

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT
București, 01 aprilie 2025
Nr.4C-11/454/2024

RAPORT
asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 199/2023 a învățământului superior
(PLx. 670/2024)

1. În baza prevederilor art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu adresa nr. PLx. 670 din 11 decembrie 2024, Comisia pentru învățământ a primit spre dezbateră, în fond, proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 199/2023 a învățământului superior.

Pentru întocmirea raportului, Comisia a analizat avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, avizul favorabil al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați, avizul favorabil al Comisiei juridice, de disciplină și imunități, avizul favorabil al Consiliului Legislativ nr. 947/17.09.2024, avizul favorabil al Consiliului Economic și Social nr. 5499/10.09.2024, Punctul de vedere negativ al Ministerului Educației și Cercetării nr. 12512/28.01.2025.

Proiectul de Lege are ca obiect de reglementare modificarea art. 18 din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare, în scopul detalierii expresiei „stabilirea unor mecanisme de raportare și de protecție a victimelor”, prevăzută în cuprinsul lit. g) a articolului respectiv.

2. În funcție de obiectul și conținutul său, proiectul de Lege face parte din categoria legilor **ordinare**, potrivit prevederilor art. 73 din Constituția României, republicată.

La lucrările Comisiei au fost prezenți un număr de 19 deputați, din totalul de 26 membri ai Comisiei.

În baza prevederilor art. 56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbaterile proiectului de Lege a participat ca invitat domnul Zoltan Kallos - secretar de stat în cadrul Ministerului Educației și Cercetării.

3. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a adoptat** proiectul de Lege în ședința din 09 decembrie 2024, în condițiile articolului 75 alineatul (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

4. În urma dezbaterii, în ședințele din data de 24 și 31 martie 2025, Comisia, cu 15 voturi pentru respingere, 3 voturi împotriva și 1 abținere, a hotărât respingerea **proiectului de Lege** din următoarele considerente:

- Legea nr. 296/2024 pentru completarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor stabilește la alin. (4) că *”Dacă în urma analizării petițiilor [...] rezultă că ar putea întruni elementele constitutive ale unei infracțiuni în condițiile prevăzute de legea penală, de hărțuire sexuală, agresiune sexuală sau folosirea abuzivă a funcției în scop sexual, persoana responsabilă sau, după caz, președintele Comisiei de primire și soluționare a cazurilor de hărțuire are obligația sesizării de îndată a organelor de urmărire penală, în condițiile Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare”*;

- Hotărârea Guvernului nr. 27/2025 pentru modificarea și completarea Metodologiei privind prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriul de sex, precum și a hărțuirii morale la locul de muncă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 970/2023 prevede următoarele: *”art. 6 - Instituțiile și autoritățile administrației publice centrale și locale, civile și militare, instituțiile de învățământ superior, unitățile de învățământ preuniversitar, precum și companiile private au obligația creării și implementării unui cadru unitar și coerent în ceea ce privește atât integrarea perspectivei de gen, cât și prevenirea, combaterea și gestionarea situațiilor de hărțuire pe criteriul de sex și hărțuire morală la locul de muncă prin introducerea de măsuri care să vizeze: a) modalități de analiză, gestionare și soluționare a sesizărilor privind cazurile de hărțuire pe criteriul de sex și al hărțuirii morale la locul de muncă, în spațiul școlar sau în mediul universitar; [...] d) adoptarea unor proceduri care să cuprindă metode de verificare și de acordare de suport victimei, precum și mecanisme de prevenție care constau în consiliere de specialitate și îndrumare pentru persoanele care reclamă fapte de hărțuire pe criteriul de sex sau hărțuire morală. Art. 7 - (2¹) Prin excepție de la prevederile alin. (2), victima poate depune o sesizare scrisă și fără semnătura olografă. În situația în care sesizarea nu cuprinde numele, prenumele, datele de contact ale victimei, aceasta se examinează și se soluționează dacă conține date și informații referitoare la fapte de hărțuire pe criteriul de sex sau hărțuire morală.”*;

- Hotărârea Guvernului nr. 305/2024 pentru aprobarea Codului-cadru de etică și deontologie universitară stabilește la art. 9 că *”Încălcărilor normelor de etică și deontologie universitară se verifică de comisiile de etică universitară. Orice persoană poate sesiza comisia de etică universitară din instituția de învățământ superior cu privire la săvârșirea unei fapte ce poate constitui abatere de la etica și deontologia universitară. Sesizarea se face în scris sau online și se înregistrează la registratura instituției de învățământ, indiferent dacă aceasta este admisibilă sau inadmisibilă.”*

- la norma propusă pentru art. 18 lit. g), este necesară eliminarea expresiei „precum și stabilirea de sancțiuni”, întrucât sancțiunile nu se pot stabili prin codurile de etică și deontologie universitară ale instituțiilor de învățământ superior, ci sunt reglementate la nivelul legislației primare, respectiv art. 172 alin. (3) din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare;

- noțiunile de ”folosire abuzivă a funcției în scop sexual”, ”agresiune sexuală” și „viol” nu sunt definite de Legea nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare;

- potrivit art. 260 alin. (16) din Legea nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare, orice modificare sau completare a acestui act normativ „intră în vigoare începând cu prima zi a anului universitar următor celui în care a fost adoptată prin lege, cu excepția stării de alertă, urgență sau asediu”. Astfel, actualizarea Codului-cadru de etică universitară se poate realiza numai după intrarea în vigoare a legii.

- proiectul este un act modificator, care nu conține și norme de sine-stătătoare, prin urmare, nu pot fi adoptate „normele de aplicare”.

PREȘEDINTE
Alexandru-Mihai GHIGIU

SECRETAR
Ion-Alin TOMOESCU

Șef birou Ioana Florina Mînză
Expert Laura-Ștefania Ungureanu