



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 7 iunie 2011
Nr. Pl.x. 248/2011

RAPORT

asupra

propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.2, din 12 iulie 2001, privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare

În temeiul dispozițiilor art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată spre dezbateră, în fond, cu *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.2, din 12 iulie 2001, privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*, trimisă cu adresa nr. Pl.x. 248 din 9 mai 2011, înregistrată cu nr. 31/403 din 11 mai 2011.

Potrivit prevederilor **art. 75 alin.(1)** din Constituția României, republicată, și ale **art.92 alin. (9) pct.1** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a respins** inițiativa legislativă, în ședința din **4 mai 2011**.

Consiliul Legislativ a avizat **negativ** inițiativa legislativă, cu observații și propuneri, conform avizului nr.1441 din 3 decembrie 2010.

Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic a **avizat negativ** propunerea legislativă, cu **unanimitate** de voturi, în ședința din 24 mai 2011, conform adresei cu nr.26/204 din 25 mai 2011.

Guvernul României nu susține adoptarea propunerii legislative, conform adresei cu nr.45 din 10 ianuarie 2011.

Inițiativa legislativă are ca **obiect de reglementare** completarea art. 31 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii condiției ca plângerea împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției să fie însoțită de dovada plății sancțiunii aplicate de agentul constator.

Prin proiectul de act normativ se impune contravenientului executarea sancțiunii amenzii contravenționale, drept condiție prealabilă pentru sesizarea

instanței cu plângere împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii. Această condiție trebuie analizată din perspectiva compatibilității ei cu dreptul privind accesul liber la justiție, consacrat de art.21 din Constituția României, republicată.

În conformitate cu prevederile **art.61** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au examinat inițiativa legislativă în ședința din **7 iunie 2011**.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în calitate de inițiator, domnul Mircea Toader - deputat.

Au fost prezenți la lucrările Comisiei **20 deputați**, din numărul total de **23 de membri** ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități.

Cu prilejul dezbaterilor, membrii Comisiei au considerând că obligarea contravenientului la plata amenzii contravenționale înainte ca hotărârea judecătorească, pronunțată în cadrul unei proceduri conforme cu standardele art.6 din Convenția Europeană pentru Apărarea Drepturilor Omului, să devină definitivă, este de natură să contravină dreptului la un proces echitabil prin încălcarea *prezumției de nevinovăție*. Din perspectiva dreptului intern, și Constituția României, republicată, asimilează legea contravențională celei penale, începând cu anul 2003, din perspectiva extinderii retroactivității efectelor mai favorabile ale legii și în materia contravențională. Art.23 alin.(11) din Constituție reglementează expres *prezumția de nevinovăție*, o garanție a libertății individuale, astfel că, în temeiul acestei prezumții, cel împotriva căruia se aduce o acuzație este prezumat nevinovat până la pronunțarea unei hotărâri judecătorești definitive. În jurisprudența CEDO o “acuzație” poate fi adusă inclusiv prin legislația contravențională.

În urma examinării inițiativei legislative și a opiniilor exprimate de către membrii Comisiei și de către invitat, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au hotărât, cu **unanimitate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputaților **raportul de respingere a propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.2, din 12 iulie 2001, privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare**.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**.

PREȘEDINTE,
Daniel BUDA

SECRETAR,
Gabriel ANDRONACHE