



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Conf. cu originalul

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT

București, 19 februarie 2025

Nr.4C-11/257/2024

RAPORT

**asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023
(PLx. 208/2024)**

1. În baza prevederilor art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu adresa nr. PLx. 208 din 25 martie 2024, Comisia pentru învățământ a primit spre dezbatere, în fond, proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023.

Pentru întocmirea raportului, Comisia a analizat avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, avizul negativ al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați, avizul favorabil al Comisiei pentru tineret și sport, avizul favorabil al Consiliului Legislativ nr. 26/10.01.2024, avizul nefavorabil cu observații al Consiliului Economic și Social nr. 8636/28.12.2023, Punctul de vedere negativ al Guvernului nr. 5038/2024.

Proiectul de Lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr.198/2023, cu modificările și completările ulterioare, în vederea clarificării obligațiilor unităților de educație timpurie, unităților de învățământ preuniversitar și unităților de educație extrașcolară în ceea ce privește asigurarea transparenței și siguranței beneficiarilor primari ai educației. Astfel, se propune introducerea obligației publicării, pe site-urile proprii, a avizului, respectiv autorizației de securitate la incendiu, precum și a autorizației sanitare de funcționare. Totodată, în cazul inexistenței avizului, respectiv a autorizației de securitate la incendiu sau a autorizației sanitare de funcționare, unitățile de învățământ preuniversitar și unitățile de educație extrașcolară au obligația aducerii la cunoștința publicului a acestui fapt prin intermediul site-urilor proprii și la loc vizibil la intrarea în unitățile respective sau la avizier.

2. În funcție de obiectul și conținutul său, proiectul de Lege face parte din categoria legilor **ordinare**, potrivit prevederilor art. 73 din Constituția României, republicată.

La lucrările Comisiei au fost prezenți un număr de 25 deputați, din totalul de 26 membri ai Comisiei.

În baza prevederilor art. 56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbaterile proiectului de Lege a participat ca invitat domnul Marian Daragiu - subsecretar de stat în cadrul Ministerului Educației și Cercetării.

3. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a **adoptat** proiectul de Lege în ședința din data de 18 martie 2024.

4. În urma dezbaterii, în ședințele din 10 și 16 decembrie 2024 și 17 februarie 2025, Comisia, cu 20 de voturi pentru respingere, 4 voturi împotriva respingerii și 1 abținere, a hotărât **respingerea proiectului de Lege** din următoarele considerente:

- art. 19 alin. (7) din Legea nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „În vederea organizării rețelei școlare [...] autoritățile administrației publice locale, consiliile județene/Consiliul General al Municipiului București sau consiliile locale ale sectoarelor municipiului București asigură publicarea, pentru fiecare an școlar, a unităților de învățământ de stat, particulare și confesionale, acreditate/autorizate să funcționeze provizoriu, care organizează în condițiile legii activități de educație, în vederea realizării opozabilității față de toți beneficiarii primari și secundari ai educației.” Art. 232. alin. (6) stabilește că „Unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de proprietari ai imobilelor din domeniul public local sau județean, după caz, au obligativitatea de a asigura obținerea și menținerea autorizației de securitate la incendiu și a autorizației sanitare de funcționare pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat sau componentele organizatorice ale acestora.”;

- în învățământul preuniversitar nu există finanțare pentru înființarea, întreținerea și asigurarea mentenanței unui site dedicat pentru fiecare unitate de învățământ din România și nici persoane angajate în fiecare unitate de învățământ preuniversitar care să aibă ca atribuții realizarea și menținerea în actualitate a unui site dedicat unității de învățământ;

- o clădire care deservește activității pentru învățământ preuniversitar pentru care nu s-a emis autorizația de securitate la incendiu se poate afla în una din următoarele situații: funcționează fără autorizație de securitate la incendiu deoarece nu necesită autorizație de securitate la incendiu, întrucât nu se încadrează în prevederile Hotărârii Guvernului nr. 571/2016 pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu, cu modificările și completările ulterioare; nu necesită autorizație de securitate la incendiu întrucât a fost pusă în funcțiune anterior introducerii obligației legale și nu a suferit ulterior modificări și/sau schimbări de destinație. Astfel, pentru fiecare clădire de învățământ care nu deține autorizație de securitate la incendiu se impune precizarea, pe site și la loc vizibil la intrarea în unitățile de învățământ sau la avizier, dacă aceasta funcționează fără autorizație de securitate la incendiu ori dacă nu necesită emiterea acestui act administrativ.

- trebuie analizată oportunitatea publicării avizului de securitate la incendiu, deoarece acest act administrativ certifică faptul că măsurile de apărare împotriva incendiilor adoptate în documentațiile tehnice de proiectare sunt în conformitate cu reglementările tehnice în vigoare. Dreptul de a pune în funcțiune și de a exploata o construcție, în condițiile legii, precum și implementarea tuturor măsurilor de apărare împotriva incendiilor prevăzute în aviz sunt certificate de autorizația de securitate la incendiu. Având în vedere faptul că o unitate de învățământ preuniversitar poate avea mai multe clădiri școlare, iar autorizația de securitate la incendiu se emite pentru fiecare clădire în parte se impune specificarea situației privind autorizarea pe linia securității la incendiu pentru fiecare clădire a unității de învățământ;

- măsurile propuse de inițiatori nu sunt de natura unui obiect de reglementare la nivel de legislație primară, al unei legi organice, respectiv Legea nr. 198/2023. Normele propuse trebuie reglementate prin acte normative de nivel terțiar (ordin de ministru), întrucât vizează procedura specifică a regulamentelor de organizare și funcționare internă a unităților de învățământ;

- din perspectiva respectării dispozițiilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, enumerarea tuturor entităților care fac parte din rețeaua de învățământ preuniversitar de la art. 64 alin. (11) nu este necesară întrucât, conform prevederilor art. 15 din Legea nr. 198/2023, acestea sunt incluse în categoria unităților de învățământ preuniversitar.

PREȘEDINTE
Alexandru-Mihai GHIGIU

SECRETAR
Ion-Alin TOMOESCU

Șef birou Ioana Florina Minzu
Expert Laura-Ștefania Ungureanu