Conf. cu originalul

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAŢILOR

COMISIA PENTRU ÎNVĂŢĂMÂNT,
ŞTIINŢĂ, TINERET ŞI SPORT
Bucureşti, 01 iunie 2011
Nr.29/143

RAPORT ÎNLOCUITOR
asupra proiectului de Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării
(PLx. 608/2010)

1. În şedința din 30 mai 2011, în temeiul art. 109 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Plenului Camerei Deputaților a hotărât retrimiterea **proiectului de Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării (PLx. 608/2010)** la Comisa sesizată în fond.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010,** care se referă la modificarea legilor de înființare şi funcționare a **Academiei de Ştiințe Medicale** (Legea nr.264/2004), a **Academiei Oamenilor de Ştiință din România** (Legea nr.31/2007) şi a **Academiei de Ştiințe Tehnice** (Legea nr.230/2008), în sensul abrogării tuturor articolelor care priveau susținerea, inclusiv bugetară, a acestora de către stat, privitoare la buna desfăşurare a activității acestora. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2010, s-a propus, în **scopul neafectării interesului superior al elevului şi studentului,** conform celor stipulate în nota de fundamentare, încetarea bugetării celor trei academii, înființate prin lege în anii 2004, 2007 şi, respectiv, 2008, începând cu luna septembrie 2010. Astfel, pentru anul 2010, prin încetarea finanțării academiilor, se realizează o economie bugetară totală de **2,861 mil.lei** (**28,61 miliarde ROL**), iar pentru întreg anul 2011 şi

următorii ani economia bugetară, prin încetarea finanțării Academiei de Ştiințe Medicale, Academiei oamenilor de Ştiință din România şi a Academiei de Ştiințe Tehnice, se ridică la **12,36 milioane RON, respectiv 123,6 miliarde ROL**.

Proiectul de lege a fost trimis spre avizare Comisiei pentru buget, finanțe şi bănci, Comisiei pentru muncă şi protecție socială, Comisiei pentru sănătate şi familie şi Comisiei juridice, de disciplină şi imunități. Cele patru comisii de specialitate ale Camerei Deputaților, analizând motivațiile expuse în nota de fundamentare a O.U.G. nr. 79/2010, precum şi prevederile acesteia au hotărât, după cum urmează:

- Comisia pentru buget, finanțe şi bănci, ținând seama de lipsa impactului macro-economic, precum şi de implicațiile **practic inexistente** asupra bugetului consolidat al statului, **sub 0,01% din PIB**, a **avizat favorabil** proiectul de lege privind **respingerea ordonanței** de urgență, în unanimitate;

- Comisia pentru muncă şi protecție socială, analizând impactul social prin prisma disponibilizării personalului angajat, circa 40 de persoane la toate cele trei academii, şi a efectelor negative asupra bunei funcționări a acestora, precum şi a sistării plăților indemnizațiilor a circa 500 de membri, a dat cu o mare majoritate de voturi (5 abțineri), **aviz favorabil** proiectul de lege privind **respingerea ordonanței** de urgență;

- Comisia juridică, de disciplină şi imunități, luând în dezbatere aspectele de constituționalitate şi de legalitate ale prevederilor ordonanței a **avizat favorabil** proiectul de lege privind **respingerea ordonanței** de urgență în unanimitate.

- Comisia pentru sănătate şi familie, dezbătând şi constatând efectele şi implicațiile negative ale încetării finanțării şi practic a funcționării Academiei de Ştiințe Medicale, înalt for de consacrare a elitei medicale româneşti, a dat, în unanimitate, **aviz favorabil** proiectul de lege privind **respingerea ordonanței** de urgență.

2. În baza prevederilor art. 54 şi 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbaterea proiectului de lege au participat ca invitați: domnul Andrei Gheorghe Kiraly – secretar de stat şi domnul Ioan Ciucă – director în cadrul Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului şi Sportului; domnul **prof. univ. dr. Vasile Cândea – preşedintele Academiei Oamenilor de Ştiință din România**; domnul **prof. univ. dr. Eduard Apetrei – vicepreşedinte** şi domnul **prof. univ. dr. Mircea Ifrim – vicepreşedinte** din partea **Academiei de Ştiințe Medicale**; domnul **dr. ing. Mihai Mihăiță – vicepreşedinte** din partea **Academiei de Ştiințe Tehnice din România**.

3. În funcție de obiectul şi conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare,** potrivit prevederilor art. 73 din Constituția României, republicată.

4. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, şi ale art.92 alin.(9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este Cameră decizională**.

5. Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, în şedința din 19 octombrie 2010 **a adoptat** proiectul de lege privind **respingerea Ordonanței** de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării.

6. La lucrările Comisiei au fost prezenți 23 deputați, din totalul de 27 membri ai Comisiei.

Comisia pentru învățământ, ştiință, tineret şi sport, analizând prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010, prin prisma celor patru avize favorabile adoptării proiectului de lege, ținând seama şi de implicațiile negative asupra vieții academice româneşti, reliefate de intervențiile reprezentanților Academie Române şi ai celorlalte patru academii în şedința din 23 noiembrie 2010 şi în şedința din 01 iunie 2011, cu **unanimitatea voturilor** celor prezenți, propune Plenului Camerei Deputaților **adoptarea Ordonanței** de urgență a Guvernului nr. 79/2010, **cu modificările şi completările** din Anexă.

PREŞEDINTE	**SECRETAR**
Prof. univ. dr. Cristian Sorin DUMITRESCU	**Mihai RADAN**

Expert
Ioana Florina Mînzu

ANEXĂ

1. <u>Amendamente admise</u>

Nr. crt.	Text Legi	Text OUG 79/2010	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivare
1.	**---**	**---**	**<u>Titlul Legii:</u> Lege privind *respingerea* Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării**	**<u>Titlul Legii:</u> Lege privind *adoptarea* Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării**	Respectarea normelor de tehnică legislativă.
2.	**---**	**---**	**Articol unic. – Se respinge** Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79 din 1 septembrie 2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 638 din 10 septembrie 2010.	**Articol unic. – Se aprobă** Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79 din 1 septembrie 2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 638 din 10 septembrie 2010, **cu următoarele modificări**:	Respectarea normelor de tehnică legislativă.
3.	---	**<u>Titlul Ordonanței:</u>** Ordonanța de urgență pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării	**---**	**Text nemodificat.**	
4.		**Art. I** - Legea nr. 230/2008 privind			

	---	înfiinţarea şi funcţionarea Academiei de Ştiinţe Tehnice din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 748 din 5 noiembrie 2008, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:	---	**Text nemodificat.**	
5.	**Capitolul VI** **Aparatul de lucru al ASTR şi al unităţilor din subordine** **Art. 28. - (1)** ASTR are un aparat de lucru la nivel central şi la nivelul filialelor teritoriale. **(2)** Structura organizatorică a aparatului de lucru la nivel central şi la nivelul filialelor, precum şi numărul maxim de posturi se aproba prin hotărâre a Guvernului, la propunerea prezidiului ASTR. **(3)** Angajarea, încetarea raporturilor de serviciu şi salarizarea personalului de la nivel central şi din filialele teritoriale se fac în conformitate cu dispoziţiile legale aplicate personalului bugetar şi se aprobă de către biroul prezidiului ASTR.	**1. La articolul 28, alineatul (3) se abrogă.**	---	**1. La articolul I, punctul 1 se abrogă.**	Pentru a putea fi asigurată funcţionarea ASTR cu un aparat de lucru, prevăzut la art. 28 alin. (1) şi salarizat prin subvenţionarea Academiei de către stat.

6.	**Capitolul VII - Finanțarea şi patrimoniul ASTR** **Art. 29. - (1)** Fondurile necesare funcționării ASTR conform prezentei legi şi statutului propriu se asigură din venituri proprii **şi din subvenții de la bugetul de stat, prin bugetul Autorității Naționale pentru Cercetare Ştiințifică.**	**2. La articolul 29, alineatul (1) va avea următorul cuprins:** "Art. 29 - (1) Fondurile necesare funcționării ASTR conform prezentei legi şi statutului propriu se asigură din venituri proprii. Indemnizațiile prevăzute la art. 15 se **acordă** în limita fondurilor disponibile."	---	**2. La articolul I, alineatul (1) al articolului 29 se modifică şi va avea următorul cuprins:** **Art. 29. - (1)** Fondurile necesare funcționării ASTR conform prezentei legi şi statutului propriu se asigură din venituri proprii **şi din subvenții de la bugetul de stat, prin bugetul Autorității Naționale pentru Cercetare Ştiințifică.** Indemnizațiile prevăzute la art. 15 se **pot acorda** în limita fondurilor disponibile.	Similar AST din Europa, statul român asigură finanțarea de bază a ASTR, cu excepția indemnizațiilor. Acestea se pot acorda în măsura unui buget disponibil din surse atrase.
7.	**Art. 30. -** Organele administrației teritoriale **sprijină** ASTR prin acordarea de spații necesare funcționării în bune condiții.”	**3. Articolul 30 se abrogă**.	---	**3. La articolul I, punctul 3 se modifică şi va avea următorul cuprins:** **“**3. *Articolul 30 se modifică şi va avea următorul cuprins:* **<<Art. 30. -** Organele administrației teritoriale **pot sprijini** ASTR prin acordarea de spații necesare funcționării în bune condiții.»”	Sprijin posibil, dar nu obligatoriu, pentru a sigura buna funcționare a ASTR.
8.		**Art. II -** Legea nr. 31/2007 privind		**Text nemodificat.**	

	---	reorganizarea şi funcţionarea Academiei Oamenilor de Ştiinţă din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 35 din 18 ianuarie 2007, cu modificările şi completările ulterioare, se modifică după cum urmează:	---		
9.	**Art. 8 - (5)** Soţul supraviețuitor, precum şi copiii minori, urmaşi ai membrilor titulari ai AOSR, beneficiază lunar de un sprijin material neimpozabil, conform Legii nr. 86/1998 privind acordarea unui sprijin material pentru soţul supraviețuitor şi pentru urmaşii membrilor Academiei Române.	**1. La articolul 8, alineatul (5) se abrogă.**	---	**Text nemodificat.**	
10.	**Art. 8 - (7) Fondurile necesare pentru plata** drepturilor prevăzute la alin. (1)– (6) se **alocă de la bugetul de stat şi se plătesc beneficiarilor lunar, prin bugetul AOSR.**	**2. La articolul 8, alineatul (7) va avea următorul cuprins:** "(7) Drepturile prevăzute la alin. (1)-(6) **se acordă** în limita fondurilor disponibile."	---	**4. La articolul II punctul 2, alineatul (7) al articolului 8 se modifică şi va avea următorul cuprins:** "(7) Drepturile prevăzute la alin. (1)-(6) **se pot acorda** în limita fondurilor disponibile."	Indemnizațiile nu se mai alocă de la bugetul de stat ca în prevederea inițială, ci identic cu prevederile art. 8 alin. (7) din OUG 79/2010. Dispoziția

					imperativă „se acordă” s-a înlocuit cu „se poate”.
11.	**Capitolul IV - Aparatul de lucru al AOSR şi al unităţilor din subordine** **Art. 19 - (2^1)** Normativele de personal, criteriile de constituire a compartimentelor şi statele de funcţii pentru unităţile din subordine se aprobă de preşedintele AOSR, la propunerea secretarului ştiinţific, **cu încadrarea în numărul maxim de posturi aprobat pentru AOSR prin legile bugetare anuale.**	**3. La articolul 19, alineatul (2^1) va avea următorul cuprins:** "(2^1) Normativele de personal, criteriile de constituire a compartimentelor şi statele de funcţii pentru unităţile din subordine se aprobă de preşedintele AOSR, la propunerea secretarului ştiinţific."	---	**5. La articolul II, punctul 3 se abrogă.**	Numărul maxim de posturi trebuie corelat cu alocaţia bugetară pentru buna funcţionare a Academiei, neputând fi lăsat la libera dispoziţie a preşedintelui.
12.	**Art. 19 - (3)** Angajarea, încetarea raporturilor de serviciu şi salarizarea personalului de la nivel central şi din filialele teritoriale se face în conformitate cu dispoziţiile legale aplicate personalului bugetar şi se aprobă de către preşedintele AOSR, la propunerea secretarului ştiinţific.	**4. La articolul 19, alineatul (3) se abrogă.**	---	**6. La articolul II, punctul 4 se abrogă.**	Funcţionarea AOSR fiind asigurată din fonduri publice, orice raporturi de serviciu, inclusiv salarizarea, trebuie să respecte normele legale în vigoare.
13.		**5. La articolul 20,**		**7. La articolul II, punctul**	Academia,

	Art. 20 – (1) Finanțarea activității AOSR şi a unităților din subordine se asigură **de la bugetul de stat, utilizându-se în completare şi venituri extrabugetare, conform legilor bugetare anuale.**	**alineatul (1) va avea următorul cuprins**: „Art. 20 – (1) Finanțarea activității AOSR şi a unităților din subordine se asigură **din venituri proprii.”**	**---**	**5 se abrogă.**	înființară în anul 1936, asemenea academiilor de ştiințe din țările membre UE, funcționează cu o anumită susținere financiară din partea statului român, fiind în principal un înalt for de consacrare ştiințifică.
14.	**Art. 20 – (2^3)** Funcția de preşedinte este retribuită la nivel de membru al Guvernului, iar funcțiile de vicepreşedinte şi secretar ştiințific – la nivel de secretar de stat.	**6. La articolul 20, alineatele (2^3) şi (2^4) se abrogă.**	**---**	**8. La articolul II, punctul 6 se modifică şi va avea următorul cuprins:**	Preşedintele, asemenea colegilor din UE, se bucură de un prestigiu ştiințific deosebit, dar şi de o recunoaştere publică a statutului, inclusiv în ceea ce priveşte retribuția.

	(2^4) Drepturile salariale pentru personalul bugetar din aparatul de lucru se vor acorda pentru funcțiile de execuție conform prevederilor referitoare la funcțiile de execuție din administrația publică centrală de specialitate din Anexa nr. I la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar, aprobată prin Legea nr. 383/2001, cu modificările şi completările ulterioare, iar funcțiile de conducere beneficiază şi de drepturile salariale prevăzute la Anexa nr. VI/Ia din Ordonanța Guvernului nr. 10/2007 privind creşterile salariale ce se vor acorda în anul 2007 personalului bugetar salarizat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar şi personalului salarizat potrivit			***«6. La articolul 20, alineatul (2^4) se modifică şi va avea următorul cuprins:*** **„(2^4) Drepturile salariale pentru personalul bugetar din aparatul de lucru, care ocupă funcții de conducere şi de execuție se vor acorda în conformitate cu prevederile salariale acordate personalului contractual din administrația publică centrală, plătit din fonduri publice. »”**	Abrogarea OUG 24/2000 şi a OG 10/2007, prin intrarea în vigoare a Legii cadru nr. 330/2009, abrogată prin Legea nr. 284/2010 a necesitat punerea de acord a textului cu prevederile legii.

	anexelor nr. II şi III la Legea nr. 154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar şi a indemnizaţiilor pentru persoane care ocupă funcţii de demnitate publică, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2007.				
15.	**Art. 20 - (2^5)** ***Fondurile necesare pentru*** plata indemnizaţiilor şi drepturilor salariale **se alocă de la bugetul de stat şi se plătesc beneficiarilor lunar, prin bugetul AOSR.**	**7. La articolul 20, alineatul (2^5) va avea următorul cuprins:** **"(2^5)** Plata indemnizaţiilor şi drepturilor salariale **se face în limita fondurilor disponibile."**	---	**9. La articolul II punctul 7, alineatul (2^5) al articolului 20 se modifică şi va avea următorul cuprins:** **Art. 20 - (2^5)** ***Fondurile necesare pentru*** plata drepturilor salariale **şi a cheltuielilor cu bunuri şi servicii** ***se alocă de la bugetul de stat şi se plătesc beneficiarilor/ furnizorilor lunar, prin bugetul AOSR.***	Statul român, asemenea celor din UE, în ideea instituirii treptat a societăţii cunoaşterii, susţine financiar academia şi asigură fondurile bunei desfăşurări a acesteia, inclusiv drepturile salariale.
16.	**Art.21 – (1)** AOSR are în dotare un parc auto propriu.	**8. Articolul 21 se abrogă.**	---	**10. La articolul II, punctul 8 se modifică şi va avea următorul cuprins:** **«8. La articolul 21, alineatul (2) se modifică şi va avea următorul cuprins:**	AOSR, dispune în prezent de un număr de autoturisme,

	(2) Numărul maxim de autovehicule necesare bunei funcționări a structurilor AOSR şi consumul lunar de carburanți se stabilesc prin statutul propriu, potrivit Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor cheltuieli pentru autoritățile şi instituțiile publice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările şi completările ulterioare.			**„(2)** Numărul maxim de autovehicule necesare bunei funcționări a structurilor AOSR şi consumul lunar de carburanți se stabilesc prin statutul propriu, **în limita fondurilor disponibile,** potrivit Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor cheltuieli pentru autoritățile şi instituțiile publice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările şi completările ulterioare.**”»**	aflate momentan în baza OUG 79/2010, în conservare. Punerea lor în circulație se va face în măsura existenței fondurilor disponibile atrase.
17.	**Art. 22 – (3)** AOSR poate elabora proiecte de acte normative din domeniul său de activitate, ce se supun spre aprobare Guvernului de către Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului şi Sportului.	**9. La articolul 22, alineatul (3) se abrogă.**	**---**	**Text nemodificat.**	
18.	**---**	**Art. III** - Legea nr. 264/2004 privind organizarea şi funcționarea Academiei de Ştiințe Medicale, publicată în Monitorul Oficial al României,	**---**	**Text nemodificat.**	

		Partea I, nr. 605 din 6 iulie 2004, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:			
19.	**Art. 10 - (1)** Membrii titulari ai Academiei de Ştiinţe Medicale **beneficiază, începând cu data de 1 ianuarie 2005,** de o indemnizaţie lunară viageră egală cu salariul mediu pe economie.	**1. La articolul 10, alineatul (1) va avea următorul cuprins:** "**Art. 10 - (1)** Membrii titulari ai Academiei de Ştiinţe Medicale **beneficiază** de o indemnizaţie lunară viageră egală cu salariul mediu pe economie, **în limita fondurilor disponibile."**	---	**11. La articolul III punctul 1, alineatul (1) al articolului 10 se modifică şi va avea următorul cuprins:** "**Art. 10 - (1)** Membrii titulari ai Academiei de Ştiinţe Medicale **pot beneficia** de o indemnizaţie lunară viageră egală cu salariul mediu pe economie, **în limita fondurilor disponibile."**	Prevederea este identică cu cea de la art. 10 alin. (1) din OUG 79/2010, eliminându-se caracterul imperativ cu „pot beneficia”, dacă sunt fonduri disponibile.
20.	**Art. 23** - Salarizarea personalului din aparatul de lucru propriu al Academiei de Ştiinţe Medicale se face în conformitate cu dispoziţiile aplicabile personalului bugetar.	**2. Articolul 23 va avea următorul cuprins:** "**Art. 23** - Salarizarea personalului din aparatul de lucru propriu al Academiei de Ştiinţe Medicale se face în conformitate cu dispoziţiile aplicabile personalului bugetar, **în limita fondurilor disponibile**."	---	**12. La articolul III, punctul 2 se abrogă.**	ASM, membră a Uniunii Academiilor Medicale din Europa, a solicitat sprijin extern pentru a putea achita cheltuielile. Se evită astfel, punerea României într-o situaţie delicată,

					cu atât mai mult cu cât preşedinţia forumului european este asigurată e România, prin preşedintele ASM.
21.	Art. 24 - (1) Finanţarea Academiei de Ştiinţe Medicale se asigură **de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătăţii, şi** din venituri proprii.	**3. La articolul 24, alineatul (1) va avea următorul cuprins**: "**Art. 24 - (1)** Finanţarea Academiei de Ştiinţe Medicale se asigură din venituri proprii."	**---**	**13. La articolul III, punctul 3 se abrogă.**	Statul român, asemenea celor din UE, în ideea instituirii treptat a societăţii cunoaşterii, susţine financiar academia şi asigură fondurile bunei desfăşurări a acesteia.