

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 04.05.2005
Nr. P.L.X- 150

RAPORT

**asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență
a Guvernului nr. 14/ 2005 privind modificarea formulelor pentru declarația de avere și pentru
declarația de interese**

În conformitate cu prevederile art. 89 și 108 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată spre dezbatere, în fond, în procedură de urgență, cu proiectul de **Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.14/2005 privind modificarea formulelor pentru declarațiile de avere și pentru declarațiile de interese**, trimis cu adresa nr. P.L-.X. 150 din 25 aprilie 2005 și înregistrat sub nr. 31/ 305 din 25 aprilie 2005.

Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibrul ecologic a avizat favorabil, proiectul de lege, cu amendamente, conform adresei nr. 26/162 din 26 aprilie 2005,

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale cu avizul nr.25/274 din 27. 04.2005, a avizat favorabil proiectul de lege, în forma adoptată de Senat.

Comisia pentru egalitate de șanse între femei și bărbați a avizat favorabil proiectul de lege, conform avizului nr. 45/90 din 26.04.2005.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență supusă aprobării, conform avizului nr. 141/24.02.2005.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 14/2005, supusă aprobării prin prezentul proiect de lege, are ca obiect modificarea formulelor pentru declarația de avere și pentru declarația de interese, potrivit recomandărilor

Comisiei Europene formulate în Raportul de țară și Recomandării XII cuprinsă în Raportul grupului de state împotriva corupției al Consiliului Europei (GRECO), adoptat la Plenara din 28 iunie -2 iulie 2004 .

În raport de obiectul și conținutul său, ce vizează modificarea unor legi organice, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**.

În conformitate cu prevederile art. 60 din Regulamentul Camerei Deputaților, membrii comisiei au examinat proiectul de lege și ordonanța de urgență supusă aprobării în **ședința din 4 mai 2005**.

La lucrările comisiei au participat, în conformitate cu prevederile art. 51 și 52 din Regulamentul Camerei Deputaților, în calitate de invitați, doamna Monica Luisa Macovei, ministrul justiției și domnul Ionel Didea, director în cadrul Ministerului Justiției.

La acest proiect de lege s-au formulat amendamente în scris de către Grupul parlamentar al P.P. R.M. și de Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibrul ecologic.

La dezbaterile acestui proiect de lege din totalul de 23 de membri ai Comisiei juridice au fost prezenți 18 deputați.

Raportul Comisiei a fost adoptat cu majoritatea voturilor celor prezenți (11 voturi pentru și 7 împotriva).

Proiectul de lege a fost dezbătut și adoptat de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din 20 aprilie 2005.

Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată, și ale art.86 alin. (3) pct. 2 lit. f) din Regulamentul Camerei Deputaților, competența decizională, în cazul acestui proiect de lege, aparține Camerei Deputaților.

În urma dezbaterilor, Comisia propune spre dezbateri și adoptare plenului Camerei Deputaților proiectul de **Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.14/2005 privind modificarea formularelor pentru declarațiile de avere și declarațiile de interese, cu amendamentele admise, care sunt redată în Anexa nr.1. Amendamentele respinse sunt redată în Anexa nr.2.**

Anexa nr.1

AMENDAMENTE ADMISE:

Nr. Crt	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1.		Titlul Legii: Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.14/2005 privind modificarea formularelor pentru declarația de avere și pentru declarația de interese.	Text nemodificat.	
2.		ARTICOL UNIC.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.14 din 3 martie 2005 privind modificarea formularelor pentru declarația de avere și pentru declarația de interese, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.200 din 9 martie 2005, cu următoarele modificări și completări:	ARTICOL UNIC.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.14 din 3 martie 2005 privind modificarea formularelor pentru declarația de avere și pentru declarația de interese, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.200 din 9 martie 2005. <i>Autori: Comisia juridică și Comisia pentru administrație publică.</i>	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, avându-se în vedere faptul că modificările propuse prin proiectul de lege adoptat de Senat au fost respinse.

Nr. Crt	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propane
3.	Titlul ordonanței Ordonanța de urgență privind modificarea formulelor pentru declarația de avere și pentru declarația de interese	_____	Text nemodificat.	
4.	Art.I. - Anexa la Legea nr.115/1996 pentru declararea și controlul averii demnitarilor, magistraților, a unor persoane cu funcții de conducere și de control și a funcționarilor publici, publicată în Monitorul Oficial al României , Partea I, nr.263 din 28 octombrie 1996, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se înlocuiește cu anexa nr.1 care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.	_____	Text nemodificat.	
5.	Art.II. – Alineatul (2) al articolului 111 al capitolului VI „Dispoziții comune” al titlului IV „Conflictul de interese și regimul incompatibilităților în		Art. - Text nemodificat.	

Nr. Crt	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propane
	exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice” din cartea I „Reglementări generale pentru prevenirea și combaterea corupției” din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.279 din 21 aprilie 2003, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) Funcțiile și activitățile care se includ în declarația de interese sunt: a) calitatea de asociat sau acționar la societățile comerciale, companii/societăți naționale, instituții de credit, grupuri de interes economic, precum și membru în asociații, fundații sau alte organizații			

Nr. Crt	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propane
	neguvernamentale; b) funcția de membru în organele de conducere, administrare și control ale societăților comerciale, regiilor autonome, companiilor/societăților naționale, instituțiilor de credit, grupurilor de interes economic, asociațiilor sau fundațiilor sau al altor organizații neguvernamentale; c) calitatea de membru în cadrul asociațiilor profesionale și /sau sindicale; d) calitatea de membru în organele de conducere, administrare și control, retribuite sau neretribuite, deținute în cadrul partidelor politice, funcția deținută și denumirea partidului politic”.	1. La articolul II, după litera d) a alineatului (2) al articolului 111 din Capitolul VI al Titlului IV din Cartea I din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților	1. – Se elimină.	Prin eliminarea pct.1 introdus la Senat, se menține textul inițial al art.II din O.U.G. nr.14/2005.

Nr. Crt	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propane
		publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, se introduce o literă nouă, lit.e), cu următorul cuprins: „e) consilierii de la cabinetele demnitarilor din administrația publică centrală.”	<i>Autori: deputat Petre Ungureanu și Comisia pentru administrație publică.</i>	
6.	Art.III. – Formularul declarației de interese prevăzut în anexa la Hotărârea Guvernului nr.506/2003 privind stabilirea modelului Registrului declarațiilor de interese, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.293 din 25 aprilie 2003, se modifică și se	_____	Text nemodificat.	

Nr. Crt	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	înlocuiește cu anexa nr.2 care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.			
7.	Art. IV. – Declarația de avere și declarația de interese, potrivit formularelor prevăzute în anexele nr.1* și nr.2*, se depun în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.	2. Articolul IV va avea următorul cuprins: „Art.IV.- Declarația de avere și declarația de interese, potrivit formularelor prevăzute în anexele nr.1 și nr.2, se depun în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a legii de aprobare a ordonanței de urgență.”	1. - Se elimină. <i>Autori: Comisia juridică și Comisia pentru administrație publică.</i>	Prin eliminarea pct.2 introdus la Senat, se menține textul inițial al art.IV din O.U.G. nr.14/2005.
8.	Anexele 1* și 2* sunt atașate la prezentul raport.	2. Anexele nr.1 și 2 vor avea următorul cuprins: (anexele nr.1 și 2, în forma adoptată de Senat, sunt atașate la prezentul raport).	3. - Se elimină. <i>Autori: Comisia juridică și Comisia pentru administrație publică.</i>	Prin eliminarea pct.3 introdus la Senat, se menține textul inițial din anexele 1 și 2 la O.U.G. nr.14/2005.

Anexa nr.2

AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. Crt	Text inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivare 1. Argumente pentru susținerea amendamentului 2. Argumente pentru respingerea amendamentului	Camera Decizională
1.	Titlul Legii: Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.14/2005 privind modificarea formularelor pentru declarația de avere și pentru declarația de interese.	Titlul Legii: Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.14/2005 privind modificarea formularelor pentru declarația de avere și pentru declarația de interese. <i>Autor: Grupul parlamentar al P.P.R.M.</i>	1. Întrucât se consideră neconstituțională O.U.G. nr.14/2005 se modifică titlul legii în sensul respingerii sale. 2. Prin vot amendamentul a fost respins, O.U.,G. nr.14/2005 a fost aprobată prin lege	Camera Deputaților
2.	ARTICOL UNIC.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.14 din 3 martie 2005 privind modificarea formularelor pentru declarația de avere și pentru declarația de interese, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.200 din 9 martie 2005, cu următoarele modificări și completări:	ARTICOL UNIC.- Se supune PARLAMENTULUI și se respinge Ordonanța de urgență a Guvernului nr.14 din 3 martie 2005 privind modificarea formularelor pentru declarația de avere și pentru declarația de interese.	1. Modificarea formularelor declarațiilor de avere și de interese reprezintă o schimbare de conținut a obligațiilor ce revin parlamentarilor, fapt de natură să afecteze statutul parlamentarilor cărora, li se creează în acest fel obligații. Ca atare O.U.G.14/2005 este neconstituțională în conformitate cu art.115 alin.(6) din Constituția României conform căruia ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate atunci	Camera Deputaților

Nr. Crt	Text inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivare 1. Argumente pentru susținerea amendamentului 2. Argumente pentru respingerea amendamentului	Camera Decizională
		<i>Autor: Grupul parlamentar al P.P.R.M.</i>	când afectează regimul unei instituții fundamentale ale statului. Ordonanța de urgență încălcând în același timp art.1 alin.(4) referitor la separația puterilor și respectiv a prevederilor art.64 din Constituție ce consacră principiul independenței instituționale ale Camerelor. 3. Prin vot amendamentul a fost respins, considerându-se că textul inițial din ordonanța de urgență este în conformitate cu prevederile constituționale. 4.	
3.		La Anexa nr.1 – „Declarația de avere”, la pct.I - Bunuri imobile se propune pentru pct. 2 Clădiri, menținerea textului adoptat de Senat prin care se elimină rubrica „Valoarea impozabilă”. <i>Autor: deputat Cristian Dumitrescu.</i>	1. Întrucât „Valoarea impozabilă” este greu de stabilit, se consideră că această rubrică trebuie eliminată din cuprinsul formularului. 2. Prin vot amendamentul a fost respins menținându-se textul din O.U.G. nr.14/2005. S-a apreciat că menținerea acestei rubrici asigură transparența privind exercitarea demnităților și funcțiilor publice.	Camera Deputaților

Nr. Crt	Text inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivare 1. Argumente pentru susținerea amendamentului 2. Argumente pentru respingerea amendamentului	Camera Decizională
4.		La Anexa nr.1 - „Declarații de avere” la pct. II - Bunuri mobile - se propune pentru pct.2, 3 și 4 menținerea textului adoptat de Senat prin care se elimină rubrica „Valoare estimată”. <i>Autor: deputat Florin Iordache.</i>	1. Întrucât „Valoarea estimată” este greu de stabilit, se consideră că această rubrică trebuie eliminată din cuprinsul formularului. 2. Prin vot amendamentul a fost respins menținându-se textul din O.U.G. nr.14/2005. S-a apreciat că menținerea acestei rubrici asigură transparența privind exercitarea demnităților și funcțiilor publice.	Camera Deputaților

**VICEPREȘEDINTE,
Cornel Știrbeț**

Consilier
Dr. Corneliu Manda