



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI
IMUNITĂȚI

București, 22.05. 2007
Nr. Pl. x. 309

RAPORT

**asupra propunerii legislative pentru completarea
Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței
în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri,
prevenirea și sancționarea corupției Publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr.279
din 21/04/2003**

În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată, spre dezbateri și avizare, cu propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției Publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr.279 din 21/04/2003, trimisă cu adresa nr.Pl.x.309 din 2 mai 2007, înregistrată cu nr. 31/516 din 3.05. 2007.

În conformitate cu dispozițiile art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 alin. (8) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este prima Cameră sesizată.**

Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibrul ecologic, cu avizul nr.26/1621 din 8 mai 2007, a **avizat nefavorabil** propunerea legislativă.

Consiliul Legislativ, cu avizul nr.46 din 12.01.2007, a **avizat negativ** propunerea legislativă .

Guvernul României, prin punctul de vedere transmis cu adresa nr.223 din 25.01.2007, **nu susține** adoptarea inițiativei legislative.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** completarea cadrului legal privitor la asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, prin

introducerea unor noi incompatibilități ce privesc exercitarea unor funcții în cadrul instituțiilor și organismelor Uniunii Europene.

Potrivit prevederilor art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia a dezbătut propunerea legislativă menționată mai sus **în ședința din 22 mai 2007**. La lucrările Comisiei juridice, de disciplină și imunități a participat, în calitate de invitat, doamna Barbara Katalin Kibedi, secretar de stat, din partea Ministerului Justiției. De asemenea, la dezbaterile Comisiei au participat, în calitate de invitați, domnii senatori Marius Marinescu și Nicolae Vlad Popa, inițiatori ai propunerii legislative.

Cu prilejul dezbaterilor, membrii Comisiei au constatat că inițiativa legislativă încalcă norme statuate la nivelul Uniunii Europene subsumate reglementărilor referitoare la organizarea și funcționarea instituțiilor Uniunii Europene. Astfel, sunt norme ale dreptului comunitar, elemente de ordin instituțional și funcțional, proprii și specifice organismelor Uniunii Europene ce se găsesc reglementate în cadrul Tratatului Comunității Europene, iar fiecare instituție fundamentală sau organ reprezentativ are stabilite dispoziții proprii ce reglementează modul de formare, componența, modalitatea de funcționare, precum și o serie de exigențe ce privesc calitatea persoanelor ce exercită funcții europene, dintre care se desprinde cu prioritate, cu excepția membrilor Consiliului UE, necesitatea exercitării mandatului european încredințat în **condiții de libertate și independență, în interesul Comunității**. Altfel spus, prevederile menționate statuează cerințe imperative menite să asigure persoanele care îndeplinesc funcții europene, independent de cetățenia ce o dețin să-și desfășoare activitatea exclusiv în slujba intereselor Comunității, garantându-le exercitarea liberă a mandatului încredințat, departe de orice amestec sau injocțiune a vreunui guvern al unui stat membru sau a unui alt organism, nefiind legate de nici un mandat imperativ. Rezultă așadar, **o incompatibilitate generală a funcțiilor specifice instituțiilor europene**, exceptând membrii Consiliului UE, care reprezintă interesele statelor membre, cu orice altă funcție de demnitate publică sau funcție publică de la nivelul statelor membre ale UE.

Prin prisma celor menționate, se desprinde concluzia potrivit căreia, în respectul prevederilor dreptului comunitar, îndeosebi a dispozițiilor din Tratatul Uniunii Europene, **opozabile și obligatorii** tuturor statelor membre ale Uniunii, exigențele presupuse **de exercitarea unor funcții europene, specifice instituțiilor europene, țin de competența exclusivă de reglementare a organismelor europene, abilitate expres în acest sens de prevederile dreptului comunitar original și nu de competența autorităților naționale ale statelor membre**. Ca atare, apare evident că **instituirea unor incompatibilități ale funcțiilor europene cu unele funcții de demnitate publică sau funcții publice, proprii organizării statului român, printr-un act de voință al autorității legislative naționale încalcă competențele exclusive ale Uniunii în acest domeniu**. Asemenea dispoziții, **ce instituie incompatibilitatea generală a funcțiilor europene cu cele naționale, sunt direct aplicabile și obligatorii** pentru toate statele membre, **nefiind astfel necesară reiterarea lor printr-un act normativ specific ordinii juridice naționale**.

În acest cadru, **impunerea unor atari interdicții generale, fără a distinge între categoria funcției îndeplinite, excede atât cadrului nostru constituțional, cât și normelor dreptului internațional în materia drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.**

La lucrările Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat din numărul total de 27 de membrii, 14 deputați.

În urma dezbaterilor, Comisia, cu majoritate de voturi (1 vot împotriva și 2 abțineri), a hotărât să propună plenului Camerei Deputaților **respingerea propunerii legislative** pentru completarea Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției Publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr.279 din 21/04/2003.

În raport de obiectul și conținutul său care modifică o lege organică, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE,
Sergiu Andon

SECRETAR,
George Băeșu

