



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Conf. cu originalul

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT
București, 04 martie 2025
Nr.4C-11/214/2024

RAPORT

asupra propunerii legislative privind completarea art. 116 din Legea nr. 198 din 4 iulie 2023 a învățământului preuniversitar
(Plx. 54/2024)

1. În baza prevederilor art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu adresa nr. Plx. 54 din 19 februarie 2023, Comisia pentru învățământ a fost sesizată, în fond, cu propunere legislativă privind completarea art. 116 din Legea nr. 198 din 4 iulie 2023 a învățământului preuniversitar.

Pentru întocmirea raportului, Comisia a analizat avizul negativ al Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului, avizul favorabil al Comisiei juridice, de disciplină și imunități, avizul favorabil al Consiliului Legislativ nr. 1119/27.11.2023, avizul nefavorabil al Consiliului Economic și Social nr. 7666/15.11.2023, Punctul de vedere negativ al Guvernului nr. 2353/2024.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.116 din Legea nr.198/2023, cu un nou alineat, în sensul instituirii posibilității decontării cheltuielilor de transport, din bugetul Ministerului Educației, pentru inspectorul școlar general/inspectorul școlar general adjunct al direcției județene de învățământ preuniversitar/Direcției Municipiului București de Învățământ Preuniversitar, în cazul în care acesta nu dispune de locuință în unitatea administrativ-teritorială în care își desfășoară activitatea.

2. În funcție de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**, potrivit prevederilor art. 73 din Constituția României, republicată.

3. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

Senatul, în calitate de Primă Cameră sesizată, **a respins** propunerea legislativă în ședința din 13 februarie 2024.

4. În conformitate cu prevederile art. 62 și 64 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia a dezbătut propunerea legislativă în ședințele din data de 10 și 16 decembrie 2024 și 03 martie 2025.

La lucrările Comisiei au fost prezenți 22 deputați, din totalul de 26 membri ai Comisiei.

În baza prevederilor art. 56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbaterile propunerii legislative a participat ca invitat domnul Zoltan Kallos - secretar de stat în cadrul Ministerului Educației și Cercetării.

În urma dezbaterilor, Comisia pentru învățământ a propus, cu 18 voturi pentru, 1 vot împotrivă și 3 abțineri, **respingerea propunerii legislative** din următoarele considerente:

- potrivit prevederilor art. 116 alin. (1) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, *„Se înființează direcțiile județene de învățământ preuniversitar/Direcția Municipiului București de învățământ Preuniversitar, ca servicii publice deconcentrate ale Ministerului Educației, cu personalitate juridică, prin reorganizarea inspectoratelor școlare județene/inspectoratului Școlar al Municipiului București, finanțate din bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației”*, iar alin. (4) reglementează că *„personalul de conducere, personalul de îndrumare și control, personalul didactic, didactic auxiliar și administrativ al inspectoratelor școlare județene/Inspectoratului Școlar al Municipiului București este preluat la DJIP/DMBIP, în conformitate cu dispozițiile regulamentelor de organizare și funcționare a acestora, aprobate prin ordin al ministrului educației”*. Potrivit prevederilor art. 116 alin. (9), *„DJIP/DMBIP este condusă de un director general și directori generali adjuncți numiți prin ordin al ministrului educației, în urma susținerii unui concurs organizat de Ministerul Educației, pe baza metodologiei aprobate prin ordin al ministrului educației”*, așadar funcțiile de inspector general și inspector general adjunct nu există în cadrul acestor direcții. În consecință, existența unor soluții contradictorii duce la încălcarea principiului securității raporturilor juridice ca urmare a lipsei de claritate și previzibilitate a normei. Art. 116 reglementează înființarea DJIP/DMBIP, atribuțiile acestora, conducerea, precum și alte elemente conexe, dar alin. (4¹) care se dorește a fi introdus vizează o ipoteză total distinctă, anume posibilitatea decontării cheltuielilor de transport din bugetul Ministerului Educației;

- art. 139 din Legea nr.198/2023, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *”finanțarea de bază asigură desfășurarea în condiții normale a procesului de învățământ, la nivel preuniversitar, conform standardelor naționale”* (alin. (1)). Finanțarea de bază se asigură din bugetul de stat, din sumele alocate fiind acoperite mai multe categorii de cheltuieli, printre care și *„cheltuieli de transport pentru personalul din învățământul preuniversitar care nu dispune de locuință în unitatea administrativ-teritorială unde are postul”* (art. 139 alin. (2) lit. d)). În acest context, adoptarea soluțiilor propuse prin inițiativă este de natură să genereze instabilitate legislativă;

- art. 127 din Legea nr.198/2023, cu modificările și completările ulterioare, stabilește că, în domeniul educației, autoritățile administrației publice locale au mai multe atribuții, printre care *”k) asigură personalului didactic care nu dispune de locuință în unitatea administrativ-teritorială decontarea cheltuielilor de transport”*;

- personalul și funcțiile din învățământul preuniversitar sunt prevăzute la art. 165 al Legii nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, iar personalul din cadrul DJIP/DMBIP nu este cuprins, deci nu se poate vorbi despre similitudine în ceea ce privește mecanismul de decontare a cheltuielilor de transport pentru personalul din învățământul preuniversitar;

- DJIP/DMBIP sunt direcții județene deconcentrate ale Ministerului Educației, conform art. 116 alin. (1) din Legea nr. 198/2023. În cadrul DJIP/DMBIP nu mai există funcția de inspector general și inspector general adjunct, conducerea fiind asigurată de un director general, respectiv de directori generali adjuncți;

- aplicarea acestor propuneri creează discriminare pentru personalul angajat în cadrul ARACIP, Centrului Național pentru Formarea și Dezvoltarea în Cariera Didactică, Centrului Național pentru Curriculum și Evaluare, Institutului de Științe ale Educației și alte structuri similare;

- potrivit prevederilor art. XXVI alin. 1 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, *„Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, aplicabilitatea unor dispoziții prevăzute în Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 613 din 5 iulie 2023, cu modificările ulterioare, se prorogă după cum urmează: (...) b) prevederile art. 116 - art. 119 se prorogă până la începutul anului școlar 2025 - 2026”*;

- textul inițiativei trebuie raportat și la prevederile Legii nr. 177/2023 pentru completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prin care se decontează contravaloarea cheltuielilor de transport, pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale „Administrație” din aparatul de specialitate al primarilor comunelor și al instituțiilor și serviciilor publice de interes local, înființate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea consiliilor locale din comune;

- Expunerea de motive este insuficient argumentată și redactată fără a fi respectate cerințele prevăzute de art. 30 - 32 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, și nici principiile de bază ori implicațiile pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare. De asemenea, potrivit prevederilor art. 7 alin. (3¹) din Legea nr. 24/2000, *„propunerile legislative, proiectele de legi și celelalte proiecte de acte normative vor fi însoțite, în mod obligatoriu, de o evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului”*.

PREȘEDINTE
Alexandru-Mihai GHIGIU

SECRETAR
Ion-Alin TOMOESCU

Șef birou Ioana Florina Mînză
Expert Bianca-Elena Andronic