



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 18 iunie 2011
PL-x 258/2012

RAPORT

asupra proiectului de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

În conformitate cu prevederile art. 95 și art.115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată spre dezbateri în fond, în procedură de urgență, cu *proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe*, trimis cu adresa nr. **PL-x 258** din 18 iunie 2012 și înregistrată sub nr.31/505 din 18 iunie 2011.

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil** proiectul de lege, cu observații și propuneri, conform avizului nr.425 din 29 mai 2012.

Senatul, în calitate de **primă Cameră sesizată**, a **adoptat** proiectul de lege, în ședința din **13 iunie 2011**.

Potrivit dispozițiilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, **Camera Deputaților** este **Cameră decizională**.

În conformitate cu prevederile art.115 alin. (1) din Constituția României, republicată, prin acest proiect de lege se solicită Parlamentului abilitarea Guvernului pentru a emite ordonanțe pe perioada cuprinsă între data încheierii primei sesiuni parlamentare ordinare a anului 2012 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în a doua sesiune ordinară a anului 2012. Abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice.

Proiectul de lege stabilește următoarele domenii de reglementare pentru care se solicită abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe pe perioada vacanței parlamentare (iulie - august), și anume:

- I. Finanțe publice și economie;
- II. Agricultură și dezvoltare rurală;
- III. Transporturi și infrastructură;
- IV. Dezvoltare regională și turism;
- V. Mediu;
- VI. Administrație și interne;
- VII. Cultură;
- VIII. Achiziții publice;
- IX. Fonduri externe nerambursabile;
- X. Contravenții;
- XI. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.

Proiectul de lege prevede ca ordonanțele emise de Guvern să fie supuse spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în a doua sesiune ordinară a anului 2012. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.

În conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii Comisiei au examinat proiectul de lege în raport de amendamentele depuse de către Guvernul României și de către mai mulți domni deputați.

La dezbateri au participat, din partea Guvernului, următorii domni și doamne invitați:

- domnul Mircea Dușa – ministru și doamna Cristian Crișu – secretar de stat, din partea Departamentului pentru Relația cu Parlamentul,;
- doamna Irina Cajal – subsecretar de stat, din partea Ministerului Culturii și Patrimoniului Național,
- domnul Ion Ghizdeanu – președinte CNP, din partea Ministerului Finanțelor Publice;
- domnul Septimiu Buzașu – secretar de stat, din partea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii;
- domnul Rodin Traicu – secretar de stat, din partea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri;
- doamna Luminița Odobescu – secretar de stat, din partea Ministerului Afacerilor Externe;
- domnul Gheorghe Albu – secretar de stat, din partea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- Turismului;
- domnul Iulian Matache- secretar de stat, din partea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului;
 - domnul Mugurel Cozmanciuc - secretar de stat, din partea Ministerului Mediului și Pădurilor;
 - doamna Irina Alexe – șef departament, din partea Ministerului Administrației și Internelor;
 - domnul Răzvan Horațiu Radu- subsecretar de stat, din partea Ministerului Afacerilor Europene;
 - domnul Stelian Caramitru - secretar general, din partea Autorității Naționale Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor;
 - domnul Lucian Dan Vlădescu – președinte, din partea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice
 - domnul Răzvan Vulcănescu – secretar de stat, din partea Ministerului Sănătății.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, cu **majoritate de voturi (2 abțineri)**, să supună plenului Camerei Deputaților spre dezbateră și adoptare, *proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe*, cu **amendamentele admise** redată în Anexa care face parte integrantă din raport.

La ședință au fost prezenți **15 deputați** din totalul de **23 membri** ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**.

PREȘEDINTE,

Daniel BUDA

SECRETAR,

Gabriel ANDRONACHE

*Șef serviciu,
Nicoleta Grecu*

AMENDAMENTE ADMISE:

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
1.	Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe	Nemodificat	
2.	Art.1.- În temeiul art.115 alin.(1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2012, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a II-a sesiune ordinară a anului 2012, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:	Nemodificat	
3.	I. Finanțe publice și economie:		
4.	1. rectificarea bugetului de stat pe anul 2012;		
5.	2. rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012;		

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
6.	3. reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare;		
7.	4. modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare;		
8.	5. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;		
9.	6. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate, aprobată cu modificări prin Legea nr.278/2008, cu modificările și completările ulterioare, și a Ordonanței Guvernului nr.65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați, republicată;		
10.	7. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor		

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
	apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora;		
11.	8. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.10/2004 privind falimentul instituțiilor de credit, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.278/2004, cu modificările și completările ulterioare;		
12.	9. modificarea și completarea Legii nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare;		
13.	10.măsuri privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și/sau produse petroliere;		
14.	11. măsuri privind diminuarea arieratelor bugetare ale unor operatori economici din industria de apărare;		
15.	12. aprobarea scoaterii din rezerva de stat, sub formă de împrumut a unor cantități de combustibili pentru		

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
	unii operatori economici aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri și Ministerului Administrației și Internelor;		
16.	13.măsură pentru derularea exercitării opțiunii de vânzare de acțiuni, conform prevederilor contractului de privatizare privind achiziționarea și subscrierea de acțiuni la Societatea Comercială Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice „Electrică Muntenia Sud”-S.A.;		
17.	14. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2009 privind înființarea Fondului Român de Contragarantare, aprobată cu modificări prin Legea nr.312/2009;		
18.	15. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.119/2011 privind preluarea de către Agenția Națională de Administrare Fiscală a unor creanțe deținute de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului și pentru reglementarea unor dispoziții		

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
	referitoare la înființarea unei societăți comerciale;		
19.	16. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr.126/1994, cu modificările și completările ulterioare, și aprobarea plății unor contribuții la organisme internaționale;		
20.	17. modificarea și completarea Legii nr.198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, cu modificările și completările ulterioare;		
21.	18. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.24/1992 privind stabilirea serviciilor consulare și a taxelor percepute pentru prestarea acestora, aprobată cu modificări prin Legea nr.89/1993, cu modificările și completările ulterioare.		

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
22.	II. Agricultură și dezvoltare rurală:		
23.	1. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.7/2009 pentru instituirea sistemului temporar de sprijinire a derulării afacerilor în domeniul comerțului cu semințe de consum, precum și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr.53/2010, cu modificările ulterioare;	1. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.7/2009 pentru instituirea sistemului temporar de sprijinire a derulării afacerilor în domeniul comerțului cu semințe de consum, precum și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.53/2010, cu modificările ulterioare; <i>Autor: Comisia juridică.</i>	
24.	2. modificarea și completarea unor acte normative privind garantarea în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale;		
25.	3. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.125/2006 pentru aprobarea schemelor de plăți directe și plăți naționale directe complementare, care se acordă în agricultură începând cu anul 2007, și pentru modificarea art.2 din Legea nr.36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.139/2007, cu modificările ulterioare.		

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
26.	4. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, aprobată cu modificări prin Legea nr.195/2010;		
27.	5. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.16/2003, cu modificările și completările ulterioare;		
28.	6. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, aprobată prin Legea nr.38/2001, cu modificările și completările ulterioare;		
29.	7. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2009 privind gestionarea		

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
	fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art.10 din Legea nr.218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, aprobată cu modificări prin Legea nr.371/2009, cu modificările și completările ulterioare;		
30.	8. constituirea, accesarea și derularea „Fondului de creditare a beneficiarilor Programului Național de Dezvoltare Rurală”.		

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
31.	III. Transporturi și infrastructură:		
32.	1. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.112/1999 privind călătoriile gratuite în interes de serviciu și în interes personal pe căile ferate române, republicată, cu modificările ulterioare, și modificarea unor măsuri din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80/2010 pentru completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, precum și pentru instituirea altor măsuri financiare în domeniul bugetar, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.283/2011;		
33.	2. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare;		
34.	3. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.46/1998		

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
	pentru stabilirea unor măsuri în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin aderarea la Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană, republicată, cu modificările ulterioare;		
35.	4. măsuri în domeniul instalațiilor portuare de preluare a deșeurilor generate de nave și a reziduurilor mărfii.		
36.		„5. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/1997 privind transportul maritim și pe căile navigabile interioare, republicată, cu modificările și completările ulterioare; <i>Autor: Ministerului Transporturilor și Infrastructurii</i>	
37.		6. înființarea Academiei de Aviație Civilă prin reorganizarea Școlii Superioare de Aviație Civilă și abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 15/1999 privind înființarea Școlii Superioare de Aviație Civilă, aprobată	

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
		cu modificări și completări prin Legea nr. 352/2003, și pentru aprobarea finanțării unor cursuri de pregătire personal aeronautic civil.” <i>Autor: Ministerului Transporturilor și Infrastructurii</i>	
38.	IV. Dezvoltare regională și turism:		
39.	1. aprobarea Programului național privind dezvoltarea infrastructurii rurale;		
40.	2. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.158/2011, cu modificările ulterioare;		
41.	3. reglementarea unor programe naționale în domeniul dezvoltării regionale;		
42.	4. măsuri pentru stimularea investițiilor pentru dezvoltare		

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
	regională;		
43.	5. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.7/2006 privind instituirea Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.71/2007, cu modificările ulterioare;		
44.	6. aprobarea Normelor cu privire la accesul, evidența și protecția turiștilor în structuri de primire turistice și pentru aprobarea Procedurii de înscriere a structurilor de primire turistice, de înregistrare a turiștilor și de raportare a acestora în Sistemul Integrat de Evidență a Turiștilor.		
45.	V. Mediu: - modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare.		
46.	VI. Administrație și interne: - reglementarea cadrului legal necesar căutării automatizate a		

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
	datelor de referință în relația cu statele membre ale Uniunii Europene și asigurării recunoașterii activităților de laborator referitoare la datele dactiloscopice.		
47.	VII. Cultură:		
48.	1. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.9/1996 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a instituțiilor publice de cultură finanțate din venituri extrabugetare și alocații de la bugetul de stat sau de la bugetele locale, a sistemului de salarizare a personalului din aceste instituții, precum și îmbunătățirea salarizării personalului din instituțiile și activitățile cu profil cultural, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.86/1996, cu modificările și completările ulterioare;		
49.	2. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.269/2009, cu modificările și completările ulterioare.		

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
50.	VIII. Achiziții publice:		
51.	1. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare;		
52.	2. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2005 privind înființarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, aprobată cu modificări prin Legea nr.111/2006, cu modificările ulterioare.		
53.	IX. Fonduri externe nerambursabile: - măsuri în domeniul gestionării fondurilor externe nerambursabile.		
54.	X. Contravenții: - modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al		

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
	contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.		
55.	XI. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.		
56.	Art.2.- În conformitate cu dispozițiile art.115 alin.(3) din Constituția României, republicată, ordonanțele emise de Guvern în temeiul art.1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a II-a sesiune ordinară a anului 2012. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.		