

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

COMISIA JURIDICĂ, DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

Nr.31/112/2013

COMISIA JURIDICĂ, DE NUMIRI, DISCIPLINĂ, IMUNITĂȚI ȘI VALIDĂRI

Nr. XIX/104/2013
București, 28.02.2013
PL-x 767/2012

BIROURILOR PERMANENTE ALE CAMEREI DEPUTAȚILOR ȘI SENATULUI

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** asupra reexaminării Legii privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale și a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat din anul 2012, precum și pentru modificarea și completarea Titlului I al Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, trimisă spre dezbatere, în fond, celor două Comisii juridice din Camera Deputaților și Senat, în procedură de urgență, cu adresa nr. PL-x 767 din 27 februarie 2012.

În raport cu obiectul și conținutul său, legea face parte din categoria legilor organice.

PREȘEDINTE,

Deputat Bogdan Liviu CIUCĂ



PREȘEDINTE,

Senator Tudor CHIUARIU





PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/ 104 / 28.02.2012 / 2013

Comisia juridică, de disciplină și
imunități
Nr.31/ 112 / 28.02.2012 / 2013

RAPORT COMUN

asupra reexaminării Legii privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale și a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat din anul 2012, precum și pentru modificarea și completarea Titlului I al Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 51/2012

În ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului din 22 decembrie 2011, a fost adoptat, prin asumarea răspunderii Guvernului, **Proiectul de lege privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale și a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat din anul 2012, precum și pentru modificarea și completarea Titlului I al Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali**, astfel cum a fost modificat și completat ca urmare a includerii unor amendamente formulate de parlamentari și acceptate de Guvern.

Curtea Constituțională, sesizată cu obiecțiile de neconstituționalitate formulate de un număr de 88 deputați aparținând Grupului parlamentar al Partidului Social Democrat și de 58 deputați aparținând Grupului parlamentar al Partidului Național Liberal, conținând atât critici de neconstituționalitate extrinsecă, cât și critici de neconstituționalitate intrinsecă, a constatat că această **lege este neconstituțională în integralitate**.

În ședința comună a Birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului din data de 27 decembrie 2012, a fost prezentată Decizia Curții Constituționale nr. 51 din 25 ianuarie 2012, prin care Curtea Constituțională a constatat că **Legea privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale și a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat din anul 2012, precum și pentru modificarea și completarea Titlului I al Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali este neconstituțională**.

În conformitate cu prevederile art. 147 alin. (2) coroborat cu art. 114 din Constituția României, republicată, cu respectarea dispozițiilor art. 1 pct. 17 și art. 9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a Senatului și Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților, prin adresa nr. **L770/2011** din data de 27 februarie 2012, au fost sesizate de către Birourile permanente reunite ale celor două Camere pentru a **reexamina** dispozițiile declarate neconstituționale și a le pune de acord cu Decizia Curții Constituționale nr. 51/2012.

În ședința din data de 19 februarie 2013, cele două comisii au analizat legea adoptată și Decizia Curții Constituționale menționate mai sus și au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte un **raport de respingere a Legii privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale și a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat din anul 2012, precum și pentru modificarea și completarea Titlului I al Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali**, întrucât a fost declarată neconstituțională în integralitatea ei.

Prin Decizia Curții Constituționale nr. 51/2012, Curtea Constituțională a constatat că, modificând cu mai puțin de un an înaintea alegerilor procedura de desfășurare a acestora, se creează o situație intempestivă, care este de natură să creeze dificultăți suplimentare autorităților însărcinate cu aplicarea sa, sub aspectul adaptării la procedura nou instituită și operațiunile de ordin tehnic pe care aceasta le presupune. Curtea Constituțională a mai reținut că organizarea, la aceeași dată, a celor două categorii de alegeri determină **încălcarea dreptului de a fi ales**, prevăzut de art.37 din Constituție. De asemenea, s-a constatat că legea criticată încalcă, în ansamblul său, dispozițiile constituționale ale art. 1 alin.(5) privitoare la obligația de respectare a Constituției, a supremației sale și a legilor, și ale art.37 privind dreptul de a fi ales, interpretate în concordanță cu prevederile art.21 alin.(3) din Declarația Universală a Drepturilor Omului, art.25 din Pactul internațional cu privire la drepturile civile și politice, art.3 din Protocolul nr. 1 adițional la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului în această materie.

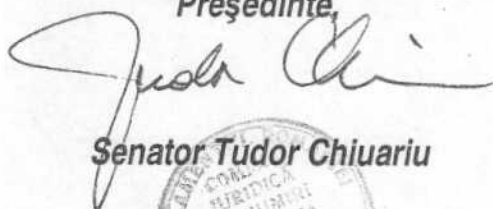
Facem precizarea că, în jurisprudența Curții Constituționale (Decizia nr. 308/2012, Decizia nr. 820/2010), s-a învederat faptul că sunt incidente dispozițiile art. 147 alin. (2) din Constituție **doar** în cazul în care se constată neconstituționalitatea **unora** dintre dispozițiile legii, iar nu a legii în ansamblul ei ("*În cazurile de neconstituționalitate care privesc legile, înainte de promulgarea acestora, Parlamentul este obligat să reexamineze dispozițiile respective pentru punerea lor de acord cu decizia Curții Constituționale*"). În situația determinată de constatarea neconstituționalității legii în ansamblul său, Curtea a reținut că pronunțarea unei astfel de decizii are un efect definitiv cu privire la acel act normativ, consecința fiind **încetarea procesului legislativ** în privința respectivei reglementări. În cazul în care Parlamentul nu ar acționa în acest sens, ar însemna că nu respectă dispozițiile constituționale referitoare la efectele deciziilor Curții Constituționale (Decizia nr. 308/2012).

Având în vedere cele prezentate mai sus, se supune plenului reunit al celor două Camere, spre dezbateri și adoptare, ca umare a reexaminării, **raportul de respingere** a Legii privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale și a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat din anul 2012, precum și pentru modificarea și completarea Titlului I al Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali.

Precizăm că, în conformitate cu art. 147 alin. (4) din Constituție, deciziile Curții sunt general obligatorii. Astfel, efectele Deciziei nr. 51/2012 nu pot fi respectate decât prin **respingerea**, de către Parlament, a **Legii** privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale și a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat din anul 2012, precum și pentru modificarea și completarea Titlului I al Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali.

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului plenului celor două Camere, reunite în ședință comună, în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituție.

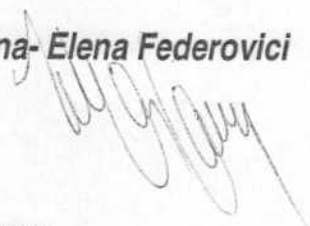
Președinte,



Senator Tudor Chiuariu

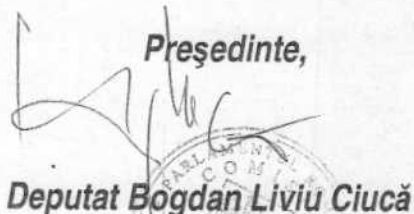
Secretar,

Senator Doina- Elena Federovici



Consilier Camelia Popescu

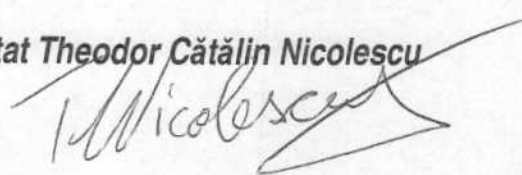
Președinte,



Deputat Bogdan Liviu Ciucă

Secretar,

Deputat Theodor Cătălin Nicolescu



Consilier Paul Șerban