



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 9 iunie 2011
PL-x 381/2011

RAPORT

asupra proiectului de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

În conformitate cu prevederile art. 95 și art.115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată spre dezbatere în fond, în procedură de urgență, cu *proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe*, trimis cu adresa nr. **PL-x 381** din 6 iunie 2011 și înregistrată sub nr.31/589 din 7 iunie 2011.

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil** proiectul de lege, cu observații și propuneri, conform avizului nr.510 din 4 mai 2011.

Senatul, în calitate de **primă Cameră sesizată**, a **respins** proiectul de lege, în ședința din **30 mai 2011**.

Potrivit dispozițiilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, **Camera Deputaților** este **Cameră decizională**.

În conformitate cu prevederile art.115 alin. (1) din Constituția României, republicată, prin acest proiect de lege se solicită Parlamentului abilitarea Guvernului pentru a emite ordonanțe pe perioada cuprinsă între data încheierii primei sesiuni parlamentare ordinare a anului 2011 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în a doua sesiune ordinară a anului 2011. Abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice.

Proiectul de lege stabilește următoarele domenii de reglementare pentru care se solicită abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe pe perioada vacanței parlamentare (iulie -august), și anume:

I. Finanțe publice și economie;

- II. Transporturi;
- III. Comunicații;
- IV. Educație și cercetare;
- V. Sănătate;

Proiectul de lege prevede ca ordonanțele emise de Guvern să fie supuse spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în a doua sesiune ordinară a anului 2011. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.

În conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii Comisiei au examinat proiectul de lege în raport de amendamentele depuse de către Guvernul României și de către mai mulți domni deputați.

La dezbateri au participat, din partea Guvernului, domnul Dan Tudor Lazăr – secretar de stat, Ministerul Finanțelor Publice, doamna Mihaela Popa – director, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, doamna Cristina Pomagă – director, Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, domnul Eusebiu Pistru – secretar de stat, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii; domnul Cristian Irimie – secretar de stat, Ministerul Sănătății; domnul Barna Tanczos – secretar de stat, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale; domnul Vasile Timiș – secretar de stat, Ministerul Culturii și Patrimoniului Cultural și domnul Cristian Apostol – secretar de stat, Ministerul Mediului și Pădurilor.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, cu **unanimitate de voturi**, să supună plenului Camerei Deputaților spre dezbatere și adoptare, *proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe*, cu **amendamentele admise** redată în Anexa I, care face parte integrantă din raport. Singurul **amendament respins este** redat în Anexa II la prezentul raport.

La ședință au fost prezenți **19 deputați** din totalul de **23 membri** ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**.

PREȘEDINTE,
Daniel BUDA

SECRETAR,
Gabriel ANDRONACHE

Șef serviciu,
Nicoleta Greco

AMENDAMENTE ADMISE:

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
1.	Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe	Nemodificat	
2.	Art.1. - În temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2011, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de a doua sesiune ordinară a anului 2011, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:	Nemodificat	
3.	I. Finanțe publice și economie:	Nemodificat	
4.	1. rectificarea bugetului de stat pe anul 2011, aprobat prin Legea nr.286/2010;	Nemodificat	

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
5.	2. rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011, aprobat prin Legea nr.287/2010;	Nemodificat	
6.	3. modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, precum și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale;	Nemodificat	
7.	4. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
8.	5. modificarea și completarea Legii nr.30/1991 privind organizarea și funcționarea controlului financiar și a Gărzii financiare, cu modificările ulterioare, precum și a altor acte normative incidente în vederea realizării unor corelări;	Nemodificat	
9.	6. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.75/2001 privind organizarea și funcționarea cazierului fiscal, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
10.	7. măsuri economico-financiare în vederea implementării disciplinei financiare la unii operatori economici cu capital majoritar de stat și a disciplinei fiscal-bugetare;	Nemodificat	
11.	8. modificarea și completarea Legii nr.36/2008 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale „Automobile Craiova” S.A.;	Nemodificat	
12.	9. măsuri privind diminuarea arieratelor bugetare ale unor operatori economici din industria de apărare;	Nemodificat	
13.	10. măsuri cu privire la vânzarea unor pachete de acțiuni deținute de Societatea Comercială de Distribuție și Furnizare Energie Electrică Electrica S.A.;	Nemodificat	
14.	11. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2002 privind constituirea și menținerea stocurilor minime de siguranță pentru țiței și produse petroliere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 677/2002, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
15.	12. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.23/2009 privind activitatea de acreditare a organismelor de evaluare a conformității.	12. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.23/2009 privind activitatea de acreditare a organismelor de evaluare a conformității, precum și unele măsuri în domeniul evaluării bunurilor. <i>Autori: deputații Ioan Oltean și Cristian Boureanu.</i>	
16.	-----	13. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 9/1996 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a instituțiilor publice de cultură finanțate din venituri extrabugetare și alocații de la bugetul de stat sau de la bugetele locale, a sistemului de salarizare a personalului din aceste instituții, precum și îmbunătățirea salarizării personalului din instituțiile și activitățile cu profil cultural, aprobată cu modificări prin Legea nr. 86/1996, cu modificările și completările ulterioare; <i>Autor: Comisia juridică.</i>	
17.	-----	14. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr.	

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
		126/1994, cu modificările și completările ulterioare. <i>Autor: Comisia juridică.</i>	
18.	-----	15. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.29/2010 privind valorificarea surplusului de unități ale cantității atribuite României prin Protocolul de la Kyoto, aprobată cu modificări prin Legea nr.145/2010. <i>Autor: Comisia juridică.</i>	Având în vedere timpul limitat rămas pentru valorificarea surplusului de unități ale cantității atribuite (AAU-uri) României prin Protocolul de la Kyoto, respectiv până la 31 decembrie 2012, precum și condițiile specifice în care se desfășoară tranzacționările cu AAU-uri, respectiv o piață profund dezechilibrată – un surplus la nivel european (potențial ofertă) de peste 8 miliarde de AAU-uri, în timp ce deficitul (potențiala cerere) la nivel mondial de aproximativ 200-300 de milioane AAU-uri -, pentru accelerarea și flexibilizarea procesului de valorificare a surplusului de AAU-uri ale României, se impune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2010 privind valorificarea surplusului de unități ale cantității atribuite României prin Protocolul de la Kyoto, prin introducerea posibilității intermedierei tranzacțiilor de AAU-uri de către terțe părți precum și reconsiderarea mecanismelor de plată acceptate în sensul permiterii transferului de AAU-uri cu plata acestora ulterior transferului.

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
19.	-----	16. modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare. <i>Autor: Comisia juridică.</i>	
20.		II. Construcții: <i>Autor: Comisia juridică.</i>	
21.	-----	1. Modificarea și completarea Legii nr.372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, cu modificările ulterioare. <i>Autor: Comisia juridică.</i>	Prin adoptarea Directivei 2010/31/UE (reformarea Directivei 2002/91/CE, transpusă integral în legislația națională de legea 372/2005) este necesară modificarea și completarea actului normativ, în principal cu: - introducerea de sancțiuni pentru cazurile în care potențialii cumpărători sau chiriași nu sunt informați cu privire la performanța energetică a clădirilor, sau neafișarea certificatului de performanță energetică la clădirile publice și cele frecvent vizitate de public. - Instituirea sistemului de control al certificatelor de performanță energetică a clădirilor;

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
			- Definirea stimulentei pentru creșterea performanței energetice a clădirilor.
22.	-----	2. Modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată. <i>Autor: Comisia juridică.</i>	Mecanismul de finanțare existent privind proiectarea și executarea lucrărilor de consolidare se aplică clădirilor expertizate tehnic și încadrate în clasa I de risc seismic. Completarea și modificarea actului normativ vizează, în principal, posibilitatea finanțării executării lucrărilor de consolidare și la clădirile încadrate în clasa a II-a de risc seismic, printr-un mecanism de finanțare cu credite bancare, cu garanție guvernamentală și dobândă subvenționată, similar mecanismului aprobat pentru reabilitarea termică a locuințelor prevăzut de OUG nr. 69/2010
23.	-----	3. Modificarea Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, republicată, cu modificările și completările ulterioare. <i>Autor: Comisia juridică.</i>	Prin Legea nr. 152/1998 privind înființarea A.N.L., republicată, cu modificările și completările ulterioare, s-a aprobat includerea programului privind construcția de locuințe cu chirie și/sau supuse vânzării prin atragerea capitalului privat și în baza contractelor de parteneriat

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
			<i>public-privat</i> în cadrul programelor implementate de A.N.L., modul de derulare al acestui program urmând a fi stabilit printr-un act normativ distinct. Totodată, conform prevederilor legale, acest program a fost cuprins și în conținutul Hotărârii Guvernului nr. 962/2001 privind aprobarea Normelor metodologice privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 152/1998 privind înființarea A.N.L., cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, în cursul anului 2010 au intrat în vigoare atât Legea parteneriatului public-privat nr. 178/2010, cât și Normele metodologice de aplicare a Legii parteneriatului public-privat nr. 178/2010, aprobate prin HG nr. 1239/2010. În procesul de aplicare a prevederilor legale în domeniul parteneriatului public-privat, s-au evidențiat următoarele aspecte cu impact direct asupra implementării, într-un interval rezonabil de timp, a programului mai sus menționat:

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
			1. Pentru inițierea unui proiect de PPP, conform prevederilor art. 24, alin. (1), partenerul public este obligat să publice anunțul de intenție în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP). Însă, la această dată se constată că nu există posibilitatea de lansare a unui astfel de anunț, deoarece Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) nu poate asigura fluxul de informații specializat, precum și suportul tehnic necesar asigurării desfășurării, în condiții de maximă transparență, a unei astfel de proceduri conform prevederilor art. 24, alin. (1) din Legea nr. 178/2010.
24.	II. Transporturi:	III. Transporturi:	
25.	1. reglementări privind transporturile rutiere;	Nemodificat	
26.	2. reglementări privind controlul calității în securitatea aviației civile;	Nemodificat	
27.	3. reglementarea unor aspecte legate de efectuarea de lucrări de modernizare	Nemodificat	

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
	și reabilitare la infrastructura feroviară publică;		
28.	4. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
29.	5. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.29/1997 privind Codul aerian civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
30.	6. înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier;	Nemodificat	
31.	7. înființarea Autorității Metropolitane de Transport București;	Nemodificat	
32.	8. măsuri pentru reglementarea obligațiilor bugetare ale Societății Comerciale „Telecomunicații C.F.R.” - S.A.	Nemodificat	
33.	-----	IV. Agricultură: <i>Autor: Comisia juridică.</i>	

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
34.	-----	- modificarea și completarea art. 3 din Legea nr. 491/2003 privind plantele medicinale și aromatice, precum și produsele stupului, republicată.” <i>Autor: Comisia juridică.</i>	
35.	III. Comunicații:	V. Comunicații:	
36.	- modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.31/2002 privind serviciile poștale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.642/2002, cu modificările și completările ulterioare.	1. Nemodificat.	
37.	-----	2. constituirea Infrastructurii comune de comunicații electronice a statului român. <i>Autor: Comisia juridică.</i>	
38.	-----	3. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2008 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea utilizării spectrului radio în banda de frecvență 3600-3800 MHz, aprobată cu modificări prin Legea 259/2008. <i>Autor: Comisia juridică.</i>	

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
39.	IV. Educație și cercetare:	VI. Nemodificat.	
40.	1. modificarea și completarea Legii nr.206/2004 privind buna conduită în cercetarea științifică, dezvoltarea tehnologică și inovare, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat.	
41.	2. modificarea și completarea Legii nr.287/2004 a consorțiilor universitare;	Nemodificat.	
42.	3. modificarea și completarea Legii nr. 132/1999 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național al Calificărilor și al Formării Profesionale a Adulților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat.	
43.	4. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat.	
44.	5. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2005 privind asigurarea calității educației, aprobată cu modificări prin Legea nr. 87/2006, cu modificările ulterioare;	Nemodificat.	

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
45.	V. Sănătate:	VII. Sănătate:	
46.	1. reglementări privind preluarea personalului calificat în domeniul evaluării conformității dispozitivelor medicale și a sistemelor de management de la Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale la Oficiul Tehnic de Dispozitive Medicale Certificare;	Nemodificat.	
47.	2. măsuri privind verificarea și controlul unităților sanitare cu paturi de către Ministerul Sănătății și instituțiile din subordinea acestuia;	Nemodificat.	
48.	3. măsuri privind combaterea operațiunilor cu unele produse susceptibile de a avea efecte psihoafective.	3. Se elimină. <i>Autor: Comisia juridică.</i>	
49.		VIII. Administrație publică și interne: <i>Inițiator: Deputat PD-L Cristian Boureanu</i>	Sunt necesare reglementări clare pentru a evita abuzurile operatorilor care sunt abilitați de către Consiliile locale să ridice autoturisme, cu invocarea unor măsuri dispuse de poliția locală.

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
50.		- reglementări privind măsurile de ridicare a autovehiculelor staționate neregulamentar” <i>Inițiator: Deputat PD-L Cristian Boureanu</i>	
51.	Art. 2. - În conformitate cu dispozițiile art. 115 alin. (3) din Constituția României, republicată, ordonanțele emise de Guvern în temeiul art. 1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de a doua sesiune ordinară a anului 2011. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.	Nemodificat.	

AMENDAMENTUL RESPINS:

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamentul propus (autorul amendamentului)	Motivarea 1.Argumente pentru susținere 2.Argumente pentru respingere	Cameră Decizională
1.	-----	La art.1 punctul 1 se introduce un nou punct, pct. 13 cu următorul cuprins: „I. Finanțe publice și economie: 13. modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local.” <i>Autor: deputat Doru Leșe</i>	1. Sunt necesare clarificări și completări pentru a nu bloca lucrări mari de investiții, în special cele din sectorul energetic pentru care fondurile necesare nu pot fi puse la dispoziție numai de către companiile cu capital de stat. 2. Prin vot, membrii Comisiei au respins amendamentul întrucât Legea nr. 255/2010 face parte din categoria legilor organice, motiv pentru care modificarea sau completarea acestei legi nu se poate face prin ordonanță de Guvern.	Camera Deputaților