

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 11.04.2007
Nr. Pl.x. 133

RAPORT

asupra propunerii legislative privind obligația Guvernului de a prezenta semestrial rapoarte în fața Parlamentului privind îndeplinirea Programului de guvernare

În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată spre dezbatere, în fond, cu propunerea legislativă privind obligația Guvernului de a prezenta semestrial rapoarte în fața Parlamentului privind îndeplinirea Programului de guvernare, trimisă cu adresa nr. Pl.x. 133 din 28 martie 2007, înregistrată cu nr. 31/346 din 28 martie 2007.

Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin. (8) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este prima Cameră sesizată**.

Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, a avizat **nefavorabil** propunerea legislativă, cu avizul nr.26/1526 din 3 aprilie 2007.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri, conform avizului nr.190/19.02.2007.

Guvernul, prin punctul de vedere transmis cu adresa nr.635 din 16.03.2007, **nu susține adoptarea acestei inițiative legislative**.

Propunerea legislativă supusă dezbaterii are ca **obiect de reglementare** introducerea obligativității primului-ministru de a prezenta, în ultima lună a fiecărui semestru, în plenul Camerelor reunite ale

Parlamentului un raport privind stadiul de îndeplinire a obligațiilor asumate prin Programul de Guvernare. După prezentarea raportului au loc dezbateri și, dacă este cazul, Parlamentul adoptă o hotărâre prin care se stabilesc termenele de îndeplinire a obligațiilor înscrise în Programul de guvernare.

În conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul Camerei Deputaților, membrii Comisiei au examinat proiectul de lege mai sus menționat în **ședința din 11 aprilie 2007**.

Cu prilejul dezbaterilor, membrii Comisiei au constatat că, prin conținutul său, propunerea legislativă încalcă Constituția României, republicată. În acest sens, este de menționat faptul că raporturile Parlamentului cu Guvernul, ca expresie a principiului separației puterilor în stat, dar și controlul reciproc al acestora **sunt raporturi politico-juridice**, care țin de echilibrul între legislativ și executiv, ele fiind expres și limitativ de natură exclusiv constituțională. Astfel, capitolul IV al titlului III- *Autoritățile publice*, este destinat exclusiv reglementării raporturilor dintre Parlament și Guvern, exprimând importanța pe care constituantul a acordat-o acestor raporturi, definirii și stabilității lor. Aceste raporturi constau în: informarea Parlamentului (art.111), întrebări, interpelări și moțiuni simple (art.112), moțiunea de cenzură (art.113), angajarea răspunderii Guvernului (art.114), delegarea legislativă (art.115). Acestea li se adaugă acordarea de către Parlament a votului de încredere cu privire la Programul de guvernare și lista Guvernului în vederea numirii acestuia (art.85 și art.103).

De asemenea, s-a reținut și faptul că **legea fundamentală nu lasă la latitudinea legii stabilirea altor forme ale raporturilor Parlament – Guvern**, lucru firesc, de altfel, căci ar însemna ca puterea legiuitoare, în virtutea atribuției sale de legiferare, să-și extindă nelimitat atribuțiile de control asupra celorlalte puteri în stat. Prin urmare, orice altă formă de control, în afara celor expres prevăzute de Constituție, nu poate fi concepută în contextul actualei ordini constituționale, situându-se în afara legii fundamentale.

În limita prevederilor constituționale, în cadrul “*informării Parlamentului*”, ca una dintre formele constituționale ale raporturilor între puterea legiuitoare și cea executivă (art.111), controlul parlamentar asupra activității Guvernului, inclusiv prin prezentarea de către primul-ministru a unor rapoarte (periodice) asupra stadiului îndeplinirii programului de guvernare, ar putea avea loc numai în condițiile art.111 alin.(1) adică la cererea Camerei Deputaților, a Senatului sau a comisiilor parlamentare, prin intermediul președinților acestora.

Constituția României, republicată, **nu prevede și deci nu permite** dezbateri periodice asupra programului de guvernare altfel decât în condițiile

art.111 alin.(1) și **nici adoptarea** de către Parlament a unor hotărâri prin care să se acorde “*termene de grație*” Guvernului, **instrumentul pus la îndemâna legislativului fiind, pentru astfel de situații, fie moțiunea simplă, fie moțiunea de cenzură.**

Din numărul total de 27 membrii ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități la ședință au participat 14 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputaților **respingerea** propunerii legislative privind obligația Guvernului de a prezenta semestrial rapoarte în fața Parlamentului privind îndeplinirea Programului de guvernare.

În raport de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**.

VICEPREȘEDINTE,
Ioan Timiș

SECRETAR,
George Băeșu

Consilier
Dr. Corneliu Manda