



Conf. cu originalul

PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

COMISIA PENTRU
DREPTURILE OMULUI,
CULTE ȘI PROBLEMELE
MINORITĂȚILOR
NAȚIONALE

Nr.31/476 din 13 iunie 2007

Nr.25/289 din 13 iunie 2007

Nr. Pl-x 285/2007

RAPORT COMUN SUPLIMENTAR

asupra propunerii legislative " Legea decomunizării, privind limitarea temporară a accesului la unele funcții și demnități publice pentru persoanele care după 21 decembrie 1989 au acționat pentru separatism pe criterii etnice, inclusiv pentru separatism teritorial ".

În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale au fost sesizate spre dezbateră, în fond, cu *propunerea legislativă « Legea decomunizării, privind limitarea temporară a accesului la unele funcții și demnități publice pentru persoanele care după 21 decembrie 1989 au acționat pentru separatism pe criterii etnice, inclusiv pentru separatism teritorial »*, trimisă cu adresa nr. Pl-x 285 din 23 aprilie 2007, înregistrată cu nr. 31/476 din 24 aprilie 2007, respectiv nr.25/289 din 23 aprilie 2007.

Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin. (9) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este Cameră decizională.**

Senatul, în calitate de prima Cameră sesizată, **a respins** propunerea legislativă, în ședința din 16 aprilie 2007.

Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, a **avizat nefavorabil** propunerea legislativă, cu avizul, transmis cu adresa nr.26/1589 din 8 mai 2007.

Consiliul Legislativ a **avizat negativ** propunerea legislativă, conform avizului nr.1557 din 17 noiembrie 2006.

Guvernul, prin punctul de vedere, transmis cu adresa nr.3653 din 4 decembrie 2006, **nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Propunerea legislativă supusă dezbaterii are ca **obiect de reglementare** limitarea temporară a accesului la unele funcții și demnități publice pentru persoanele care, după 21 decembrie 1989, au acționat pentru separatism pe criterii etnice, inclusiv pentru separatism teritorial. În acest cadru inițiativa legislativă propune limitarea, pe o perioadă de 5 ani, a accesului unor categorii de persoane – membri ai UDMR care, după data de 21 decembrie 1989, au ocupat anumite funcții cum sunt cele de conducere din cadrul structurilor centrale și locale ale UDMR, miniștri, senatori, deputați, prefecți și subprefecți, primari și viceprimari, consilieri locali și județeni, redactori din presă și edituri, funcții de conducere din învățământul de toate gradele și altele menționate – la unele funcții și demnități publice.

În conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul Camerei Deputaților, membrii celor două Comisii au examinat propunerea legislativă mai sus menționată în **ședința comună din 8 mai 2007, întocmindu-se Raport de respingere.**

Plenul Camerei Deputaților, în ședința din 22 mai 2007, în temeiul art.104 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, a hotărât retrimiteria *propunerii legislative « Legea decomunizării, privind limitarea temporară a accesului la unele funcții și demnități publice pentru persoanele care după 21 decembrie 1989 au acționat pentru separatism pe criterii etnice, inclusiv pentru separatism teritorial »*, Comisiei juridice, de disciplină și imunități și Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, sesizate în fond, în vederea reexaminării și depunerii unui nou raport.

În conformitate cu prevederile art.61 și 104 alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii celor două Comisii au reexaminat proiectul de lege mai sus menționat **în ședința din 13 iunie 2007.**

Cu prilejul dezbaterilor, membrii celor două Comisii au constatat că, prin conținutul său, propunerea legislativă încalcă Constituția României, republicată. În acest sens, s-a reținut faptul că sunt încălcate mai multe drepturi fundamentale care, prin raportare la instrumentele juridice internaționale existente în materia drepturilor omului, sunt acceptate ca reglementări fundamentale și de Uniunea Europeană, și la care România este parte, în special a celor statuate la nivelul Organizației Națiunilor Unite și la cel al Consiliului Europei. Astfel, se încalcă prevederile art.19, 20 și 21 din Declarația Universală a Drepturilor Omului, care proclamă **dreptul oricărei persoane de a participa la conducerea treburilor publice ale țării sale, dreptul de a avea acces în condiții de egalitate la funcțiile publice ale țării, precum și faptul că voința poporului trebuie să fie exprimată prin alegeri libere, prin sufragiul universal și egal.**

Din punct de vedere al **dreptului intern**, propunerea legislativă contravine ordinii constituționale a României. Ea încalcă unele drepturi fundamentale ale cetățenilor, consacrate prin Constituția României, republicată, așa cum sunt: art.16 care statuează egalitatea în drepturi, art.37 prin care se consacră

dreptul de a fi ales, art.40 ce privește dreptul la asociere, art.41 potrivit căruia dreptul la muncă nu poate fi îngrădit, cât și art.53 conform căruia se permite restrângerea unor drepturi numai cu respectarea unor condiții imperativ stabilite.

În raport de cele menționate, propunerea legislativă nu este susținută din punct de vedere juridic, introducând norme discriminatorii și aducând atingere drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, consacrate prin instrumente juridice internaționale, la care România este parte, încălcându-se deopotrivă și normele constituționale, în special pe cele care protejează valorile fundamentale, supreme, ale statului român, cum sunt: statul de drept, democrația, drepturile și libertățile cetățenilor, dreptatea și pluralismul politic.

Chiar dacă dispozițiile constituționale permit restrângerea unor drepturi, măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau libertății; or, din cuprinsul inițiativei legislative **se constată că dispozițiile acesteia ar urma să se aplice în mod discriminatoriu, numai cetățenilor de etnie maghiară, membrii UDMR, ceea ce face ca dispozițiile propunerii să intre în contradicție cu prevederile art.4 alin.(1) și ale art.16 alin.(1) din Constituția României, republicată.**

Din numărul total de 28 membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la dezbateri 16 deputați, iar din partea Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, au participat la dezbateri 9 deputați din totalul de 16 membri.

În urma dezbaterii, membrii celor două Comisii au hotărât, **cu majoritate de voturi** (3 voturi împotrivă), **menținerea Raportului inițial de respingere a propunerii legislative "Legea de comunizării, privind limitarea temporară a accesului la funcții și demnități publice pentru persoanele care după 21 decembrie 1989 au acționat pentru separatism pe criterii etnice, inclusiv pentru separatism teritorial"**.

În raport de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE,

Sergiu ANDON

PREȘEDINTE,

Nicolae PĂUN

SECRETAR,

George BĂEȘU

SECRETAR,

Ștefan BUCIUTA

Consilieri :
Dr. Corneliu Manda
Onesia Babeș