

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 7.05. 2007
Nr. PL.X 307

AVIZ

asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar

În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată, spre dezbatere și avizare, cu propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, trimisă cu adresa nr.PL.X 307 din 25 aprilie 2007, înregistrată cu nr. 31/509 din 25 aprilie 2007.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a respins** propunerea legislativă, în ședința din 23 aprilie 2007.

În conformitate cu dispozițiile art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 alin. (9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este Cameră decizională**.

Potrivit prevederilor art. 61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia a dezbătut propunerea legislativă menționată mai sus, **în ședința din 7 mai 2007**.

Membrii comisiei au examinat propunerea legislativă supusă avizării, expunerea de motive, punctul de vedere al Guvernului, transmis cu adresa nr.3398/06.01.2007, prin care **susține** adoptarea inițiativei legislative, cu propunerile și observațiile de la pct.II și avizul favorabil al Consiliului Legislativ nr.1552 din 16 noiembrie 2006.

Inițiativa legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Legii nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, având ca scop corelarea acesteia cu prevederile legii-cadru Legea nr.188/1999 privind statutul funcționarilor publici. De asemenea, inițiativa legislativă instituie unele dispoziții potrivit cărora funcționarii publici parlamentari care sunt desemnați de secretarul general, să poată reprezenta instituția în cadrul unor organisme sau organe colective de conducere, fără ca această situație să se considere stare de incompatibilitate. Potrivit prevederilor propunerii legislative, condițiile de vechime prevăzute prin lege pentru numirea în funcții publice de conducere ar urma să fie stabilite, după caz, fie de Biroul permanent, fie de secretarul general și nu

prin lege, cum se prevede în prezent, astfel încât să se permită o selecție a candidaților în funcție de pregătire și competență profesională, nu în funcție de vechime.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități, cu prilejul dezbaterilor, au constatat că prin conținutul unor prevederi ale inițiativei legislative, așa cum este cea de la pct.2, introduce o normă potrivit căreia funcționarii publici pot să favorizeze un partid politic și să participe la activități politice în timpul programului de lucru, fapt care contravine spiritului și literei legii cadru. În acest sens, Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, lege organică, stabilește fără echivoc, faptul că funcționarii publici au obligația ca în exercitarea atribuțiilor ce le revin să se abțină de la exprimarea sau manifestarea publică a convingerilor și preferințelor lor politice, să nu favorizeze vreun partid politic și să nu participe la activitățile politice în timpul programului de lucru.

În același timp, la pct.3 sunt prevăzute norme privind acordarea de sporuri și alte drepturi suplimentare pentru funcționarii publici parlamentari, cum ar fi, de pildă, cel pentru titlul de doctor sau realizarea asigurării pentru risc profesional ori chiar unele facilități la transport.

Potrivit dispozițiilor art.38 alin.(3) din Legea nr.7/2006 se statuează că până la adoptarea unei legi speciale, salariile de bază ale funcționarilor publici parlamentari se acordă în cuantumul și în condițiile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar, aprobată prin Legea nr.383/2001, cu modificările ulterioare. De asemenea, funcționarii publici parlamentari beneficiază și de celelalte drepturi prevăzute de Legea nr.53/1991 privind indemnizațiile și celelalte drepturi ale senatorilor și deputaților, precum și salarizarea personalului din aparatul Parlamentului României. Rezultă că, până la adoptarea unei legi speciale privind salarizarea funcționarilor publici parlamentari salariile, indemnizațiile și sporurile funcționarilor publici parlamentari sunt stabilite în actele normative enumerate anterior și deci nu este necesară reglementarea unor sporuri suplimentare distincte în Legea nr.7/2006.

În ceea ce privește sporul pentru titlul de doctor, acesta se acordă și în prezent, fiind reglementat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.6/1998, aprobată prin Legea nr.92/1998.

Din analiza pct.4 și al pct.6 al inițiativei legislative se constată că textul art.38¹ reiterează integral dispozițiile art.32 și respectiv al art.44 alin.(3) din Legea nr.188/1999, fapt ce contravine prevederilor Legii nr.24/2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă.

În ceea ce privește completarea propusă la pct.5, referitoare la introducerea art.42² în lege , se constată că aceste prevederi ar putea conduce la situații discriminatorii față de celelalte categorii de funcționari publici, precum și la crearea unui precedent pentru solicitarea de către respectivele categorii a unor drepturi similare. În plus, activitățile desfășurate de funcționarii publici parlamentari, astfel cum sunt enumerate la art.3 lit.a) – h), nu justifică deplasarea acestora în interes de serviciu. Apoi, în textul propus nu se precizează bugetul din care ar urma să se suporte aceste facilități financiare acordate funcționarilor parlamentari.

S-a reținut, totodată, și faptul că prevederile din inițiativa legislativă referitoare la dreptul de pensii, precum și celelalte drepturi de asigurări sociale de stat exced dispozițiilor comune în materie ale art.38 din Legea nr.188/1999. În acest sens, funcționarii publici parlamentari, având calitatea de asigurați ai sistemului public, beneficiază de toate drepturile de asigurări sociale prevăzute de Legea nr.19/2000 prin care sunt reglementate inclusiv condițiile privind **pensionarea anticipată**. Ca atare, acordarea dreptului de pensionare, la cerere, înainte de împlinirea vârstei minime prevăzute de lege și acordarea unei pensii de serviciu în alte condiții decât cele stabilite prin Legea nr.7/2006 și cu un termen limitat de aplicare, creează un tratament discriminatoriu față de ceilalți funcționari publici parlamentari.

În ceea ce privește modificarea condițiilor minime de vechime pentru numire în funcții publice de conducere a funcționarilor publici parlamentari, prin norma prevăzută la pct.10, aceasta vine în contradicție cu prevederile art.4 din Legea nr.7/2006, conform cărora „ **funcția publică parlamentară este o funcție publică specifică de carieră.**”

Este de menționat, de asemenea, și faptul că acordarea drepturilor prevăzute în cuprinsul acestei inițiative legislative nu este susținută de posibilitatea asigurării resurselor financiare, condiție impusă de dispozițiile art.138 alin.(5) din Constituția României, republicată.

În urma dezbaterilor Comisia, în unanimitate, a hotărât **avizarea negativă a propunerii legislative .**

În raport de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE,
Sergiu Andon

SECRETAR,
George Băeșu