



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ, DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 2 septembrie 2009

Nr. 31/688/2009

PL-x 98/2009

RAPORT

asupra reexaminării Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.1039/2009

Prin adresa Secretarului general nr.686 BP din 27 iulie 2009 transmisă în urma ședinței Biroului permanent din data de 27 iulie 2009, în conformitate cu prevederile art.134 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu **reexaminarea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului (PLx 98/2009)**, pentru punerea de acord cu Decizia Curții Constituționale nr.1039 din 9 iulie 2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.582 din 21 august 2009.

Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României și ale art. 92 alin. (8) pct. 2 lit.g) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este prima Cameră sesizată.**

În conformitate cu prevederile art.147 alin.(2) din Constituția României, republicată, și ale art.61 și 134 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia juridică, de disciplină și imunități a **reexaminat** Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, în ședința din data de **2 septembrie 2009.**

În urma examinării Legii care a fost supusă controlului Curții Constituționale, înainte de promulgare, în temeiul art.146 lit. a) din Constituția României, republicată, la sesizarea unui număr de 77 deputați, cât și a Deciziei Curții Constituționale nr.1039 din 9 iulie 2009, prin care a constatat că „*Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului* este **neconstituțională**, s-au reținut următoarele aspecte:

- Curtea Constituțională, în motivarea deciziei de neconstituționalitate a statuat că dispoziția introdusă prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2009, care prevede încadrarea numai pe baza încrederii acordate de primul-ministru, cu avizul viceprim - ministrului, după caz, este una esențialmente subiectivă, care reprezintă rezultatul opțiunii necenzurabile a unei persoane. Prevederea legală criticată constituie premisele încheierii sau încetării unor contracte individuale de muncă pe baza unor criterii aleatorii, pur subiective, deși ceea ce trebuie să guverneze aceste raporturi este competența profesională care întotdeauna poate fi evaluată pe criterii obiective.

- Dispozițiile art.VII alin.(12) și art.VIII alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2009 ***încalcă, pe lângă dispozițiile art.41 din Constituție, și principiul constituțional al egalității cetățenilor în drepturi***, de vreme ce acestea introduc o condiție care se constituie într-o derogare nejustificată de la prevederile Codului muncii, poziționând persoanele vizate într-o situație de vădită inegalitate juridică în raport cu ceilalți angajați.

- În aceeași ordine de idei, Curtea constată că textele criticate instituie o prezumție de culpă profesională în sarcina personalului căruia i se retrage încrederea primului-ministru sau nu i se acordă încrederea primului-ministru pentru reîncadrare, contrar principiului legalității care guvernează concedierea pentru motive care țin de persoana salariatului, consacrat prin art.61-64 din Codul muncii.

- Prin urmare, ***Curtea constată că dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2009 înfrâng prevederile art. 115 alin. (6) din Constituție, deoarece afectează drepturi fundamentale, precum egalitatea în drepturi a cetățenilor și dreptul la muncă și la protecția socială a muncii, așa cum sunt consfințite în prevederile constituționale ale art.16 și art. 41.***

- Având în vedere argumentele expuse, Curtea reține că nerespectarea acestor norme constituționale atrage și înfrângerea prevederilor constituționale ale art. 1 alin. (5), potrivit cărora *"În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie"*.

- Întrucât ordonanța de urgență, aprobată prin legea dedusă controlului constituțional, nu satisface aceste exigențe constituționale, conținând norme care afectează sfera garanțiilor legale ale drepturilor și libertăților fundamentale, consacrate prin Constituție, Curtea constată că întreaga ordonanță de urgență, aprobată prin lege, este lovită de neconstituționalitate.

- Totodată Curtea reține că în jurisprudența sa (Decizia nr.95 din 8 februarie 2006 și Decizia Plenului Curții Constituționale nr.I/1995, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.16 din 26 ianuarie 1995), a statuat că **declararea ca neconstituțională a unei legi de aprobare a unei ordonanțe a Guvernului include și ordonanța la care se referă**, aceasta încetând să mai producă efecte juridice, în condițiile prevăzute de dispozițiile art.147 alin.(1) din Constituție.

Față de cele menționate mai sus, precum și pentru punerea de acord cu Decizia Curții Constituționale, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, să supună plenului Camerei Deputaților **spre adoptare**, *proiectul de Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului*, potrivit amendamentelor prezentate în Anexa la Raport.

La dezbateri au fost prezenți 14 deputați, din totalul de 24 membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități. În raport cu obiectul și conținutul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**.

PREȘEDINTE ,

Daniel BUDA

SECRETAR,

Gabriel ANDRONACHE

ANEXĂ

AMENDAMENTE ADMISE:

la Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului PLx 98/2009

Nr. crt.	Text legii trimisă la promulgare	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
1.	LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului	LEGE privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului	- pentru punerea de acord cu conținutul reglementării
2.	<i>Articol unic.</i> - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3 din 11 februarie 2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 84 din 11 februarie 2009.	<i>Articol unic.</i> - Se respinge Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3 din 11 februarie 2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 84 din 11 februarie 2009.	- pentru punerea de acord cu Decizia Curții Constituționale nr.1039 din 9 iulie 2009, prin care legea și, implicit, Ordonanța de urgență a Guvernului , au fost declarate neconstituționale.