



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 5 mai 2015
Pl-x 422/2014

RAPORT

asupra

Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European

În conformitate cu prevederile art.95 și art. 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, precum și în acord cu art.75 alin.(1) din Constituția României republicată, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată, spre **dezbatere în fond, în procedură de urgență cu propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European**, trimisă cu adresa nr. Plx. 422/2014 din 16 septembrie 2014 și înregistrată în cadrul comisiei sub nr. 4c-11/925 din 17 septembrie 2014.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, în temeiul dispozițiilor art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a respins** propunerea legislativă în ședința din data de 9 septembrie 2014.

Propunerea are ca **obiect de reglementare** modificarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, cu modificările și completările ulterioare, în sensul:

- **reducerii numărului de susținători necesar pentru înregistrarea listelor** propuse de partidele politice, organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale, alianțele politice și alianțele electorale **de la 200.000 la 40.000 de susținători**;
- **reducerii numărului de susținători necesar pentru candidatura ca independent** a unui cetățean român sau a unui cetățean al altui stat membru al Uniunii Europene **de la 100.000 la 20.000 de susținători**;

- **reducerii pragului electoral** de atribuire a mandatelor de la 5% din totalul voturilor valabil exprimate la nivel național la nivelul coeficientului electoral național;

- **eliminării reglementării** conform căreia „*candidaților independenți li se pot atribui mandate dacă au obținut, fiecare în parte, un număr de voturi valabil exprimate cel puțin egal cu coeficientul electoral național*”.

Potrivit *Expunerii de motive*, „prevederile extrem de restrictive ale legilor privind partidele politice și alegerile conduc la o descurajare a liberei competiții politice prezervând monopolul partidelor mari care împiedică ridicarea unor formațiuni politice noi. Procesul electoral democratic este grav afectat, întrucât, în loc ca decidenții cu privire la competitorii electorali să fie cetățenii, condițiile prealabile extrem de restrictive înlătură posibili competitori care s-ar putea bucura de sprijinul alegătorilor”.

Consiliul legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ, cu observații și propuneri, prin avizul cu nr. 246/12.03.2014.

În conformitate cu dispozițiile art.111 alin (1) din Constituția României, **Guvernul**, prin documentul cu nr. 1100/DPSG/05.06.2014, a transmis Parlamentului *Punctul de vedere* prin care **nu susține adoptarea acestei propuneri legislative**.

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a transmis Comisiei juridice, de disciplină și imunități **avizul negativ**, acordat cu unanimitate de voturi în ședința din data de 24 septembrie 2014 (4c-5/555/24 septembrie 2014).

Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a avizat negativ propunerea legislativă, cu unanimitate de voturi, prin avizul cu nr. 4c-6/302 din 26 noiembrie 2014.

Potrivit dispozițiilor art. 54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbateri au participat inițiatorul propunerii legislative, domnul Remus Cernea, deputat independent și doamna Denisa Maroo, șef birou pentru Documentare legislativă și relația cu Parlamentul, din partea Autorității Electorale Permanente.

În conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au examinat propunerea legislativă și avizele accesorii, în ședința din data de 5 mai 2015**. La lucrări, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au fost prezenți conform listei de prezență.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au hotărât, **cu majoritate de voturi** (trei voturi împotriva și o abținere), să propună plenului Camerei Deputaților, **raportul de respingere a propunerii legislative pentru**

modificarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, din următoarele considerente:

1. Cu privire la propunerea de reducere a numărului de semnături necesare pentru susținerea unui candidat (modificarea art. 16 alin. (4) și art. 17 alin. (1) din *Legea nr. 33/2007*), apreciem măsura ca fiind nerecomandabilă în condițiile în care reglementările actuale nu oferă suficiente garanții referitoare la autenticitatea semnăturilor de susținere. Adoptarea unei astfel de soluții legislative ar fi mai adecvată în cazul utilizării unor metode care să prezinte un grad ridicat de siguranță, precum semnătura electronică.

2. În ceea ce privește propunerea de modificare a **art. 51 alin. (1)** din *Legea nr. 33/2007*, în sensul ca pragul electoral pentru atribuirea mandatelor să fie echivalent cu coeficientul electoral național, menționăm că art. 2A din *Actul din 20 septembrie 1976 privind alegerea membrilor Parlamentului European prin sufragiu universal direct, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*Statele membre pot fixa un prag minim pentru repartizarea mandatelor. La nivel național, acest prag nu poate depăși 5% din voturile exprimate*”.

3. Cu privire la propunerea de modificare a **art. 51 alin. (2)** din lege, în sensul eliminării primei ipoteze referitoare la atribuirea mandatelor pentru candidații independenți, precizăm că adoptarea unei astfel de soluții legislative lasă nereglementată situația acestora, în condițiile în care candidații independenți nu sunt menționați nici în textul art. 51 alin. (1).

4. Referitor la formula cu caracter general utilizată de inițiator în partea finală a propunerii legislative, precizăm că o inițiativă legislativă pentru modificarea unui act normativ trebuie să menționeze expres toate modificările de text ce decurg din soluțiile legislative preconizate, acestea neoperând de la sine. Avem în vedere în acest sens dispozițiile art. 8 alin. (4) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, conform cărora „*Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce (...)*”. Totodată, facem trimitere și la dispozițiile art. 47 din același act normativ, referitoare la structura conținutului actului normativ pe articole.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**.

PREȘEDINTE,
Bogdan Liviu CIUCĂ

SECRETAR,
Gabriel ANDRONACHE

Consilier parlamentar,
Alina GRIGORESCU

Avizat Șef serviciu,
Ciprian BUCUR