



ROMANIA

# PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

Conf. cu originalul

COMISIA JURIDICĂ,  
DE DISCIPLINĂ ȘI  
IMUNITĂȚI  
4c-13/954

COMISIA PENTRU  
SĂNĂTATE ȘI  
FAMILIE  
4c-10/329

COMISIA PENTRU APĂRARE,  
ORDINE PUBLICĂ ȘI  
SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ  
4c-15/687

București, 17.12.2019

Nr. 4c-13/954/2019

## BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **Raportul comun** asupra *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, precum și a Legii nr.194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare*, cu care Comisia juridică, de disciplină și imunități, Comisia pentru sănătate și familie și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost sesizate în fond, transmis cu adresa **PLx549/2019**.

În raport de obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE,  
Nicușor Halici

PREȘEDINTE,  
Florin Buicu

PREȘEDINTE,  
Ion Mocioalcă



ROMANIA

## Parlamentul României Camera Deputaților

**COMISIA JURIDICĂ,  
DE DISCIPLINĂ ȘI  
IMUNITĂȚI  
4c-13/954**

**COMISIA PENTRU  
SĂNĂTATE ȘI  
FAMILIE  
4c-10/329**

**COMISIA PENTRU APĂRARE,  
ORDINE PUBLICĂ ȘI  
SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ  
4c-15/687**

**București, 17.12.2019  
PLx 549/2019**

### **RAPORT COMUN**

**asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, precum și a Legii nr.194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare**

În conformitate cu prevederile din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia juridică, de disciplină și imunități, Comisia pentru sănătate și familie și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost sesizate, spre dezbateri în fond, cu *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, precum și a Legii nr.194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare*, transmis cu adresa nr.P.L.x. 549 din 28 octombrie 2019.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat inițiativa legislativă în condițiile art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Conform prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată, și ale art. 91 alin. (9) pct. 2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este Cameră decizională.

Consiliul Legislativ, cu avizul nr.453 din 4 iunie 2019, avizează favorabil proiectul de lege.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.2363 din 14 mai 2019.

Guvernul a transmis un punct de vedere favorabil cu observații și propuneri cu adresa nr.1326 din 26 august 2019.

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a avizat favorabil în ședința din 27.11.2019.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.143/2000, precum și a Legii nr.194/2011, în sensul redefinirii noțiunilor de „substanțe aflate sub control național” și de „droguri”, al majorării pedepselor pentru o parte dintre infracțiunile prevăzute în cuprinsul celor două acte normative, precum și al incriminării deținerii de produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, fără drept, în scop de consum propriu.

Comisia pentru sănătate și familie s-a întrunit în ședința în data de 2 decembrie 2019.

La ședința Comisiei pentru sănătate și familie au fost prezenți 19 deputați din totalul de 19 de membri ai Comisiei.

În urma examinării, Comisia pentru sănătate și familie a hotărât, cu majoritate de voturi, să propună adoptarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, precum și a Legii nr.194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare (PLx.549/2019), cu amendamentele prezentate în anexă.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a luat în dezbateri această inițiativă legislativă în ședința din 10 decembrie 2019. La lucrări a participat, în calitate de invitat din partea Ministerului Afacerilor Interne, domnul secretar de stat Mihai Cătălin Necula. Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost prezenți conform listei de prezență. În urma dezbaterilor, cu unanimitate de voturi, membrii Comisiei au hotărât adoptarea proiectului de lege, cu amendamente cuprinse în anexa la raport.

Comisia juridică de disciplină și imunități a examinat proiectul de lege în ședința din 17 decembrie 2019. La lucrările Comisiei deputații au fost prezenți conform listei de prezență.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au hotărât, cu unanimitate de voturi, adoptarea raportului preliminar favorabil, cu amendamente transmis de Comisia pentru sănătate și familie și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului

ilicite de droguri, precum și a Legii nr.194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare.

În urma dezbaterilor **s-a hotărât, cu majoritate de voturi, adoptarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicite de droguri, precum și a Legii nr.194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare, cu amendamentele admise prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.**

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor **organice**.

**PREȘEDINTE,  
Nicușor Halici**

**PREȘEDINTE,  
Florin Buicu**

**PREȘEDINTE,  
Ion Mocioalcă**

**SECRETAR,  
Aida-Cristina Căruceru**

**SECRETAR,  
Vass Levente**

**SECRETAR,  
Dumitru Lupescu**

Consilier parlamentar,  
Roxana David

Consilier parlamentar,  
Florin Danciu

Consilier parlamentar,  
Luminița Oprea

Nr. crt.	Legislație în vigoare	Text adoptat de Senat	Amendamente	Motivare
1.		Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, precum și a Legii nr.194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare	Nemodificat	
2.		Art.I.- Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 163 din 6 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Nemodificat	
3.	a) substanțe aflate sub control național - drogurile și precursorii înscriși în tabelele-anexă nr. I-IV, care fac parte integrantă din	1. La articolul 1, litera a) se modifică se modifică și va avea următorul cuprins: „a) substanțe aflate sub control național - drogurile, precursorii înscriși în tabelele-anexă nr. I-IV, care fac parte integrantă din prezenta lege și	1. La articolul 1, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins: „a) substanțe aflate sub control național – drogurile, precursorii înscriși în tabelele-anexă nr. I-IV, care fac parte	1. Substanțele psihoactive noi devin substanțe aflate sub control național doar după asimilarea acestora cu drogurile, prin înscrierea lor în tabelele anexă, în urma constatării faptului că acestea prezintă riscuri pentru sănătate sau pentru societate similar drogurilor. 2. Noile substanțe psihoactive devin disponibile la scară largă cu o rapiditate

	<p>prezenta lege; tabelele pot fi modificate prin înscrierea unei noi plante sau substanțe, prin radierea unei plante sau substanțe ori prin transferarea acestora dintr-un tabel în altul, la propunerea ministrului sănătății sau a ministrului afacerilor interne;</p>	<p><b>orice nouă substanță psihoactivă;</b> tabelele pot fi modificate prin înscrierea unei noi plante sau substanțe, prin radierea unei plante sau substanțe ori prin transferarea acestora dintr-un tabel în altul, la propunerea ministrului sănătății sau a ministrului afacerilor interne, <b>la un interval de maximum 6 luni;</b>”</p>	<p>integrantă din prezenta lege; tabelele pot fi modificate prin înscrierea unei noi plante sau substanțe, prin radierea unei plante sau substanțe ori prin transferarea acestora dintr-un tabel în altul, la propunerea ministrului sănătății sau a ministrului afacerilor interne, la un interval de 6 luni <b>de la formularea propunerii; ministrul înaintează propunerea de modificare a tabelelor de îndată ce primește comunicarea organismelor internaționale abilitate, respectiv de îndată ce primește documentațiile tehnice emise de organele competente în materie pe care se fundamentează măsura;</b>”</p> <p><i>Autor: Comisia pentru sănătate și familie, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia juridică, de disciplină și imunități</i></p>	<p>fără precedent. Conform unui raport din 2010 al Europol și al Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT), viteza cu care apar și modalitățile în care pot fi distribuite noile substanțe psihoactive pun în dificultate procedurile existente de monitorizare, răspuns și control al utilizării acestora. Prin urmare, răspunsul statului trebuie să fie unul rapid, în măsură să asigure prevenirea și combaterea efektivă a consumului și traficului de astfel de substanțe. Astfel, propunem reglementarea obligației ministrului sănătății/ministrului de interne de a înainta propunerea de modificare a tabelelor anexă de îndată ce îi sunt aduse la cunoștință datele științifice care indică cu grad de certitudine necesitatea măsurii, precum și obligația transpunerii acestora în fozdul activ al legislației în termen de 6 luni de la formularea propunerii antereferite.</p>
4.		2. La articolul 1, litera b) se modifică	<b>2. Se elimină.</b>	CL - partea dispozitivă a pct.2 va fi eliminată, iar punctele subsecvente vor fi

	<p>b) droguri - plantele și substanțele stupefiante ori psihotrope sau amestecurile care conțin asemenea plante și substanțe, înscrise în tabelele nr. I-III;</p>	<p>se modifică și va avea următorul cuprins:  „b) droguri - plantele și substanțele stupefiante ori psihotrope sau amestecurile care conțin asemenea plante și substanțe, <b>care fac obiectul Convenției Unice a Organizației Națiunilor Unite asupra stupefiantelor din 1961, astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 1972, sau al Convenției Organizației Națiunilor Unite asupra substanțelor psihotrope din 1971, înscrise în tabelele nr.I-III;</b>”</p>	<p><i>Autor: Comisia pentru sănătate și familie, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia juridică, de disciplină și imunități</i></p>	<p>renumerotate.  Norma propusă pentru art.1 lit.b) reia doar parțial definiția noțiunii de „droguri” din cuprinsul Directivei (UE) 2017/2103 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 noiembrie 2017 de modificare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului pentru a include noi substanțe psihoactive în definiția termenului „drog” și de abrogare a Deciziei 2005/387/JAI a Consiliului, astfel încât textul are ca efect, în fapt, restrângerea sferei respectivei noțiuni.</p>
5.		<p>3. La articolul 1, după litera d) se introduc două noi litere, lit.d<sup>1</sup>) și d<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:  „d<sup>1</sup>) substanță psihoactivă nouă - o substanță în formă pură sau într-un preparat, care nu face obiectul Convenției unice a Organizației Națiunilor Unite asupra stupefiantelor din 1961, astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 1972, și nici al Convenției Organizației Națiunilor Unite asupra substanțelor psihotrope din 1971, dar poate prezenta riscuri pentru sănătate sau pentru societate similare cu cele prezentate de</p>	2. Nemodificat	

		substanțele cuprinse în convențiile menționate; d <sup>2</sup> ) preparat - un amestec care conține una sau mai multe noi substanțe psihoactive.”		
6.	Art. 2- (1) Cultivarea, producerea, fabricarea, experimentarea, extragerea, prepararea, transformarea, oferirea, punerea în vânzare, vânzarea, distribuirea, livrarea cu orice titlu, trimiterea, transportul, procurarea, cumpărarea, deținerea ori alte operațiuni privind circulația drogurilor de risc, fără drept, se pedepsesc cu închisoare de la 2 la 7 ani și interzicerea unor drepturi. (2) Dacă faptele prevăzute la alin. (1) au ca obiect droguri de mare risc, pedeapsa este închisoarea de la 5 la 12 ani și interzicerea unor drepturi.	4. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins: <b>„Art.2.- (1) Cultivarea, producerea, fabricarea, experimentarea, extragerea, prepararea, transformarea, oferirea, punerea în vânzare, vânzarea, distribuirea, livrarea cu orice titlu, trimiterea, transportul, procurarea, cumpărarea, deținerea ori alte operațiuni privind circulația drogurilor de risc, fără drept, se pedepsesc cu închisoare de la 3 la 10 ani și interzicerea unor drepturi.</b>  (2) Dacă faptele prevăzute la alin.(1) au ca obiect droguri de mare risc, pedeapsa este închisoarea de la 5 la 15 ani și interzicerea unor drepturi.”	3. Nemodificat	
7.	Art. 3 - (1) Introducerea sau scoaterea din țară, precum și	5. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins: <b>„Art.3.- (1) Introducerea sau scoaterea din țară, precum și importul ori</b>	4. Nemodificat	



	importul ori exportul de droguri de risc, fără drept, se pedepsesc cu închisoare de la <b>3</b> la <b>10</b> ani și interzicerea unor drepturi.	exportul de droguri de risc, fără drept, se pedepsesc cu închisoare de la <b>5</b> la <b>15</b> ani și interzicerea unor drepturi.		
8.	(2) Dacă faptele prevăzute la alin. (1) privesc droguri de mare risc, pedeapsa este închisoarea de la <b>7</b> la <b>15</b> ani și interzicerea unor drepturi.	(2) Dacă faptele prevăzute la alin.(1) privesc droguri de mare risc, pedeapsa este închisoarea de la <b>10</b> la <b>20</b> ani și interzicerea unor drepturi.”		
9.	Art. 11.- Dacă faptele prevăzute la art. 2, 6-8 și 10 au avut ca urmare moartea victimei, pedeapsa este închisoarea de la <b>10</b> la <b>20</b> de ani și interzicerea unor drepturi.	6. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 11.- Dacă faptele prevăzute la art.2, <b>art.6-8</b> și <b>art.10</b> au avut ca urmare moartea victimei, pedeapsa este închisoarea de la <b>15</b> la <b>25</b> de ani și interzicerea unor drepturi.”	5. Nemodificat	
10.		7. La articolul 17 după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins: „(4) Bunurile și mijloacele folosite la fabricarea ilicită a drogurilor, pot fi folosite în scop didactic, prin punerea lor la dispoziția unităților de pregătire a organelor de aplicare a legii, sau prin folosirea lor în campanii de conștientizare a riscurilor asociate consumului de droguri.”	6. Nemodificat	
11.		8. La articolul 19, alineatul (1) se	Nemodificat	

	Art. 19.- (1) În cazul săvârșirii infracțiunilor prevăzute la art. 4, procurorul dispune, în termen de <b>24 de ore</b> de la <b>începerea</b> urmăririi penale, evaluarea consumatorului de către centrul de prevenire, evaluare și consiliere antidrog, în scopul includerii acestuia în circuitul integrat de asistență a persoanelor consumatoare de droguri.	modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 19.- (1) În cazul săvârșirii infracțiunilor prevăzute la art. 4, procurorul dispune, în de termen <b>5 zile</b> de la <b>efectuarea în continuare a</b> urmăririi penale, <b>cu consimțământul scris al</b> consumatorului, evaluarea acestuia de către centrul de prevenire, evaluare și consiliere antidrog, în scopul includerii lui în circuitul integrat de asistență a persoanelor consumatoare de droguri.”		
12.		Art.II.- Legea nr. 194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.140 din 26 februarie 2014, se modifică și se completează după cum urmează:	Nemodificat	
13.	b) operator - persoana fizică sau juridică care, coordonând direct ori prin interpuși, efectuează sau intenționează să efectueze operațiuni de fabricare, producere,	1. La articolul <b>1</b> , litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:  „b) operator - persoana fizică <b>autorizată</b> sau juridică care, coordonând direct ori prin interpuși, efectuează sau intenționează să efectueze operațiuni de fabricare, producer, tratare, sinteză, extracții,	1. <b>Se elimină.</b> <i>Autor: Comisia pentru sănătate și familie, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia juridică, de disciplină și imunități</i>	

	tratare, sinteză, extracții, condiționare, distribuire, punere în vânzare, plasare pe piață, livrare, procurare, ambalare, transport, stocare - depozitare, manipulare sau orice altă activitate legală de import, export ori intermediere de produse, denumite în continuare operațiuni cu produse;	condiționare, distribuire, punere în vânzare, plasare pe piață, livrare, procurare, ambalare, transport, stocare-depozitare, manipulare sau orice altă activitate legală de import, export ori intermediere de produse, denumite în continuare operațiuni cu produse;”		
14.	<p>Art. 16 - (1) Fapta persoanei care, fără a deține autorizație eliberată în condițiile prezentei legi, efectuează, fără drept, operațiuni cu produse știind că acestea sunt susceptibile de a avea efecte psihoactive constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la <b>6 luni la 3 ani sau cu amendă</b>, dacă fapta nu constituie o infracțiune mai gravă.</p> <p><small>*) În interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 16 alin. (1) din Legea nr. 194/2011 stabilește că: "Procurarea de produse susceptibile de a avea efecte psihoactive constituie o operațiune cu produse în sensul art. 2 lit. b) din Legea nr. 194/2011 și intră sub incidența dispozițiilor art. 16 alin. (1) din același act normativ în ipoteza în care este efectuată în cadrul unei activități de import, export ori intermediere de produse. Procurarea de produse susceptibile de a avea efecte psihoactive de către consumatorul final în vederea consumului propriu, efectuată exclusiv în acest scop, nu constituie operațiune cu produse în sensul art. 2 lit. b) din Legea nr. 194/2011 și nu intră sub incidența dispozițiilor art. 16 alin. (1) din același act</small></p>	<p>2. Articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 16.- (1) Fapta persoanei care, fără a deține autorizație eliberată în condițiile prezentei legi, efectuează, fără drept, operațiuni cu produse știind că acestea sunt susceptibile de a avea efecte psihoactive constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la <b>2 la 7 ani</b>, dacă fapta nu constituie o infracțiune mai gravă.</p>	1.Nemodificat	

	<p>normativ."</p> <p>(2) Fapta persoanei care, fără a deține autorizație eliberată în condițiile prezentei legi, efectuează, fără drept, operațiuni cu produse despre care trebuia sau putea să prevadă că sunt susceptibile de a avea efecte psihoactive constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la <b>3 luni la 2 ani sau cu amendă.</b></p>	<p>(2) Fapta persoanei care, fără a deține autorizație eliberată în condițiile prezentei legi, efectuează fără drept, operațiuni cu produse despre care trebuia sau putea să prevadă că sunt susceptibile de a avea efecte psihoactive constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la <b>1 la 5 ani.</b>"</p>		
15.		<p>3. După articolul 16 se introduce un nou articol, art.16<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</p> <p>„Art.16<sup>1</sup>.- Deținerea de produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, fără drept, în scop de consum propriu, constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani sau cu amendă.”</p>	2.Nemodificat	
16.	<p>Art. 17 - Fapta persoanei care, cu intenție, efectuează fără drept operațiuni cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, pretinzând sau disimulând că acestea sunt produse autorizate potrivit legii sau a căror</p>	<p>4. Articolul 17 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.17.- Fapta persoanei care, cu intenție, efectuează fără drept operațiuni cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, pretinzând sau disimulând că acestea sunt produse autorizate potrivit legii sau a căror comercializare este permisă de lege,</p>	3.Nemodificat	

	comercializare este permisă de lege, constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la <b>un an</b> la <b>5 ani</b> și interzicerea unor drepturi, dacă fapta nu constituie o infracțiune mai gravă.	constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la <b>2</b> la <b>7 ani</b> și interzicerea unor drepturi, dacă fapta nu constituie o infracțiune mai gravă.”		
17.	Art. 19 - Publicitatea făcută oricăror produse pretinzând în mod credibil că prin consum acestea produc efecte psihoactive constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la <b>o lună la un an sau cu amendă.</b>	5. Articolul 19 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 19.- Publicitatea făcută oricăror produse pretinzând în mod credibil că prin consum acestea produc efecte psihoactive constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la <b>un an</b> la <b>5 ani.</b> ”	4.Nemodificat	