodificat Nemodificat 2. Litera f) a articolului 3 se modifică și va avea următorul cuprins: f) să ia declarații de la părțile implicate în eveniment și de la	Este necesară precizarea

0	1	2	3	4
	g) acces liber la orice informații necesare investigației tehnice, deținute de proprietarul, operatorul sau de producătorul aeronavei și de către autoritățile responsabile pentru aviația civilă, traficul aerian și exploatarea aeroportuară.		potențialii martori la evenimentul în cauză; Nemodificat	procedurii de audierea martorilor.
7	Art. 4. - Se desemnează CIAS, ca organism național de investigații tehnice ale accidentelor și incidentelor grave din aviația civilă, pentru reprezentarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii în relația cu organismele interne și internaționale similare și conexe pentru domeniul său de activitate.	Nemodificat	Nemodificat	
8	Art. 5. - Pentru îndeplinirea obiectivelor, CIAS poate încheia contracte cu parteneri din țară și din străinătate.	Nemodificat	3. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 5. - Pentru îndeplinirea obiectivelor, CIAS poate încheia contracte, în condițiile legii , cu instituții de specialitate din țară și din străinătate.	Noțiunea de „parteneri” nu este explicitată în textul propus.
9	Art. 6. - (1) Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale CIAS, precum investigația tehnică a accidentelor și incidentelor de aviație, se asigură din venituri proprii.	Nemodificat	Nemodificat	

0	1	2	3	4
	(2) În situații deosebite - catastrofe aeriene - Guvernul poate alocă CIAS fonduri de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, pentru investigații tehnice ale evenimentului. (3) Sursele proprii CIAS se constituie din încasarea unei cote de 75% din tariful pentru supravegherea menținerii obiectivelor necesare siguranței pasagerilor pe aeroporturile internaționale, aplicat de Autoritatea Aeronautică Civilă Română. (4) În vederea acoperirii cheltuielilor necesare înființării și organizării CIAS, Autoritatea Aeronautică Civilă Română virează în contul CIAS o cotă de 75% din sumele colectate începând cu luna iulie 2009. (5) Modalitatea de transfer al acestor sume se stabilește pe bază de protocol încheiat între	1. La articolul 6, alineatul (2) va avea următorul cuprins: „(2) În situații deosebite - catastrofe aeriene - Guvernul va alocă CIAS sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, pentru investigații tehnice ale evenimentului.” Nemodificat Nemodificat Nemodificat	4. Alineatele (2)-(5) ale articolului 6 se modifică și vor avea următorul cuprins: (2) În cazul catastrofelor aeriene Guvernul alocă CIAS sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, pentru investigații tehnice ale evenimentului. (3) Sursele proprii CIAS se constituie din transferul sumei de 0,275 euro/pasager îmbarcat pe aeroporturile din România din tariful pentru supravegherea menținerii obiectivelor necesare siguranței pasagerilor pe aeroporturile internaționale, aplicat de Autoritatea Aeronautică Civilă Română. (4) Tariful prevăzut la alin.(3) se colectează de către administratorii aeroporturilor și se virează CIAS în conformitate cu prevederile alin.(3). (5) Sursele proprii de finanțare nu au impact asupra bugetului de stat și nu implică mărirea tarifului deja	Singurul caz deosebit este cazul catastrofelor aeriene. Suma a fost propusă de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii. Consecință a alin.(3). Ordonanța s-a publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.601 din 31 august 2009, deci nu poate intra în vigoare retroactiv. Prevederea se referă la tarife și nu la taxe.

0	1	2	3	4
	Autoritatea Aeronautică Civilă Română și CIAS în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe. Sursele proprii de finanțare nu au impact asupra bugetului de stat și nu implică mărirea taxelor deja existente. (6) În vederea dezvoltării și modernizării rapide impuse de standardele internaționale CIAS poate utiliza fondurile deținute, conform legii.	Nemodificat	existent. Nemodificat	Transferul este stabilit prin prezenta lege.
10	Art. 7. - CIAS are următoarele atribuții principale: a) organizează, conduce, coordonează și execută activitatea de investigație tehnică a accidentelor și incidentelor din aviația civilă potrivit prevederilor legale în vigoare și recomandă măsurile necesare pentru prevenirea acestora; b) elaborează și dezvoltă reglementările naționale privind investigația tehnică a evenimentelor de aviație civilă în conformitate cu anexa nr. 13 la Convenția privind aviația civilă internațională, semnată la Chicago la 7 decembrie 1944, Directiva 94/56/CE a Consiliului din 21 noiembrie 1994 de stabilire a principiilor fundamentale care	Nemodificat	Nemodificat Nemodificat Nemodificat	

0	1	2	3	4
	reglementează anchetarea accidentelor și incidentelor survenite în aviația civilă și Directiva 2003/42 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iunie 2003 privind raportarea evenimentelor în aviația civilă, cu modificările și completările ulterioare, și alte norme europene aplicabile; c) numește membrii comisiei de investigație tehnică, conducătorul investigației și/sau reprezentantul acreditat, după caz; d) informează statele implicate, în conformitate cu prevederile anexei nr. 13 la Convenția privind aviația civilă internațională, asupra oricărui accident și incident grav produs pe teritoriul României, solicitând participarea, după caz, a reprezentanților acestora la investigațiile tehnice în conformitate cu reglementările interne și internaționale; e) cooperează cu alte organisme similare și instituții pentru efectuarea de analize, expertize tehnice, teste și altele asemenea, în scopul determinării cauzelor producerii evenimentelor;		Nemodificat Nemodificat 5. La articolul 7, litera e) se modifică și va avea următorul cuprins: e) cooperează cu alte organisme similare și instituții pentru efectuarea de analize, expertize tehnice, teste și altele asemenea, în scopul determinării cauzelor producerii accidentelor sau incidentelor grave din aviația civilă;	Legea se referă numai la accidente sau incidente grave, nu la evenimente care includ și alte situații.

0	1	2	3	4
	f) întocmește rapoarte preliminare și finale asupra rezultatelor investigației tehnice a accidentelor și incidentelor grave de aviație civilă și le transmite părților implicate, celor cu responsabilități pe linia siguranței aeriene și celor interesați; g) emite recomandări de siguranța zborului, în scopul prevenirii producerii evenimentelor aeronautice similare, și urmărește modul de implementare a acestora; h) face public, după caz, raportul final al investigației tehnice, de regulă în termen de 12 luni de la producerea evenimentului; i) comunică Organizației Aviației Civile Internaționale (OACI/ICAO), Conferinței Europene a Aviației Civile (ECAC), Agenției Europene pentru Siguranța Aeriană (EASA) și statelor contractante datele și informațiile privitoare la investigațiile tehnice aeronautice, conform obligațiilor precizate de standardele internaționale recunoscute și asumate de România; j) gestionează, evaluează, analizează și arhivează, în conformitate cu cerințele internaționale și europene, raportările obligatorii și raportările voluntare privind evenimentele din domeniul aviației civile;		Nemodificat Nemodificat Nemodificat Nemodificat Nemodificat	

0	1	2	3	4
	k) elaborează studii și analize privind siguranța aeriană și difuzează semestrial buletine informative privind evenimentele din domeniul aviației civile; l) îndeplinește orice alte atribuții stabilite prin acte normative pentru domeniul său de activitate.		Nemodificat Nemodificat	
11	Art. 8. - CIAS este împuternicit să elaboreze programul de perfecționare a pregătirii de specialitate a personalului propriu.	Nemodificat	Art. 8. – CIAS asigură perfecționarea pregătirii de specialitate a personalului propriu.	CIAS nu are calitate de furnizor de formare profesională, având rolul să asigure modul de perfecționare.
12	Art. 9. - CIAS cooperează cu organismele de investigație tehnică a evenimentelor de aviație și instituții de profil din alte state, în scopul finalizării investigațiilor tehnice, după caz, elaborării unor metode comune de investigare, realizării unor principii comune pentru urmărirea recomandărilor de siguranță și pentru adaptarea la evoluția progresului tehnic și științific.	Nemodificat	Nemodificat	
13	Art. 10. - Guvernul poate aproba și alte atribuții pentru CIAS.	Nemodificat	6. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 10. - Guvernul poate aproba și alte atribuții specifice pentru CIAS.	Pentru a elimina posibilitatea de a aproba atribuții care nu sunt specifice.

0	1	2	3	4
14	Art. 11. - (1) Conducerea CIAS este asigurată de către un consiliu de conducere format din 5-7 persoane, al cărui președinte este directorul general. (2) Directorul general și ceilalți membri ai consiliului de conducere sunt numiți și revocați prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii. (3) Salarizarea directorului general și indemnizațiile membrilor consiliului de conducere al CIAS se stabilesc prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii.	2. La articolul 11, alineatul (1) va avea următorul cuprins: „Art. 11. - (1) Conducerea CIAS este asigurată de către un consiliu de conducere format din 5 persoane, al cărui președinte este directorul general.” Nemodificat Nemodificat	Nemodificat Nemodificat 7. La articolul 11, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: (3) Salarizarea directorului general și indemnizațiile membrilor consiliului de conducere al CIAS se stabilesc prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii, în conformitate cu reglementările în vigoare.	Se apreciază că numărul de 5 membri în consiliul de conducere este suficient, CIAS neavând un număr prea mare de salariați. Există o lege a salarizării de care ministrul trebuie să țină seama.
15	Art. 12. - (1) Personalul salariat care își desfășoară activitatea în cadrul Serviciului Investigații Transport Aerian este preluat în cadrul CIAS începând cu data înființării acestuia.	Nemodificat	Nemodificat 8. La articolul 12, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:	

0	1	2	3	4
	(2) Personalul CIAS este angajat cu contract individual de muncă pe durată nedeterminată, iar salarizarea acestuia se face potrivit reglementărilor stabilite pentru instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii. (3) În îndeplinirea atribuțiilor sale, CIAS poate să utilizeze colaboratori externi, specialiști în domeniu, în calitate de experți, remunerați în condițiile legii.		(2) Personalul CIAS este angajat cu contract individual de muncă pe durată nedeterminată, iar salarizarea acestuia se face potrivit reglementărilor în vigoare. Nemodificat	Legislația privind salarizarea s-a modificat fiind necesar a fi adoptată cea în vigoare.
16	Art. 13. - (1) Regulamentul de organizare și funcționare al CIAS se aprobă prin hotărâre a Guvernului în termen de 60 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe. (2) Regulamentul de organizare și funcționare prevăzut la alin. (1) va cuprinde și regimul de incompatibilități și condițiile de numire și revocare a membrilor consiliului de conducere și a directorului general al CIAS.	Nemodificat	Nemodificat	
17	Art. 14. - În anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.76/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.89 din 13 februarie	Nemodificat	Nemodificat	

0	1	2	3	4
	2009, cu modificările ulterioare, la litera D "Unitățile care funcționează în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii", după numărul curent 5 se introduce un nou număr curent, numărul curent 6, cu următorul cuprins: 6. - Centrul de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile - CIAS - Venituri proprii - București".			
18	Art. 15. - Prezenta ordonanță intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.	Nemodificat	Nemodificat	

PREȘEDINTE,

Iulian Iancu

SECRETAR,

Mircea Marin

RAPORTORI

Dep.Iulian Iancu – PSD+PC
 Dep.Viorel Balcan - PSD+PC
 Dep.Aurelia Vasile - PSD+PC
 Dep.Matei Radu Brătianu - PSD+PC
 Dep.Doru Brașoan Leșe – PD-L
 Dep.Mircea Marin – PD-L
 Dep.Cristian Burlacu – PD-L
 Dep.Ionescu George – PD-L
 Dep.Alin Trăsculescu – PD-L

Consilier,
 Ioan Bivolaru