



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

București, 09.02.2011
Nr.23/392/2010

Conf. cu originalul

AVIZ

**asupra proiectului de Lege privind protecția mediului prin intermediul
dreptului penal**

În conformitate cu prevederile art.95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru aviz care va fi transmis Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic și Comisiei juridice, de disciplină și imunități, cu *proiectului de Lege privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal*, transmis cu adresa nr.P.L.x876 din 21 decembrie 2010, înregistrată sub nr.23/392 din 22 decembrie 2010.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare transpunerea în legislația națională a Directivei Parlamentului European și a Consiliului 2008/99/CE privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal, care obligă statele membre să prevadă în legislația lor națională sancțiuni de natură penală pentru încălcări grave ale dispozițiilor din dreptul comunitar privind protecția mediului..

Proiectul de lege a fost respins de Senat în ședința din 13 decembrie 2010.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă cu avizul nr.1195/06.10.2010, cu observații și propuneri care nu au fost însușite în privința definițiilor unor termeni în scopul corelării cu legislația existentă, de inițiator.

Membrii comisiei au dezbătut proiectul de lege în ședința din 8 februarie 2011.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât în unanimitate, **să avizeze favorabil** *proiectului de Lege privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal*, cu amendamente admise prevăzute în anexă.

Prin obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice.

Potrivit art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată, Camera Deputaților este Cameră decizională.

PREȘEDINTE,

Iulian Iancu

AMENDAMENTE ADMISE
la proiectul de Lege privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal

Nr. crt.	Textul proiectului de Lege privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal	Amendamente admise (Comisia pentru industrii și servicii)	Motivație
0	1	2	3
1.		Articol unic- Se aprobă proiectul de Lege privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal, cu următoarele modificări și completări:	
2.	<u>Titlul Legii</u> LEGE privind <u>protecția mediului prin intermediul dreptului penal</u>	1. Titlul legii va avea următorul cuprins: LEGE privind prevenirea și sancționarea unor fapte de degradarea mediului	Pentru a răspunde mai bine scopului legii.
3.	Art.1.- Prezenta lege stabilește măsuri de natură penală pentru a asigura o protecție eficace a mediului.	Nemodificat.	
4.	Art.2.- In sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: a) Încălcarea drepturilor legale în domeniu – nerespectarea prevederilor privind acțiuni sau inacțiuni interzise potrivit actelor normative în domeniu, prin care se transpun actele juridice prevăzute în anexele A și B la Directiva 2008/99/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal, astfel cum sunt prevăzute în anexele nr.1 și 2;	2. Articolul 2 va avea următorul cuprins: Art.2.- In sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: a) Încălcarea drepturilor legale în domeniu – nerespectarea prevederilor privind acțiuni sau inacțiuni interzise potrivit actelor normative în domeniu, prin care se transpun actele juridice prevăzute în anexele A și B la Directiva 2008/99/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie	Pentru claritatea textelor de lege se impune modificarea și completarea definițiilor prevăzute de acest articol, în acord cu legislația prevăzută de anexele 1 și 2 și cu Directiva 2008/99/CE.

0	1	2	3
	b) <i>Speciile de floră și faună sălbatică protejate</i>– speciile prevăzute în <u>anexa</u> A și B la Regulamentul (CE) nr.338/97 al Consiliului din 9 decembrie 1996 privind protecția speciilor de faună și floră sălbatică prin controlul comerțului cu acestea, cu modificările ulterioare; c) <i>Comerț</i> – comerțul astfel cum este definit în art.2 lit.u din Regulamentul (CE) nr.338/97 al Consiliului din 9 decembrie 1996 privind protecția speciilor de faună și floră sălbatică prin controlul comerțului cu acestea, cu modificările ulterioare; d) <i>materiale nucleare</i> – materiale nucleare, astfel cum sunt definite de art.1 pct.1 lit. h) din Convenția privind răspunderea civilă pentru daune nucleare, încheiată la Viena la 21 mai 1963, la care România a aderat prin Legea nr.106/1992.	2008 privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal, astfel cum sunt prevăzute în anexele nr.1 și 2 la prezenta lege; b) <i>Speciile de floră și faună sălbatică protejate</i>– speciile prevăzute în anexele A și B la Regulamentul (CE) nr.338/97 al Consiliului din 9 decembrie 1996 privind protecția speciilor de faună și floră sălbatică prin controlul comerțului cu acestea, publicat în Jurnalul Oficial nr. L 61 3.3 1997, ediție specială în limba română: Capitolul 15 volum 03 p. 239-253, cu modificările ulterioare; c) <i>Comerț</i> – comerțul astfel cum este definit în art.2 lit.u din Regulamentul (CE) nr.338/97 al Consiliului din 9 decembrie 1996 privind protecția speciilor de faună și floră sălbatică prin controlul comerțului cu acestea, publicat în Jurnalul Oficial nr. L 61 3.3 1997, ediție specială în limba română: Capitolul 15 volum 03 p. 239-253, cu modificările ulterioare; d) <i>materiale nucleare</i> – materiale nucleare, astfel cum sunt definite de art.1 pct.1 lit. h) din Convenția privind răspunderea civilă pentru daune nucleare, încheiată la Viena la 21 mai 1963, la care România a aderat prin Legea nr.106/1992, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 258 din 15 octombrie 1992; e) <i>deteriorarea semnificativă a mediului</i> – alterarea ireversibilă sau de lungă durată a caracteristicilor fizicochimice și structurale ale componentelor naturale ale mediului, reducerea diversității și productivității	

0	1	2	3
		biologice a ecosistemelor naturale si antropizate, afectarea echilibrului ecologic si al calitatii vietii, care depășește valorile limită prevăzute de legislația în vigoare, cauzate, în principal, de poluarea apei, atmosferei si solului, supraexploatarea resurselor, gospodarirea si valorificarea lor deficitara, ca si prin amenajarea necorespunzatoare a teritoriului; f) <i>instalație în care se desfășoară o activitate periculoasă</i> – instalații prevăzute de legislația în vigoare în care se desfășoară activități care pot avea un impact semnificativ asupra mediului; g) <i>materiale în sensul art.8 alin.(1)</i> – orice material chimic, biologic, radioactiv sau nuclear, prevăzut de actele normative menționate în anexele 1 și 2, care poate produce un impact semnificativ asupra mediului; h) <i>materiale radioactive periculoase</i> – substanțe care prezintă un risc radiologic deosebit potrivit legislației în vigoare;	
5.	Art.3 – Colectarea, transportul, valorificarea sau eliminarea de deșeuri, inclusive supravegherea acestor operațiuni și întreținerea ulterioară a spațiilor de eliminare cât și acțiunile întreprinse de brokeri în procesul de gestionare al deșeurilor, cu încălcarea dispozițiilor legale în domeniu, care pot provoca decesul sau vătămarea gravă a unei persoane sau <u>un prejudiciu semnificativ al calității aerului, calității solului sau calității apei ori un prejudiciu semnificativ animalelor sau plantelor</u> constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani.	3. Articolul 3 va avea următorul cuprins: Art.3 – Colectarea, transportul, valorificarea sau eliminarea de deșeuri, inclusive supravegherea acestor operațiuni și întreținerea ulterioară a spațiilor de eliminare cât și acțiunile întreprinse de brokeri în procesul de gestionare al deșeurilor, cu încălcarea dispozițiilor legale în domeniu, care pot provoca decesul sau vătămarea gravă a unei persoane, sau deteriorarea semnificativă a mediului, constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de	Pentru a utiliza o traducere corectă a termenului din Directiva 2008/99/CE, corelată cu legislația din domeniu. „ prejudiciu - efect cuantificabil în cost al daunelor asupra sanatatii oamenilor, bunurilor sau mediului provocat de poluanti, activitati daunatoare sau dezastre.”

0	1	2	3
		la 6 luni la 3 ani.	
6.	Art.4 – Exportul de deșeuri cu încălcarea dispozițiilor legale în domeniu, în cazul în care această activitate intră în domeniul de aplicare a art.2 pct.35 din Regulamentul (CE) nr.1013/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind transferurile de deșeuri și se efectuează într-o cantitate semnificativă, indiferent dacă transportul se efectuează prin una sau mai multe operațiuni, se pedepsește cu închisoare de la 2 la 7 ani.	4. Articolul 4 va avea următorul cuprins: Art.4 – Exportul de deșeuri cu încălcarea dispozițiilor legale în domeniu, în cazul în care această activitate intră în domeniul de aplicare a art.2 pct.35 din Regulamentul (CE) nr.1013/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind transferurile de deșeuri, indiferent dacă transportul se efectuează prin una sau mai multe operațiuni, se pedepsește cu închisoare de la 2 la 7 ani.	În Codul Penal operațiunile de import-export de deșeuri sunt sancționate indiferent de cantitate.
7.	Art.5 – Exploatarea cu încălcarea dispozițiilor legale în domeniu, a unei instalații în care se desfășoară o activitate periculoasă sau în care sunt depozitate sau utilizate substanțe sau preparate periculoase, de natură a provoca în afara instalației decesul sau vătămarea gravă a unei persoane, sau <u>un prejudiciu semnificativ al calității aerului, calității solului sau calității apei ori un prejudiciu semnificativ animalelor sau plantelor</u> constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 5 ani.	5. Articolul 5 va avea următorul cuprins: Art.5 – Exploatarea cu încălcarea dispozițiilor legale în domeniu, a unei instalații în care se desfășoară o activitate periculoasă sau în care sunt depozitate sau utilizate substanțe sau preparate periculoase, de natură a provoca în afara instalației decesul sau vătămarea gravă a unei persoane, sau deteriorarea semnificativă a mediului, constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 5 ani.	Idem pct.6.
8.	Art.6 – (1) Comerțul cu exemplare din specii de faună sau floră sălbatică protejate sau părți sau derivate ale acestora, cu încălcarea dispozițiilor legale în domeniu, <u>cu excepția cazurilor în care fapta afectează o cantitate mică de astfel de exemplare și are un impact nesemnificativ asupra stării de conservare a speciilor</u> se pedepsește cu închisoare între 3 luni și un an sau cu amendă. <u>(2) În cazul în care comerțul se realizează cu specii de faună din cele prevăzute la art.33 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu</u>	6. Articolul 6 va avea următorul cuprins: Art.6 – (1) Comerțul cu exemplare din specii de faună sau floră sălbatică protejate sau părți sau derivate ale acestora, altele decât cele prevăzute la art.33 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare, cu încălcarea dispozițiilor legale în domeniu, se pedepsește	S-au eliminat excepțiile deoarece acestea sunt prevăzute de legislația în vigoare.

0	1	2	3
	modificările și completările ulterioare, <u>se aplică sancțiunile prevăzute la art.52 alin. (1) lit.d) din aceeași ordonanță de urgență.</u>	cu închisoare între 3 luni și un an sau cu amendă..	
9.	Art.7 – Producția, importul, exportul, introducerea pe piață sau folosirea de substanțe care diminuează stratul de ozon, cu încălcarea dispozițiilor legale în domeniu, se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani.	Nemodificat.	
10.	Art.8.- (1) Deversarea, emiterea sau introducerea, cu încălcarea dispozițiilor legale în domeniu, a unei cantități de materiale în aer sau sol care pot provoca decesul sau vătămarea gravă a unei persoane, sau <u>un prejudiciu semnificativ al calității aerului, calității solului sau calității apei ori un prejudiciu semnificativ animalelor sau plantelor</u> constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare între 1 și 5 ani. (2) Deversarea, emiterea sau introducerea, cu încălcarea dispozițiilor legale în domeniu, de surse de radiații ionizante în aer, apă sau sol care pot provoca decesul sau vătămarea gravă a unei persoane, sau <u>un prejudiciu semnificativ al calității aerului, calității solului sau calității apei ori un prejudiciu semnificativ animalelor sau plantelor</u> constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare între 1 și 5 ani.	7. Articolul 8 va avea următorul cuprins: Art.8.- (1) Deversarea, emiterea sau introducerea, cu încălcarea dispozițiilor legale în domeniu, a unei cantități de materiale în aer sau sol care pot provoca decesul sau vătămarea gravă a unei persoane, sau deteriorarea semnificativă a mediului, constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare între 1 și 5 ani. (2) Deversarea, emiterea sau introducerea, cu încălcarea dispozițiilor legale în domeniu, de surse de radiații ionizante în aer, apă sau sol care pot provoca decesul sau vătămarea gravă a unei persoane, sau deteriorarea semnificativă a mediului, constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare între 1 și 5 ani.	Idem pct.6.
11.	Art.9. - (1) Producția, <u>procesarea</u>, manipularea, depozitarea <u>intermediară</u>, importul, exportul, depozitarea <u>finală</u>, cu încălcarea dispozițiilor legale în domeniu, de materiale nucleare sau de <u>substanțe radioactive</u> periculoase constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare între 3 luni și 10 ani. (2) Dacă faptele prevăzute la alin.(1) au produs pericol public, au avut vreuna dintre urmările arătate în art.181 sau 182 din Codul Penal ori au cauzat o pagubă , pedeapsa este închisoarea de la 4 la 12 ani și interzicerea unor drepturi. (3) În cazul în care faptele prevăzute în alin.(1) au avut consecințe deosebit de grave, pedeapsa este închisoarea de la 10 la 20 de ani	8. Articolul 9 va avea următorul cuprins: Art.9 - (1) Producția, manipularea, deținerea, prelucrarea, tratarea, utilizarea, depozitarea temporară sau definitivă, transportul, importul, exportul, cu încălcarea dispozițiilor legale în domeniu, de materiale nucleare sau de materiale radioactive periculoase constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare între 3 luni și 10 ani. (2) Dacă faptele prevăzute la alin.(1) au produs pericol public, au avut vreuna dintre urmările arătate în art.181 sau 182 din Codul	Pentru a folosi denumirile definite de legislația în vigoare, respectiv Legea nr.111/1996 cu modificările și completările ulterioare și trimiterea la fapta prevăzută de Codul Penal și în acord cu art.4 lit.e) din Directiva 2008/99/CE.

0	1	2	3
	și interzicerea unor drepturi, iar dacă s-a produs moartea uneia sau mai multor persoane, pedeapsa este detențiunea pe viață sau închisoarea de la 15 la 25 de ani și interzicerea unor drepturi. (4) Tentativa se pedepsește.	Penal ori au cauzat o pagubă , pedeapsa este închisoarea de la 4 la 12 ani și interzicerea unor drepturi. (3) În cazul în care faptele prevăzute în alin.(1) au avut consecințe deosebit de grave, în sensul art.146 din Codul Penal, pedeapsa este închisoarea de la 10 la 20 de ani și interzicerea unor drepturi, iar dacă s-a produs moartea uneia sau mai multor persoane, pedeapsa este detențiunea pe viață sau închisoarea de la 15 la 25 de ani și interzicerea unor drepturi. (4) Tentativa se pedepsește.	
12.	Art.10. - (1) Săvârșirea din culpă a infracțiunilor prevăzute la art.3, 7, și 8, se sancționează cu pedeapsa prevăzută la acel articol, ale cărei limite se reduc la jumătate. (2) Săvârșirea din culpă a faptelor prevăzute la art. 4, 5 și 6 se sancționează cu pedeapsa prevăzută la acel articol, ale cărei limite speciale se reduc la jumătate, sau cu amendă.	Nemodificat.	
13.	Art.11. – Faptele prevăzute la art.279¹ din Codul penal – Nerespectarea regimului materialelor nucleare sau a altor materii radioactive săvârșite din culpă se sancționează cu pedeapsa prevăzută la acel articol, ale cărei limite se reduc la jumătate.	Nemodificat.	
14.	Art.12. – Faptele prevăzute la art.302² din Codul penal – Nerespectarea dispozițiilor privind importul de deșeuri săvârșite din culpă se sancționează cu pedeapsa prevăzută la acel articol, ale cărei limite se reduc la jumătate.	Nemodificat.	
15.	Art.13. – Faptele prevăzute la art.271 din Legea nr.86/2006 privind Codul vamal al României, cu modificările și completările ulterioare, săvârșite din culpă se sancționează cu pedeapsa prevăzută la acel articol, ale cărei limite se reduc la jumătate.	Nemodificat.	

0	1	2	3
16.	Art.14. – Faptele prevăzute la art.52 alin. (1) lit.c) și d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2007, cu modificările și completările ulterioare, săvârșite din culpă, se sancționează cu amendă.	9. Articolul 14 va avea următorul cuprins: Art.14. – Faptele prevăzute la art.52 alin. (1) lit.c) și d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei salbatice , cu modificările și completările ulterioare, săvârșite din culpă, se sancționează cu amendă.	Pentru un plus de rigoare.
17.	Art.15. – Faptele prevăzute la art.2-8 se pedepsesc potrivit prezentei legi, dacă nu constituie infracțiuni mai grave.	10. Articolul 15 va avea următorul cuprins: Art.15. – Faptele prevăzute la art.2-8 se pedepsesc potrivit prezentei legi, dacă nu constituie infracțiuni mai grave, potrivit legislației în vigoare..	Se impune, pentru a evita o interpretare eronată a textului de lege.
18.	Art.16. – Orice persoană care în exercitarea atribuțiilor legale constată săvârșirea unei infracțiuni prevăzută de prezenta lege are obligația de a sesiza îndată organele de urmărire penală.	Nemodificat.	
19.	Art.17. – Anexele nr. 1 și 2 fac parte integrantă din prezenta lege. Prezenta lege transpune Directiva 2008/99/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 328 din 6 decembrie 2008.	Nemodificat.	

PREȘEDINTE,

Iulian Iancu

Expert parlamentar,
Dr. Maria Cristina Bălănescu