



ROMANIA  
**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**  
**CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Conf. cu originalul**

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT**  
**București, 11 septembrie 2024**  
**Nr.4C-11/197**

**RAPORT**

**asupra proiectului de Lege pentru modificarea art. 11 alin. (4), art.128 și abrogarea art.148 alin. (3) lit. g) și art. 260 alin.(15)  
din Legea învățământului superior nr. 199/2023  
(PLx. 11/2024)**

1. În baza prevederilor art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu adresa nr. PLx. 11 din 07 februarie 2024, Comisia pentru învățământ a primit spre dezbateră, în fond, proiectul de Lege pentru modificarea art. 11 alin. (4), art. 128 și abrogarea art. 148 alin. (3) lit. g) și art. 260 alin. (15) din Legea învățământului superior nr. 199/2023.

Pentru întocmirea raportului, Comisia a analizat avizul negativ al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, avizul negativ al Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului, avizul negativ al Comisiei pentru transporturi și infrastructură, avizul negativ al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați, avizul favorabil al Comisiei pentru muncă și protecție socială, avizul favorabil al Comisiei juridice, de disciplină și imunități, avizul favorabil al Comisiei pentru tineret și sport, avizul favorabil al Consiliului Legislativ nr. 902/02.10.2023, avizul favorabil al Consiliului Economic și Social nr. 6318/20.09.2023, Punctul de vedere negativ al Asociației Municipiilor din România nr. 804/2023, Punctul de vedere negativ al Ministerului Finanțelor nr. 83065/17.11.2023, Punctul de vedere negativ al Guvernului.

Proiectul de Lege are ca obiect de reglementare modificarea Legii învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență în instituțiile de învățământ superior acreditate, inclusiv cei înmatriculați la instituții de învățământ în străinătate să beneficieze de gratuitate la serviciile publice de transport public local, inclusiv metropolitan și județean, rutier, naval, cu metroul, precum și feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II a, până la împlinirea vârstei de 35 de ani, pe tot parcursul anului calendaristic. De asemenea, se propune ca finanțarea transportului rutier local și județean al

studentilor să fie realizată de la bugetul local, respectiv ”bugetul județean”, iar pentru transportul cu metroul și cel feroviar, asigurarea finanțării să se facă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transportului și Infrastructurii.

2. În funcție de obiectul și conținutul său, proiectul de Lege face parte din categoria legilor **ordinare**, potrivit prevederilor art. 73 din Constituția României, republicată.

La lucrările Comisiei au fost prezenți un număr de 20 deputați, din totalul de 28 membri ai Comisiei.

În baza prevederilor art. 56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbaterile proiectului de Lege a participat ca invitat domnul Zoltan Kallos - secretar de stat în cadrul Ministerului Educației.

3. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

**Senatul**, în calitate de primă Cameră sesizată, a **adoptat** proiectul de Lege în ședința din 5 februarie 2024, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

4. În urma dezbaterii, în ședința din data de 10 septembrie 2024, Comisia, cu 18 voturi pentru respingere și 2 abțineri, a hotărât **respingerea proiectului de Lege** din următoarele considerente:

- prin Hotărârea Guvernului nr. 811/2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru studenți, emisă în temeiul art. 128 alin. (3)-(5) din Legea învățământului superior nr. 199/2023, au fost aprobate normele metodologice privind acordarea facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru studenți. Modificările preconizate sunt de natură să genereze instabilitate legislativă, aspect care se răsfrânge negativ asupra autorităților implicate, asupra operatorilor economici și, indirect, chiar asupra beneficiarilor normei juridice, respectiv studenții. Textul art. 128 alin. (3) propune eliminarea ultimei teze, care reprezintă temeiul legal al Hotărârii Guvernului nr. 811/2023. Potrivit art. 42 alin. (3) teza finală din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „la hotărârile date în executarea expresă a unor legi se adaugă și temeiul din legea respectivă”, fiind astfel necesară menținerea temeiului legal în cuprinsul Legii nr. 199/2023;

- forma în vigoare a art. 11 alin. (4) din Legea nr. 199/2023, prevede: „Prin derogare de la prevederile art. 66 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, instituțiile de învățământ superior de stat sunt autorizate, prin prezenta lege, sa redistribuie creditele bugetare din soldul la finanțarea de bază, sumele rămase neconsumate și reportate din anii precedenți pentru obiective de investiții noi, sumele rămase necheltuite din investiții finalizate, pentru obiective de investiții noi, pentru obiective de investiții în continuare, precum și alte cheltuieli de natura investițiilor. Sumele rămase în sold, pentru facilități de transport pentru studenți, subvenții pentru cămine-cantine și sumele pentru bursele studenților neridicate în termen pot fi utilizate în anii următori pentru acordarea de burse pentru studenți, precum și alte cheltuieli de natura investițiilor pentru infrastructura de cămine, cantine, pentru susținerea activităților

*centrelor pentru consiliere și orientare în carieră*”. Reglementarea indică faptul că sumele rămase, inclusiv cele acordate pentru facilitățile legate de transport, sunt redistribuite. Eliminarea posibilității de redistribuire a sumelor rămase în sold de la facilități de transport atrage imposibilitatea utilizării acestora pentru investiții, scop avut în vedere de legiuitor;

- se propune schimbarea sursei de finanțare în cazul gratuității transportului local/județean, respectiv din sume alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației, în sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat. În conformitate cu prevederile art. 6 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele locale, cu modificările și completările ulterioare, sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată reprezintă sursă de finanțare doar pentru cheltuielile descentralizate de la nivelul bugetului de stat către bugetele locale, iar transportul studenților nu reprezintă o cheltuială descentralizată asupra căreia autoritățile administrației publice locale să aibă competențe exclusive sau partajate. În contextul în care autoritățile administrației publice locale nu au atribuții în organizarea rețelei de învățământ superior, la nivel local nu există mecanism de finanțare, în bugetele locale neregăsindu-se indicatorii specifici acestei forme de învățământ.

- Legea nr. 199/2023 asigură cadrul legal pentru exercitarea, în instituțiile de învățământ superior, sub autoritatea statului român, a procesului de educație, cercetare și formare continuă și reglementează structura, organizarea și funcționarea învățământului superior din România, statutul personalului din învățământul superior, precum și cadrul legal de asigurare a calității. În acest context, art. 128 alin. (3) privind acordarea gratuității de 90% este o măsură cu aplicabilitate pentru studenții înmatriculați doar în sistemul de învățământ superior românesc, indiferent de naționalitate. Extinderea acestei gratuități și pentru studenții români înmatriculați la instituțiile de învățământ din străinătate conduce la un impact bugetar suplimentar ce nu poate fi cuantificat. Nu există un model unic de legitimație de student, recunoscută la nivel internațional sau o bază de date cu informațiile despre studenții din întreaga lume, astfel încât să poată fi stabilită apartenența studenților la o instituție de învățământ superior din străinătate. Astfel, operatorii de transport nu au posibilitatea de a identifica și verifica apartenența studenților la o instituție de învățământ superior din străinătate și nici să le acorde bilete de călătorie în sistem on-line.

**PREȘEDINTE**  
**Dumitrița GLIGA**

**SECRETAR**  
**Laurențiu-Cristinel ȚEPELUȘ**

Șef birou Ioana Florina Mînză  
Expert Laura-Ștefania Ungureanu