



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia juridică, de disciplină și
imunități**

Nr. 4c-13/601/2018/2023

București, 11.12.2023

Comisia pentru industrii și servicii
Nr.4c-3/305/2018

PLx 389/2018/2023

BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **Raport comun suplimentar** asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2018 privind parteneriatul public-privat, transmis pentru dezbatere în fond, în procedură de urgență, Comisiei juridice, de disciplină și imunități și Comisiei pentru industrii și servicii și, cu adresa nr.PL.x.389/2018 din 20 iunie 2018.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

PREȘEDINTE,
Laura VICOL

PREȘEDINTE,
Sandor BENDE



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia juridică, de disciplină și imunități
Nr. 4c-13/601/2018/2023
București, 11.12.2023**

**Comisia pentru industrii și servicii
Nr.4c-3/305/2018/2023
PLx 389/2018/2023**

**RAPORT COMUN SUPLIMENTAR
asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2018
privind parteneriatul public-privat**

În conformitate cu prevederile art.95 și ale art.117 alin.(3) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru industrii și servicii au fost sesizate, spre dezbateri în fond, în procedură de urgență, cu *proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2018 privind parteneriatul public-privat*, transmis cu adresa nr.PL.x. 389/2018 din 20 iunie 2018.

Consiliul Legislativ, cu avizul nr.472/16.05.2018, avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență cu observații și propuneri preluate de inițiator.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat proiectul de lege în ședința din 18 iunie 2018.

Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare, cu avizele nr.4c-6/312 din 26 iunie 2018, respectiv nr.4c-1/265 din 26 iunie 2018, au avizat favorabil proiectul de lege.

Ordonanța de urgență suspendată dezbaterii are ca obiect de reglementare încheierea, derularea și încetarea contractelor de parteneriat public-privat, stabilirea obiectului parteneriatului public-privat, respectiv realizarea, reabilitarea și/sau extinderea

unui bun care va aparține patrimoniului partenerului public și/sau operarea unui serviciu public, stabilirea mecanismului de funcționare și a caracteristicilor parteneriatului, formele de parteneriat, contractual și instituțional, domeniile în care se pot încheia aceste contracte, definirea termenilor aferenți utilizați în derularea parteneriatului, modul de finanțare a investițiilor, atribuțiile partenerului public, stabilirea beneficiarului bunului sau serviciului realizat prin parteneriat public-privat, etapele necesare încheierii și începerii unui contract de parteneriat public privat, conținutul studiului de fundamentare, modul de atribuire a contractelor de parteneriat public-privat, procedura de selecție a partenerului privat, conținutul contractului și durata lui, condițiile de denunțare a contractului și condițiile de modificare, condițiile de încetare a contractului. Totodată, prin noul proiect de act normativ se abrogă Legea nr.233/2016 privind parteneriatul public privat, față de care, proiectul aduce completări și modificări, astfel: reglementarea posibilității de a realiza în parteneriat public-privat și proiecte care presupun exclusiv operarea unui serviciu public, clarificarea conceptului de închidere financiară, restricționarea participării partenerului public cu fonduri publice în etapa realizării investiției la 25% din valoarea investiției, constituirea în termen de un an a unui Fond special de finanțare a contractelor de parteneriat public-privat care se încadrează în categoria proiectelor strategice, înlăturarea suprapunerilor cu legislația achizițiilor publice și a concesiunilor.

În conformitate cu prevederile art.62 și ale art.64 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, membrii Comisiei pentru industrii și servicii au examinat proiectul de lege în ședința din 27 iunie 2023.

La lucrările comisiei au fost prezenți deputați conform listei de prezență.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au examinat proiectul de lege în ședința din 4 octombrie 2023.

La dezbateri, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au fost prezenți conform listei de prezență.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii celor două comisii au hotărât, cu unanimitate de voturi, să supună plenului Camerei Deputaților **adoptarea proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2018 privind parteneriatul public-privat**, cu amendamente admise.

*

* *

În ședința din data de 16 octombrie 2023, Comitetul liderilor grupurilor parlamentare a hotărât retrimiteria proiectului de lege la comisiile sesizate în fond, transmis cu adresa nr.PL.x. 389 din 20 iunie 2018.

În conformitate cu prevederile art.62 și ale art.64 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, membrii Comisiei pentru industrii și servicii au reexaminat proiectul de lege în ședința din data de 11 decembrie 2023.

La lucrările Comisiei pentru industrii și servicii au fost prezenți deputați conform listei de prezență.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au examinat proiectul de lege în ședința din 11 decembrie 2023, în forma transmisă de Comisia pentru industrii și servicii.

La dezbateri, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au fost prezenți conform listei de prezență.

În urma reexaminării, dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii celor două comisii au hotărât, cu majoritate de voturi, să propună plenului Camerei Deputaților, **adoptarea proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2018 privind parteneriatul public-privat**, cu amendamente admise prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul raport comun suplimentar.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

În conformitate cu prevederile art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Camera Deputaților este Cameră decizională.

Prezentul raport înlocuiește integral Raportul comun nr.4c-3/305/2018 din 04 octombrie 2023, respectiv nr.4c-13/601/2018/2023 din 04 octombrie 2023.

PREȘEDINTE,
Laura Vicol

PREȘEDINTE,
Sándor Bende

SECRETAR,
Ladanyi Laszlo-Zsolt

SECRETAR,
Oana Marciana Ozmen

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Text OUG nr.39/2018	Text adoptat de Senat	Amendamente admise/Autor	Motivarea
0	1	2	3	4
1.		<u>Titlul Legii</u> LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2018 privind parteneriatul public-privat		
2.		Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.39 din 10 mai 2018 privind parteneriatul public-privat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.427 din 18 mai 2018.	Art.I. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.39 din 10 mai 2018 privind parteneriatul public-privat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.427 din 18 mai 2018, cu următoarele modificări și completări: <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	Aceste modificări urmăresc în principal să clarifice anumite aspecte pentru a se asigura că pregătirea proiectelor se va realiza în mod riguros, cu respectarea bunelor practici la nivel european, statuate în principal de Centrul European de Expertiză PPP, organism constituit de Comisia Europeană și Banca Europeană de Investiții, cu scopul de a acorda sprijin sectorului public din statele membre ale UE și alte state în vederea implementării cu succes a proiectelor de parteneriat public-privat.
3.	<u>Titlul Ordonanței</u> ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind parteneriatul public-privat			

0	1	2	3	4
4.	Art.1. - (1) Prezenta ordonanță de urgență reglementează încheierea, derularea și încetarea parteneriatului public-privat. (2) Parteneriatul public-privat are ca obiect realizarea sau, după caz, reabilitarea și/sau extinderea unui bun sau a unor bunuri care vor aparține patrimoniului partenerului public și/sau operarea unui serviciu public, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență.			
3.	Art.2. - Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică de către partenerul public pentru implementarea unui proiect, în cazul în care studiul de fundamentare a proiectului demonstrează, pe lângă elementele principale prevăzute la art.19, faptul că mai mult de jumătate din veniturile care urmează să fie obținute de către societatea de proiect din utilizarea bunului/bunurilor sau operarea serviciului public ce formează obiectul proiectului provin din plăți efectuate de către partenerul public sau de către alte entități publice în beneficiul partenerului public.		1. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.2. - Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică de către partenerul public pentru fundamentarea demarării unei proceduri de atribuire a unui contract de parteneriat public-privat și implementarea proiectului, cu condiția aprobării prealabile a studiului de fundamentare a proiectului, care va demonstra, pe lângă elementele principale prevăzute la art. 19, faptul că mai mult de jumătate din veniturile care urmează să fie obținute de către societatea de proiect din utilizarea bunului/bunurilor sau operarea serviciului public ce formează obiectul proiectului provin din plăți efectuate de către	Necesitatea clarificării scopului actului normativ, respectiv asigurarea eficienței economice și a viabilității financiare într-o etapa incipientă, respectiv la nivelul studiului de fundamentare în care se identifică preliminar mai multe opțiuni de realizare a proiectului, precum PPP, concesiune sau achiziție de lucrări/servicii. În vederea clarificării și eficientizării etapelor premergătoare demarării unui PPP, studiul de fundamentare este documentul care va asigura autoritatea contractantă că demararea etapelor încheierii unui PPP este fezabilă, inclusiv

0	1	2	3	4
			partenerul public sau de către alte entități publice în beneficiul partenerului public.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	contractarea de servicii pentru elaborarea studiului de fezabilitate aferent investițiilor propuse. În situația în care proiectul nu prezintă eficiență economică, nu este viabil financiar sau nu este finanțabil, partenerul public trebuie să ia decizia de a nu continua proiectul sub forma unui PPP și identifică alte forme care să conțină soluții tehnice și economice care să conducă la soluționarea nevoilor identificate în proiect.
4.	Art.3. - Mecanismul parteneriatului public-privat este caracterizat de următoarele elemente principale: a) cooperarea dintre partenerul public și partenerul privat, în vederea implementării unui proiect public; b) durata relativ lungă de derulare a raporturilor contractuale, de peste 5 ani, care să permită partenerului privat recuperarea investiției și realizarea unui profit rezonabil; c) finanțarea proiectului, în principal din fonduri private și, după caz, prin punerea în comun a fondurilor private cu fonduri publice; d) atingerea scopului urmărit de partenerul			

0	1	2	3	4
	public și partenerul privat; e) distribuirea riscurilor între partenerul public și partenerul privat, în funcție de capacitatea fiecărei părți contractante de a evalua, gestiona și controla un anumit risc.			
5.	Art.4. - (1) Formele de parteneriat public-privat sunt următoarele: a) <i>parteneriatul public-privat contractual</i> - parteneriatul public-privat realizat în temeiul unui contract încheiat între partenerul public, partenerul privat și o societate nouă al cărei capital social este deținut integral de partenerul privat care va acționa ca societate de proiect;		2. La articolul 4, litera a) a alineatului (1) și alineatul (2) se modifică și vor avea următorul cuprins: „a) <i>parteneriatul public-privat contractual</i> - parteneriatul public-privat realizat în temeiul unui contract încheiat între partenerul public pe de o parte și partenerul privat pe de altă parte, contractul urmând a fi implementat prin intermediul unei societăți de proiect care este deținută integral de către partenerul privat; <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	Conform actualului art. 6 lit. (f), partenerul privat este definit ca investitorul privat sau asocieria de investitori privați care au semnat contractul PPP. Aceasta ar sugera ca partenerul privat să semneze contractul PPP împreună cu societatea de proiect, reprezentând astfel o provocare pentru potențialii investitori și creditorii. Conform bunelor practici internaționale în domeniul PPP, proiectele de parteneriat public-privat sunt finanțate pe baza principiului “non-recourse” (fără recurs direct împotriva acționarilor), sponsorii neasumându-și nicio obligație sau având obligații limitate în temeiul contractului PPP, în timp ce toate sau majoritatea obligațiilor sunt asumate de societatea de proiect. În cadrul finanțării de proiect fără recurs, sau cu recurs limitat, creditorii pot fi plătiți numai din veniturile companiei de proiect, fără a cere compensații de la investitorii de capital. Adică, obligațiile companiei de proiect sunt separate de cele ale investitorilor de capital, iar datoria este garantată de fluxurile de capital ale companiei de

0	1	2	3	4
	b) <i>parteneriatul public-privat instituțional</i> - parteneriatul public-privat realizat în temeiul unui contract încheiat între partenerul public			proiect. Pentru a introduce aceasta bună practică internațională a principiului fără recurs direct împotriva acționarilor sau cu recurs limitat, propunem să se elimine această prevedere restrictivă și să fie lăsat la nivelul partenerului public flexibilitatea de a decide în documentația de atribuire dacă impune ca ofertanții câștigători să semneze contractul de parteneriat public-privat sau nu. Neadoptarea unei astfel de modificări a cadrului legal actual se va reflecta în lipsa de interes a investitorilor de a participa la procedurile de atribuire a contractelor de PPP, cu consecințe negative asupra competiției în cadrul procedurilor, acesta putând afecta inclusiv eficiența economică a proiectului (Value for Money) funcție de ofertele depuse/oferta desemnată câștigătoare. În cadrul OUG nr. 39/2018 există și alte dispoziții care sugerează că partenerul privat ar trebui să semneze contractul de parteneriat public-privat împreună cu societatea de proiect. Astfel pentru coerența actului normativ sunt necesare intervențiile pe alte două articole, respectiv art.4 alin. (1) și art.9.

0	1	2	3	4
	și partenerul privat, prin care se constituie de către partenerul public și partenerul privat o societate nouă, care va acționa ca societate de proiect și care, ulterior înregistrării în registrul societăților, dobândește calitatea de parte la contractul de parteneriat public-privat respectiv. (2) Atât în cazul parteneriatului public-privat contractual, cât și în cazul parteneriatului public-privat instituțional, dacă o altă entitate publică intenționează să sprijine realizarea proiectului prin asumarea față de partenerul privat desemnat câștigător a procedurii de atribuire a contractului sau față de societatea de proiect a unei/unor obligații de plată sau de garanție, în beneficiul partenerului public, poate face acest lucru numai în situația în care obligația de plată sau de garanție a fost prevăzută în studiul de fundamentare și în documentația de atribuire a procedurii, într-o modalitate clară, precisă și neechivocă, indicându-se condițiile în care poate fi realizată. (3) Asumarea de către entitatea publică a obligației/obligățiilor, conform prevederilor alin.(2), se poate face în condițiile stabilite prin documentația de atribuire, după caz: a) după desemnarea de către partenerul public		(2) Atât în cazul parteneriatului public-privat contractual, cât și în cazul parteneriatului public-privat instituțional, dacă o altă entitate publică intenționează să sprijine realizarea proiectului prin asumarea față de partenerul privat a unei/unor obligații de plată sau de garanție, în beneficiul partenerului public, poate face acest lucru numai în situația în care obligația de plată sau de garanție a fost prevăzută în studiul de fundamentare și în documentația de atribuire a procedurii, într-o modalitate clară, precisă și neechivocă, indicându-se condițiile în care poate fi realizată.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	Corelare pe textul legislativ datorită modificării definiției parteneriatului privat.

0	1	2	3	4
	a câștigătorului procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat, dar mai înainte de semnarea contractului, situație în care entitatea publică devine astfel parte a contractului respectiv de la momentul încheierii acestuia; sau b) după semnarea contractului de parteneriat public-privat, în timpul executării acestuia, situație în care entitatea publică încheie cu părțile contractului respectiv un act adițional, ce stabilește drepturile și obligațiile reciproce, entitatea publică devenind parte a contractului în cauză de la momentul încheierii actului adițional respectiv.			
6.	Art.5. - Contractele de parteneriat public-privat pot fi încheiate și în scopul efectuării unei activități relevante în sectoarele de utilitate publică prevăzute în Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, precum și în vederea realizării de către un operator privat a serviciilor comunitare de utilități publice prevăzute în Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform prevederilor art.1 și 2.			
7.	Art.6. - În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: a) <i>afiliat</i> - orice persoană asupra căreia se poate exercita, direct sau indirect, o influență		3. La articolul 6, litera f) se modifică și va avea următorul cuprins:	

0	1	2	3	4
	dominantă sau care poate exercita o influență dominantă ori care, ca urmare a asocierii cu o persoană, se află sub influența dominantă a unei alte persoane. Influența dominantă se prezumă în cazul în care o persoană, direct sau indirect, deține majoritatea capitalului social subscris sau controlează majoritatea voturilor asociate acțiunilor/părților sociale emise sau poate numi mai mult de jumătate dintre membrii organului de administrare, de conducere sau de supraveghere; b) <i>finanțatorii contractului de parteneriat public-privat</i> - persoanele fizice sau juridice care pun la dispoziția societății de proiect mijloacele financiare necesare îndeplinirii obligațiilor asumate de partenerul privat, în temeiul contractului de parteneriat public-privat, inclusiv fondurile suverane de dezvoltare și de investiții și fondurile de pensii administrate privat; prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.32/2012 privind organismele de plasament colectiv în valori mobiliare și societățile de administrare a investițiilor, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.297/2004 privind piața de capital, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.10/2015, cu modificările și completările ulterioare, pot participa la finanțarea contractelor de parteneriat public-privat și fondurile deschise de investiții și societățile de investiții; (modificat de OuG nr.43/2019) c) <i>finanțarea contractului de parteneriat</i>			

0	1	2	3	4
	<i>public-privat</i> - presupune finanțarea investițiilor realizate în cadrul contractului și finanțarea utilizării bunului/bunurilor sau operării serviciului public ce formează obiectul contractului; d) <i>investitor privat</i> - orice persoană juridică sau asocieră de persoane juridice, română sau străină, care aparține categoriilor prevăzute la art.8, care și-a manifestat interesul de a participa în cadrul procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat; e) <i>investiții realizate în cadrul proiectului</i> - investiții care au drept obiect realizarea sau, după caz, reabilitarea și/sau extinderea unui bun sau a unor bunuri în cadrul contractului de parteneriat public-privat; f) <i>partener privat</i> - investitorul privat sau asocieră de investitori privați care a semnat cu partenerul public contractul de parteneriat public-privat;		„f) <i>partener privat</i> – investitorul privat sau asocieră de investitori privați care a fost desemnat/desemnată câștigător/câștigătoare al/a procedurii de atribuire a unui contract de parteneriat public-privat;” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	Conform actualului art. 6 lit. (f), partenerul privat este definit ca investitorul privat sau asocieră de investitori privați care au semnat contractul PPP. Aceasta ar sugera ca partenerul privat să semneze contractul PPP împreună cu societatea de proiect, reprezentând astfel o provocare pentru potențialii investitori și creditori. Conform bunelor practici internaționale în domeniul PPP, proiectele de parteneriat public-privat sunt finanțate pe baza principiului “non-recourse” (fără recurs direct împotriva acționarilor), sponsorii neasumându-și nicio obligație sau având obligații limitate în temeiul contractului PPP, în timp ce toate sau majoritatea obligațiilor sunt

0	1	2	3	4
				asumate de societatea de proiect. În cadrul finanțării de proiect fără recurs, sau cu recurs limitat, creditorii pot fi plătiți numai din veniturile companiei de proiect, fără a cere compensații de la investitorii de capital. Adică, obligațiile companiei de proiect sunt separate de cele ale investitorilor de capital, iar datoria este garantată de fluxurile de capital ale companiei de proiect. Pentru a introduce aceasta bună practică internațională a principiului fără recurs direct împotriva acționarilor sau cu recurs limitat, propunem să se elimine această prevedere restrictivă și să fie lăsat la nivelul partenerului public flexibilitatea de a decide în documentația de atribuire dacă impune ca ofertanții câștigători să semneze contractul de parteneriat public-privat sau nu. Neadoptarea unei astfel de modificări a cadrului legal actual se va reflecta în lipsa de interes a investitorilor de a participa la procedurile de atribuire a contractelor de PPP, cu consecințe negative asupra competiției în cadrul procedurilor, acesta putând afecta inclusiv eficiența economică a proiectului (Value for Money) funcție de ofertele depuse/oferta desemnată câștigătoare. În cadrul OUG nr. 39/2018 există

0	1	2	3	4
	g) societate de proiect - societate care se înființează și funcționează în conformitate cu prevederile Legii societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul implementării contractului de parteneriat public-privat; h) închidere financiară - o etapă definită în contractul de parteneriat public-privat și în contractul sau contractele de finanțare încheiate cu finanțatorii contractului de parteneriat public-privat care reprezintă data la care au fost îndeplinite toate condițiile suspensive pentru intrarea în vigoare a obligației finanțatorilor de a pune la dispoziție fondurile necesare finanțării contractului de parteneriat public-privat.			și alte dispoziții care sugerează că partenerul privat ar trebui să semneze contractul de parteneriat public-privat împreună cu societatea de proiect. Astfel pentru coerența actului normativ sunt necesare intervențiile pe alte două articole, respectiv art.4 alin. (1) și art.9.
8.	Art.7. - Este partener public, în sensul prezentei ordonanțe de urgență, oricare dintre entitățile care sunt autorități contractante sau entități contractante în sensul art.4 din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, al art.4 din Legea nr.99/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și al art.9 și 10 din Legea nr.100/2016 privind			

0	1	2	3	4
	concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.			
9.	Art.8. - Orice persoană juridică sau asocieri de persoane juridice poate să participe în cadrul procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat, cu condiția să nu aparțină categoriilor de parteneri publici prevăzute la art.7.			
10.	Art.9. - Investitorul privat desemnat câștigător al procedurii de atribuire care încheie un contract de parteneriat public-privat dobândește calitatea de partener privat.		4. Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.9. - Investitorul privat desemnat câștigător al procedurii de atribuire, în cazul parteneriatului public-privat contractual va înființa societatea de proiect cu care se încheie contractul de parteneriat public-privat, iar în cazul parteneriatului public-privat instituțional va înființa împreună cu partenerul public societatea de proiect care va deveni parte a contractului de parteneriat public-privat.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	Conform actualului art. 6 lit. (f), partenerul privat este definit ca investitorul privat sau asociera de investitori privați care au semnat contractul PPP. Aceasta ar sugera ca partenerul privat să semneze contractul PPP împreună cu societatea de proiect, reprezentând astfel o provocare pentru potențialii investitori și creditorii. Conform bunelor practici internaționale în domeniul PPP, proiectele de parteneriat public-privat sunt finanțate pe baza principiului “non-recourse” (fără recurs direct împotriva acționarilor), sponsorii neasumându-și nicio obligație sau având obligații limitate în temeiul contractului PPP, în timp ce toate sau majoritatea obligațiilor sunt asumate de societatea de proiect. În cadrul finanțării de proiect fără recurs, sau cu recurs limitat, creditorii pot fi plătiți numai din veniturile companiei de proiect, fără a cere compensații de la

0	1	2	3	4
				investitorii de capital. Adică, obligațiile companiei de proiect sunt separate de cele ale investitorilor de capital, iar datoria este garantată de fluxurile de capital ale companiei de proiect. Pentru a introduce aceasta bună practică internațională a principiului fără recurs direct împotriva acționarilor sau cu recurs limitat, propunem să se elimine această prevedere restrictivă și să fie lăsat la nivelul partenerului public flexibilitatea de a decide în documentația de atribuire dacă impune ca ofertanții câștigători să semneze contractul de parteneriat public-privat sau nu. Neadoptarea unei astfel de modificări a cadrului legal actual se va reflecta în lipsa de interes a investitorilor de a participa la procedurile de atribuire a contractelor de PPP, cu consecințe negative asupra competiției în cadrul procedurilor, acesta putând afecta inclusiv eficiența economică a proiectului (Value for Money) funcție de ofertele depuse/oferta desemnată câștigătoare. În cadrul OUG nr. 39/2018 există și alte dispoziții care sugerează că partenerul privat ar trebui să semneze contractul de parteneriat public-privat împreună cu societatea de proiect. Astfel pentru coerența actului normativ

0	1	2	3	4
				sunt necesare intervențiile pe alte două articole, respectiv art.4 alin. (1) și art.9.
11.	Art.10. - Finanțarea investițiilor care se realizează în cadrul contractelor de parteneriat public-privat se poate asigura, după caz: a) integral, din resurse financiare asigurate de partenerul privat din surse proprii sau atrase de partenerul privat de la finanțatorii definiți conform art.6 lit.b); b) din resurse financiare asigurate de partenerul privat, împreună cu partenerul public; c) din resurse financiare asigurate de fondurile suverane de dezvoltare și de investiții, fondurile de pensii administrate privat, precum și fonduri de investiții și societăți de investiții, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență. (modificat de OuG nr.43/2019)		5. La articolul 10, după litera c) se introduce o nouă literă, litera d), cu următorul cuprins: „d) prin emitere de obligațiuni corporative de către societatea de proiect în scopul implementării proiectului de parteneriat public-privat.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	Art.10 al ordonanței de urgență prevede modalitățile prin care se poate realiza finanțarea investițiilor într-un contract de parteneriat public-privat. Pentru crearea unei modalități flexibile de atragere de capital privind finanțarea investițiilor în cadrul parteneriatelor public-private se are în vedere, ca o altă modalitate, finanțarea să poată fi asigurată și prin emitere de obligațiuni corporative, astfel se propune la art. 10, introducerea unei noi litere care va avea următorul cuprins: ”d) prin emitere de obligațiuni corporative de către compania de proiect în scopul realizării proiectului”.

0	1	2	3	4
12.	Art.11. - (1) Partenerul privat asigură finanțarea necesară realizării investițiilor din resurse proprii și/sau din resurse atrase din partea unor finanțatori, alții decât fondurile sau societățile de investiții private. (2) În cazul unor solicitări de finanțare din partea unor fonduri sau societăți de investiții private, precum și a fondurilor suverane de dezvoltare și investiții, contribuția acestora va fi inclusă în finanțarea partenerului privat de către partenerul public, pe baza cererii depuse de către fondurile sau societățile de investiții private. <i>(modificat de OuG nr.7/2020)</i> (3) Solicitățile de finanțare formulate de fondurile sau societățile de investiții private vor fi transmise partenerului public până la aprobarea Studiului de fundamentare, în scopul comunicării investitorilor privați a necesarului de finanțare din resurse proprii, conform prevederilor alin.(1). <i>(modificat de OuG nr.7/2020)</i>		6. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.11. - Partenerul privat asigură finanțarea necesară realizării investițiilor din resurse proprii și/sau din resurse atrase din partea unor finanțatori.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	Forma în care în care este reglementată posibila finanțare din partea entităților enumerate mai sus contravine bunei practici internaționale și creează un mecanism imposibil de aplicat, respectiv aceste instituții financiare ar trebui să se decidă să finanțeze cu titlu general proiecte de PPP în România anterior existenței studiului de fundamentare (documentul care fundamentează utilizarea metodei PPP ca modalitate de implementare a proiectului), deci anterior luării deciziei de implementare a proiectului prin metoda PPP. În practica internațională responsabilitatea finanțării aparține partenerului privat, acesta urmând a întocmi oferta financiară incluzând toate tipurile de finanțări pe care se bazează, inclusiv din partea unor astfel de entități/fonduri, în baza informațiilor referitoare la costurile proiectului din studiul de fundamentare (VfM, accesibilitate, bancabilitate, alocarea riscurilor), eventual și după realizarea unor analize proprii referitoare la aceste aspect (capacitatea partenerul public de a suporta în principal eventuala contribuție la CAPEX și plățile de disponibilitate). Propunem ca articolul 11 să fie reformulat în sensul că asigurarea finanțării din partea partenerului

0	1	2	3	4
				privat în vederea realizării investițiilor se face de către acesta din resurse proprii și/sau din resurse atrase din partea unor finanțatori, în această categorie urmând a fi incluse și finanțările din partea unor fonduri sau societăți de investiții private, precum și a fondurilor suverane de dezvoltare și investiții.
13.	Art.12. - (1) Partenerul public poate contribui la finanțarea realizării investițiilor cu resurse financiare publice provenind inclusiv din fonduri externe nerambursabile post-aderare și din contribuția națională aferentă acestora, în condițiile prevăzute de legislația națională și cea a Uniunii Europene. (2) Cota de contribuție a partenerului public la finanțarea realizării investițiilor dintr-un contract de parteneriat public-privat reprezentată de resurse financiare inclusiv din fonduri externe nerambursabile și contribuția națională aferentă unor astfel de fonduri nu poate depăși 25% din valoarea totală a investiției. (3) Cota de contribuție a partenerului public la finanțarea realizării investițiilor poate include și contribuția fondurilor sau societăților de investiții publice. (4) Solicitățile de finanțare ale finanțatorilor publici vor fi transmise Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză până la aprobarea Studiului de fundamentare, în scopul comunicării		7. La articolul 12, alineatul (2) se abrogă. <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	Potrivit art.12, alin (2), se reglementează ca eventuala contribuție a partenerului public la costurile de capital să fie în limita a 25% din valoarea obiectivului de investiții, aici fiind incluse inclusiv fonduri provenite din finanțare europeană. Totodată, trebuie menționat faptul că, în conformitate cu Manualului de deficit și datorie de implementare ESA 2010, fondurile europene sunt menționate ca fiind neutre din punct de vedere al tratamentului statistic al tranzacției. Statul, în funcție de politicile sale în ceea ce privește deficitul și datoria publică poate decide cu privire la oportunitate dezvoltării de proiecte în regim PPP, existând mecanisme/ instrumente de control în acest sens în cuprinsul OUG nr. 39/2018 (art. 17, alin. (1), lit.a) și b) și art.13, alin.(3) și (4)). Menționăm faptul că Nota de fundamentare a OUG 39/2018 privind parteneriatul public-

0	1	2	3	4
	investitorilor privați a necesarului de finanțare din resurse proprii, conform alin.(1), precum și a structurii de finanțare a întregului proiect. (abrogat de OuG nr.7/2020)			privat, precizează că procentul de 25% se referă la nevoia de a “stimula atragerea fondurilor private”. În prezent există mai multe inițiative de pregătire a studiilor/documentațiilor necesare pentru realizarea de spitale în regim PPP în România. Analizele efectuate până în prezent indică faptul că o structurare corectă a acestor proiecte de infrastructură socială presupune o contribuție consistentă a autorităților publice la costurile de capital. Această contribuție va avea ca principal efect creșterea atractivității proiectului pentru mediul de afaceri, stimulând concurența între potențialii ofertanți și respectiv creșterea încrederii mediului bancar în viabilitatea proiectului, iar pentru autoritățile/entitățile contractante scăderea substanțială a viitoarelor plăți de disponibilitate. Astfel pentru o structurare a proiectului care creează premisele unui proiect de succes actualele prevederi ar trebui eliminate, întrucât plafonul de 25% se dovedește a fi o limitare în cazul structurării proiectelor de infrastructură socială (spitale, școli).
14.	Art.13. - (1) Partenerul public poate contribui la realizarea proiectului de parteneriat public-privat prin una sau mai multe dintre următoarele modalități, în condițiile		8. La articolul 13, literele a) și c) ale alineatului (1) și alineatele (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:	Corelare pe textul legislativ datorită modificării definiției parteneriatului privat.

0	1	2	3	4
	specificate în documentația de atribuire și în contractul de parteneriat public-privat, astfel: a) constituirea, fără a fi necesară parcurgerea unor proceduri de atribuire distincte de cele prevăzute la art.25, a anumitor drepturi în favoarea societății de proiect sau partenerului privat, în condițiile contractului de parteneriat public-privat; b) aporturi în numerar la capitalul social al societății de proiect; c) asumarea unor obligații de plată față de partenerul privat sau societatea de proiect sau a unor obligații de plată aferente realizării investițiilor prevăzute de art.12 alin.(1); d) acordarea de garanții în favoarea finanțatorilor contractului de parteneriat public-privat care sunt instituții de credit sau instituții financiare. (2) Partenerul public poate efectua plăți din fonduri publice către societatea de proiect ori partenerul privat exclusiv pe parcursul operării și întreținerii proiectului realizat în parteneriat public-privat, cu excepția participării la finanțarea investițiilor care se realizează în cadrul proiectului, în condițiile prevăzute la alin.(1) și la art.12.		„a) constituirea, fără a fi necesară parcurgerea unor proceduri de atribuire distincte de cele prevăzute la art.25, a anumitor drepturi în favoarea partenerului privat, în condițiile contractului de parteneriat public-privat; c) asumarea unor obligații de plată față de partenerul privat sau a unor obligații de plată aferente realizării investițiilor prevăzute de art.12 alin.(1); <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i> (2) Partenerul public poate efectua plăți din fonduri publice către partenerul privat exclusiv pe parcursul operării și întreținerii proiectului realizat în parteneriat public-privat, cu excepția participării la finanțarea investițiilor care se realizează în cadrul proiectului, în condițiile prevăzute la alin.(1) și la art.12. <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	

0	1	2	3	4
	(3) În vederea constituirii și utilizării de fonduri publice necesare efectuării plăților către societatea de proiect ori partenerul privat conform prevederilor alin.(2), în condițiile legii, se prevăd fonduri bugetare pentru finanțarea contractelor de parteneriat public-privat în cadrul bugetelor ordonatorilor principali de credite ai autorităților publice cu rol de partener public sau care au în subordine, sub autoritate ori în coordonare parteneri publici în contractul de parteneriat public-privat. (modificat de OuG nr7/2020) (3¹) Proiectele finanțate în baza unui contract de parteneriat public-privat se evidențiază în anexă distinctă în cadrul bugetelor ordonatorilor principali de credite ai autorităților publice cu rol de partener public sau care au în subordine, sub autoritate ori în coordonare parteneri publici în contractul de parteneriat public-privat. (introdus de OuG nr7/2020)		(3) În vederea constituirii și utilizării de fonduri publice necesare efectuării plăților către partenerul privat conform prevederilor alin.(2), în condițiile legii, se prevăd fonduri bugetare pentru finanțarea contractelor de parteneriat public-privat în cadrul bugetelor ordonatorilor principali de credite ai autorităților publice cu rol de partener public sau care au în subordine, sub autoritate ori în coordonare parteneri publici în contractul de parteneriat public-privat.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i> 9. La articolul 13, după alineatul (3¹) se introduc șase noi alineate, alineatele (3²) - (3⁷), cu următorul cuprins: „(3²) În vederea asigurării fondurilor necesare realizării parteneriatului public-privat	Modificările propuse au rolul de a clarifica modalitatea de constituire, cuprindere în bugetele ordonatorilor principali de credite precum și utilizarea fondurilor publice de către

0	1	2	3	4
			care se referă la costurile de pregătire, investiție și propunerile de credite de angajament și de credite bugetare din surse publice se prevăd în studiul de fundamentare și se aprobă, după cum urmează: a) prin adoptarea hotărârii Guvernului de aprobare a studiului de fundamentare, în cazul proiectelor administrației publice centrale; b) prin adoptarea hotărârii autorității deliberative de aprobare a studiului de fundamentare în cazul proiectelor administrației publice locale, în cazul în care sumele sunt asigurate exclusiv din resurse bugetare ale administrației publice locale; c) prin adoptarea hotărârii Guvernului, în baza hotărârii autorității deliberative de aprobare a studiului de fundamentare în cazul proiectelor administrației publice locale care necesită contribuții de la bugetul de stat. (3³) În vederea constituirii și utilizării de fonduri publice	autoritățile publice cu rol de partener public în contractele de PPP. Astfel propunerile stabilesc faptul că sumele puse la dispoziție de partenerul public pentru realizarea investiției se aprobă în baza studiilor de fundamentare aprobate după caz, de către Guvern, respectiv autorități deliberative. În mod corespunzător sumele alocate din bugetele publice se aprobă, la momentul aprobării contractului rezultat în urma finalizării negocierilor și inițiate de părți, de către Guvern pentru proiectele administrației publice centrale sau, după caz, de către autoritățile deliberative pentru proiectele administrației publice locale. Totodată sunt propuse prevederi legale pentru situația proiectelor de PPP inițiate de autorități publice locale și care necesită resurse financiare alocate din bugetul de stat, situații în care studiile de

0	1	2	3	4
			pentru participarea la finanțarea investițiilor, conform alin.(3²), fondurile publice se prevăd în bugetul partenerului public ca și componentă finală de finanțare a investițiilor ce se realizează în baza contractului de parteneriat public-privat, ulterior asigurării finanțării de către partenerul privat. (3⁴) Contribuțiile din resurse publice ce urmează a se efectua în etapa de operare se aprobă prin adoptarea: a) hotărârii Guvernului de aprobare a contractului de parteneriat public-privat, în condițiile art.17 alin.(1) lit.d) pentru proiectele administrației publice centrale; b) hotărârii autorităților deliberative, în condițiile art.17 alin.(1) lit.d) pentru proiecte ale administrației publice locale, în cazul în care sumele sunt asigurate exclusiv din resurse bugetare ale administrației publice locale; c) hotărârii Guvernului, în baza hotărârii autorității deliberative de aprobare a contractului de parteneriat	fundamentare și contractele se aprobă de către Guvern în baza aprobărilor date în prealabil de către autoritățile publice deliberative.

0	1	2	3	4
			public-privat, în condițiile art.17 alin.(1) lit.d) în cazul proiectelor administrației publice locale, pentru proiecte care necesită contribuții de la bugetul de stat. (3⁵) Sumele prevăzute de la bugetul de stat pentru proiecte ale administrației publice locale se vor cuprinde în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în baza solicitărilor ordonatorilor principali de credite ai autorităților publice cu rol de partener public sau care au în subordine, sub autoritate ori în coordonare parteneri publici în contractul de parteneriat public-privat, în condițiile respectării prevederilor de la alin.(3²) lit.c) și respectiv alin.(3⁴) lit.c). (3⁶) În cazul în care pentru proiectele de parteneriat public-privat există opinie a Institutului Național de Statistică sau, după caz, opinie a Eurostat de clasificare a proiectelor în conturi guvernamentale, ordonatorii principali de credite ai autorităților publice cu rol de	Cu referire la alineatele (3⁶) și (3⁷), acestea sunt necesare din perspectiva necesității monitorizării eventualului impact a proiectelor de parteneriat public- privat în deficitul public și datoriei publice, potrivit metodologiei UE, pornind de la Manualul de Deficit și Datorie Guveramentală – Implementare ESA 2010,

0	1	2	3	4
			partener public sau care au în subordine, sub autoritate ori în coordonare parteneri publici în contractul de parteneriat public-privat, sau Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în cazul proiectelor de parteneriat public-privat ale administrației publice locale ce au componentă de finanțare a investițiilor de la bugetul de stat, au obligația de a completa anexa prevăzută la alin.(3¹) cu date referitoare la impactul anual asupra deficitului bugetar și datoriei publice. (3⁷) Ministerul Finanțelor, prin structura de specialitate, Unitatea de management a investițiilor publice, va elabora semestrial informări către Guvernul României privind impactul pe deficitul bugetar și datoria publică pe termen mediu și lung aferente proiectelor de parteneriat public-privat clasificate în și în afara conturilor guvernamentale, potrivit opiniei Institutului Național de Statistică sau, după caz, a Eurostat, în baza raportărilor	detaliat în Ghidul privind tratamentul statistic aplicabil proiectelor de parteneriat public-privat, elaborat de Eurostat și EPEC-BEI (A Guide to the Statistical Treatment of PPPs).

0	1	2	3	4
	(4) Autoritățile publice prevăzute la alin.(3) se stabilesc prin hotărâre a Guvernului de aprobare a Listei proiectelor strategice de investiții care urmează a fi pregătite și atribuite în parteneriat public-privat. (modificat de OuG nr.7/2020) (5) Bugetele ordonatorilor principali de credite se suplimentează cu sumele		primite de la ordonatorii principali de credite pentru proiectele administrației publice centrale și de la autoritățile administrației publice locale pentru contractele de parteneriat public-privat încheiate de acestea.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i> 10. La articolul 13, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins: „(4) Proiectele de parteneriat public-privat ale autorităților publice locale care necesită contribuții de la bugetul de stat pentru investițiile care se realizează în cadrul proiectului și/sau pentru plățile care se efectuează în perioada de operare, se stabilesc prin hotărâre a Guvernului de aprobare a Listei proiectelor strategice de investiții care urmează a fi pregătite și atribuite în parteneriat public-privat.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	

0	1	2	3	4
	aprobate potrivit alin.(4) și pot fi utilizate conform prevederilor alin.(2). Angajările, ordonanțările și plățile din aceste sume se fac în condițiile prevederilor Legii nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare. (abrogat de OuG nr.7/2020) (6) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice, la solicitarea ordonatorilor principali de credite, să introducă modificările corespunzătoare în volumul și în structura bugetului de stat și ale bugetelor acestora. (abrogat de OuG nr.7/2020) (7) Se autorizează ordonatorii principali de credite să modifice, după caz, în anexele bugetelor acestora creditele de angajament și creditele bugetare suplimentate potrivit prevederilor alin.(5) și să le comunice Ministerului Finanțelor Publice în termen de 5 zile lucrătoare de la data aprobării modificărilor prevăzute la alin.(6). (abrogat de OuG nr.7/2020)			
15.	Art.14. - (1) Prin contractul de parteneriat public-privat, partenerul public va putea transmite sau constitui, în favoarea societății de proiect, dreptul de a colecta și utiliza pentru derularea proiectului tarife de la beneficiarii bunului/bunurilor sau serviciului public ce formează obiectul contractului de		11. Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.14. - (1) Prin contractul de parteneriat public-privat, partenerul public va putea transmite sau constitui, în favoarea partenerului privat, dreptul de a colecta și utiliza pentru derularea proiectului	Corelare pe textul legislativ datorită modificării definiției parteneriatului privat.

0	1	2	3	4
	parteneriat public-privat. Tipurile de tarife și nivelul acestora se reglementează în condițiile legii. (2) Veniturile proiectului rezultate din colectarea tarifelor de către societatea de proiect se completează cu obligațiile de plată ale partenerului public către societatea de proiect sau partenerul privat, după caz, conform prevederilor contractului de parteneriat public-privat.		tarife de la beneficiarii bunului/bunurilor sau serviciului public ce formează obiectul contractului de parteneriat public-privat. Tipurile de tarife și nivelul acestora se reglementează în condițiile legii. (2) Veniturile proiectului rezultate din colectarea tarifelor de către societatea de proiect se completează cu obligațiile de plată ale partenerului public către partenerul privat, după caz, conform prevederilor contractului de parteneriat public-privat.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	
16.	Art.15. - Beneficiarul direct al utilizării bunului/bunurilor sau serviciului public ce formează obiectul parteneriatului public-privat poate fi, în condițiile stabilite prin contractul de parteneriat public-privat, fie partenerul public ori o altă entitate publică, fie publicul în general.			
17.	Art.16. - (1) Partenerul privat sau, după caz, societatea de proiect poate constitui garanții cu privire la creanțele și drepturile deținute în		12. La articolul 16, alineatele (1) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins: „Art.16. - (1) Partenerul privat poate constitui garanții cu privire la creanțele și drepturile deținute	

0	1	2	3	4
	temeiul contractului de parteneriat public-privat, exclusiv în favoarea finanțatorilor contractului de parteneriat public-privat care sunt instituții de credit, instituții financiare, respectiv fondurile suverane de dezvoltare și de investiții, fondurile de investiții sau societățile de investiții sau fondurile de pensii administrate privat și numai pe durata contractului de parteneriat public-privat. (modificat de OuG nr.43/2019) (2) Partenerul privat poate constitui garanții asupra acțiunilor sau părților sociale deținute în societatea de proiect, exclusiv în favoarea finanțatorilor contractului de parteneriat public-privat care sunt instituții de credit, instituții financiare sau fonduri de pensii administrate privat și numai pe durata contractului de parteneriat public-privat. (modificat de OuG nr.43/2019) (3) Prin contractul de parteneriat public-privat se va conveni modalitatea de preluare sau de stingere a garanțiilor prevăzute la alin.(1) și (2), în ipoteza încetării contractului înainte de expirarea termenului pentru care a fost încheiat, în vederea protejării interesului public și a intereselor finanțatorilor contractului.		în temeiul contractului de parteneriat public-privat, exclusiv în favoarea finanțatorilor contractului de parteneriat public-privat care sunt instituții de credit, instituții financiare, respectiv fondurile suverane de dezvoltare și de investiții, fondurile de investiții sau societățile de investiții sau fondurile de pensii administrate privat și numai pe durata contractului de parteneriat public-privat. <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i> 	

0	1	2	3	4
	(4) Partenerul public poate constitui garanții și își poate asuma obligații în temeiul unor contracte instituind raporturi juridice directe între partenerul public și finanțatorii contractului de parteneriat public-privat, contracte ce vor putea fi semnate și de către partenerul privat și/sau societatea de proiect.		(4) Partenerul public poate constitui garanții și își poate asuma obligații în temeiul unor contracte instituind raporturi juridice directe între partenerul public și finanțatorii contractului de parteneriat public-privat, contracte ce vor putea fi semnate și de către partenerul privat.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	
18.	Art.17. - (1) În vederea încheierii și începerii executării obligațiilor dintr-un contract de parteneriat public-privat este necesară parcurgerea următoarelor etape: a) realizarea de către partenerul public a unui studiu de fundamentare; b) aprobarea studiului de fundamentare de către Guvern pentru proiectele administrației publice centrale sau, după caz, de către autoritățile deliberative pentru proiecte ale administrației publice locale;		13. La articolul 17 alineatul (1), literele b) și c) se modifică și vor avea următorul cuprins: „b) aprobarea studiului de fundamentare de către Guvern pentru proiectele administrației publice centrale sau, după caz, de către autoritățile deliberative pentru proiecte ale administrației publice locale; studiul de fundamentare va avea ca pagină de capăt pagina de semnături, prin care autoritatea/entitatea contractantă responsabilă cu realizarea studiului de fundamentare își însușește	În ceea ce privește modificarea alin. (1) litera b), aceasta este necesară având în vedere necesitatea optimizării procesului de pregătire a proiectelor abordate în parteneriat public-privat, respectiv se propune aprobarea studiului de fundamentare odată cu principalii indicatori tehnico-economici, printr-o singură hotărâre de guvern/ a autorităților deliberative. Totodată Unitatea de management a investițiilor publice din cadrul Ministerului Finanțelor derulează în prezent un proiect de asistență tehnică, prin DG-REFORM, proiect prin care se realizează

0	1	2	3	4
			datele și soluțiile propuse, și care va conține cel puțin următoarele date: nr. /data contract, numele și prenumele în clar ale consultanților/societăților de consultanță, ale persoanei responsabile de proiect – șef de proiect/director de proiect; studiul de fundamentare poate fi aprobat odată cu principalii indicatori tehnico-economici prevăzuți de Hotărârea Guvernului nr.907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, indicatori elaborați în baza studiului de fezabilitate; <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	analiza bunelor practici la nivel european în pregătirea proiectelor PPP, se elaborează clauze contractuale standard pentru proiecte PPP, ghiduri și metodologii de pregătire a proiectelor abordate în regim de parteneriat public-privat. Modificările propuse au rolul de a asigura cadrul legal pentru toate opțiunile existente în care se află autoritatea contractantă la momentul inițierii unui studiu de fundamentare pentru un proiect în parteneriat public-privat, respectiv: existența studiului de fezabilitate la momentul elaborării studiului de fundamentare sau elaborarea studiului de fezabilitate pe baza aprobării studiului de fundamentare, din care reiese fezabilitatea economică a investiției propuse și încheierea unui PPP. Cerințele prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 pentru stabilirea indicatorilor tehnico - economici rezultați din elaborarea studiilor de de fezabilitate aferente proiectelor nu sunt justificate la nivelul etapei de analiză a cererii de bunuri și servicii, care justifică economic și financiar dimensionarea proiectului de parteneriat public-privat/de concesiune (de exemplu: analiza a minim două soluții constructive, obținerea de avize/a acordurilor de mediu).

0	1	2	3	4
	c) parcurgerea procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat; d) aprobarea contractului de parteneriat public-privat rezultat în urma finalizării negocierilor și inițializat de către părți de către Guvern pentru proiectele administrației publice centrale sau, după caz, de către autoritățile deliberative pentru proiecte ale administrației publice locale; e) semnarea contractului de parteneriat public-privat; f) îndeplinirea tuturor condițiilor suspensive prevăzute în contractul de parteneriat public-privat, inclusiv a închiderii financiare.		c) parcurgerea procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat; studiul de fundamentare se va supune reaprobării de către Guvern, ori de câte ori sunt necesare modificări esențiale ale elementelor principale prevăzute la art.19.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i> 14. La articolul 17 alineatul (1), după litera f) se introduce o nouă literă, litera g) cu următorul cuprins: g) în cazul în care, autoritatea/entitatea contractantă, la momentul aprobării studiului de fundamentare, are elaborat și studiul de fezabilitate aferent investiției propuse, studiul de fundamentare poate fi aprobat	

0	1	2	3	4
	(2) Partenerul public are obligația de a transmite Institutului Național de Statistică, în termen de 30 de zile de la semnare, o copie conformă cu originalul a contractului de parteneriat public-privat. (3) Orice modificare a contractului de parteneriat public-privat în timpul derulării acestuia se realizează cu aprobarea Guvernului sau a autorității deliberative care a aprobat încheierea contractului, după caz. (4) La propunerea autorităților publice prevăzute la art.13 alin.(3), Guvernul poate decide prin hotărâre ca anumite proiecte pe care le consideră strategice să fie pregătite și atribuite de către acestea pentru domeniul de activitate în care investițiile în parteneriat public-privat vor fi implementate. (modificat de OuG nr.7/2020)		odată cu principalii indicatori tehnico-economici prevăzuți de Hotărârea Guvernului nr.907/2016, cu modificările și completările ulterioare, indicatori elaborați în baza studiului de fezabilitate.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	
19.	Art.18. - (1) Inițiativa realizării unui proiect în regim de parteneriat public-privat aparține partenerului public. (2) Pentru întocmirea studiului de fundamentare, partenerul public poate			

0	1	2	3	4
	contracta serviciile de consultanță necesare în funcție de specificul proiectului, între care servicii de natură tehnică, financiară și juridică. (3) Costurile generate de realizarea studiului de fundamentare și de derulare a procedurii de atribuire se suportă de către partenerul public. (modificat de OuG nr.7/2020)			
20.	Art.19. - Studiul de fundamentare trebuie să evidențieze următoarele elemente principale, care justifică, din punct de vedere economic, implementarea proiectului în parteneriat public-privat: a) gradul de suportabilitate a proiectului și comparația opțiunilor/aranjamentelor contractuale alternative pentru implementarea proiectului; b) structura de distribuire a riscurilor pentru fiecare opțiune alternativă de implementare a proiectului; c) caracterizarea proiectului prin raportare la deficitul public și la datoria publică, calculate conform metodologiei aplicabile în baza legislației Uniunii Europene; d) finanțabilitatea proiectului; e) eficiența economică a proiectului.		15. La articolul 19, după litera e) se introduc două noi litere, literele f) și i), cu următorul cuprins: „f) studiul de fundamentare va conține soluții tehnice conceptuale minimale de implementare a investițiilor; i) pentru proiectele de investiții de interes național în domeniul transporturilor, prin excepție de la prevederile	Modificările propuse se corelează cu art. 2 și cu prevederile art. 42 din Legea 500/2002 și HG 907/2016, care stabilesc modul în care se aprobă indicatorii tehnico-economici, ca parte din studiile de fezabilitate. Documentațiile tehnico-economice conform art. 42 din

0	1	2	3	4
			Hotărâri Guvernului nr.907/2016, cu modificările și completările ulterioare, documentațiile tehnico-economice aprobate conform art.42 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, de tip studiu de fezabilitate/studiu de fezabilitate se echivalează prin aprobarea studiului de fundamentare conform prevederilor art.13 alin.(3²) lit.a).” Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD	Legea 500/2002 ”Aprobarea documentațiilor aferente investițiilor publice Articolul 42 (1) Documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi și documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C «Alte cheltuieli de investiții», care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice, se aprobă de către: a) Guvern, pentru valori mai mari de 100 de milioane lei; b) ordonatorii principali de credite, pentru valori cuprinse între 10 milioane lei și 100 de milioane lei; ...” Având în vedere prevederile Legii 500/2002 și HG 907/2016, această prevedere obligă partenerul public să elaboreze studiul de fezabilitate anterior studiului de fundamentare, fapt ce anulează necesitatea elaborării unui studiu de fundamentare care să demonstreze dacă este PPP sau nu.

0	1	2	3	4
21.	Art.20. - (1) Gradul de suportabilitate a proiectului reprezintă posibilitatea generică a proiectului de a mobiliza resursele financiare necesare acoperirii costurilor. (2) Gradul de suportabilitate a proiectului privește capacitatea financiară a partenerului public și a oricăror altor entități publice implicate, necesară îndeplinirii obligațiilor de natură financiară asumate în cadrul contractului de parteneriat public-privat, și, după caz, capacitatea financiară a beneficiarilor direcți ai utilizării bunului/bunurilor sau serviciului public ce formează obiectul parteneriatului public-privat.			
22.	Art.21. - Studiul de fundamentare cuprinde o identificare a categoriilor de riscuri aferente implementării proiectului, cuantificarea acestora și o prezentare a unor alternative de alocare a riscurilor între părțile contractante, în funcție de capacitatea fiecărei părți de a gestiona riscul asumat.			
23.	Art.22. - Din studiul de fundamentare trebuie să rezulte în ce măsură obligațiile care urmează să fie asumate de către partenerul public în temeiul contractului de parteneriat public-privat afectează limitele de datorie publică și deficit bugetar, calculate conform metodologiei aplicabile în baza legislației Uniunii Europene.			

0	1	2	3	4
24.	Art.23. - (1) Studiul de fundamentare trebuie să analizeze și să stabilească finanțabilitatea proiectului în regim de parteneriat public-privat. (2) Un proiect este considerat finanțabil dacă structura sa tehnică, financiară și juridică permite, în condițiile pieței, atragerea de credite și/sau a altor resurse financiare, în vederea asigurării finanțării proiectului pe toată perioada de derulare.			
25.	Art.24. - (1) Eficiența economică a proiectului este demonstrată prin întocmirea și includerea, în cadrul studiului de fundamentare, și a unei analize cost-beneficiu din care să rezulte argumentele care justifică realizarea proiectului în parteneriat public-privat. (2) În analiza eficienței economice a proiectului se realizează o comparație a costurilor estimate pe întreaga durată a contractului ajustate cu valoarea riscurilor în ipoteza realizării proiectului de către partenerul public din fonduri publice raportat la realizarea proiectului în parteneriat public-privat. Respectiva analiză comparativă va lua în considerare costurile nete actualizate aferente realizării proiectului.			
26.	Art.25. - Contractele de parteneriat public-privat sunt atribuite potrivit prevederilor Legii nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.99/2016, cu modificările și completările ulterioare, sau ale		16. La articolul 25, se introduce un nou alineat, alineatul (2) cu următorul cuprins:	Avand in vedere, aplicarea de catre partenerul public a legislatiei nationale in domeniul achizitiilor, care stabileste faptul ca:

0	1	2	3	4
	Legii nr.100/2016, cu modificările și completările ulterioare, după caz, conform concluziilor studiului de fundamentare elaborate în funcție de obiectul contractului și de modalitatea în care se realizează transferul unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor în cauză.		„(2) Prin derogare de la art.10 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.395/2016, cu modificările și completările ulterioare, art.10 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.394/2016, cu modificările și completările ulterioare, și art.8 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de	- Atribuirea unui contract de achiziții publice este rezultatul unui proces ce se derulează în 3 etape, pe care autoritatea contractanta are obligația de a le parcurge pentru fiecare proces de achiziție, respectiv: a) etapa de planificare/pregătire; b) etapa de organizare a procedurii și atribuirea contractului si c) etapa postatribuire contract, respectiv executarea și monitorizarea implementării contractului. (art. 8 din HG 395/2016) - etapa de organizare a procedurii și atribuirea contractului începe prin transmiterea documentației de atribuire în SEAP și se finalizează odată cu încheierea contractului de achiziție publică. (art.10 HG 395/2016) Este necesară clarificarea punerii in aplicare a art. 2 din prezenta Ordinanta care prevede faptul ca Ordonanta reglementeaza inclusiv incheierea contractului de PPP.

0	1	2	3	4
			lucrări și concesiune de servicii din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.867/2016, cu modificările și completările ulterioare, atribuirea începe cu transmiterea documentației de atribuire conform legislației stabilite conform alin.(1) și se finalizează odată cu semnarea raportului procedurii de atribuire, precum și anexele acestuia, încheierea contractului de parteneriat public-privat urmând a se derula conform prezentei ordonanțe de urgență.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	
27.	Art.26. - Procedura de selecție a partenerului privat include și procedura de atribuire necesară încheierii contractului de parteneriat public-privat cu societatea de proiect.		17. Articolul 26 se abrogă. <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	Pentru coerența articolele în cadrul OuG nr.39/2018 în contextul modificării definiției parteneriatului privat.
28.	Art.27. - Dacă în cadrul procedurii de selecție nu se poate semna contractul de parteneriat public-privat, în condițiile legii, cu niciunul dintre investitorii privați care au depus oferte, partenerul public are dreptul de a lansa o nouă procedură.			

0	1	2	3	4
29.	Art.28. - (1) În cazul aplicării prevederilor art.39, procedura de selecție a noului partener privat se face cu respectarea prevederilor art.25. (2) În situația în care, în baza contractului de parteneriat public-privat aplicabil, partenerul public are raporturi juridice directe cu finanțatorii proiectului, desemnarea noului partener privat de către partenerul public se va face pe baza consultării cu finanțatorii proiectului, în conformitate cu prevederile contractului de parteneriat public-privat în cauză. (3) În cazul în care nu poate fi încheiat contractul cu un nou partener privat, partenerul public va rezilia contractul de parteneriat public-privat în cauză.			
30.	Art.29. - Prevederile Legii nr.101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în mod corespunzător.			
31.	Art.30. - Contractul de parteneriat public-privat încheiat în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență este contract administrativ.			

0	1	2	3	4
32.	Art.31. - (1) În situația asocierii unor entități publice în vederea atribuirii și încheierii unui contract de parteneriat public-privat, acestea trebuie să stabilească, în acordul de asociere: a) modul de repartizare între asociați și condițiile de exercitare a drepturilor și obligațiilor ce decurg din calitatea de partener public, pe parcursul executării contractului de parteneriat public-privat, cu respectarea dispozițiilor legale în materia proprietății publice; b) modul de utilizare a bunului/bunurilor și de operare a serviciului public ce formează obiectul parteneriatului public-privat; c) modul de repartizare între asociați, la terminarea contractului, și condițiile ulterioare de exercitare a drepturilor asupra bunului/bunurilor ce formează obiectul parteneriatului public-privat, cu respectarea dispozițiilor legale în materia proprietății publice. (2) Societatea de proiect se constituie având ca scop exclusiv realizarea tuturor activităților necesare, direct și indirect, pentru îndeplinirea obiectului proiectului de parteneriat public-privat.			
33.	Art.32. - Contractul de parteneriat public-privat reglementează cel puțin următoarele aspecte: a) obiectul proiectului realizat în parteneriat public-privat; b) condițiile de înființare și funcționare a		18. La articolul 32, literele d), e), l) și m) se modifică și vor avea următorul cuprins:	Corelare pe textul legislativ datorită modificării definiției parteneriatului privat.

0	1	2	3	4
	societății de proiect; c) termenele de realizare a lucrărilor; d) drepturile constituite în favoarea partenerului privat și a societății de proiect, inclusiv cu privire la bunurile cu care partenerul public contribuie la realizarea proiectului de parteneriat public-privat; e) drepturile și obligațiile partenerului public, ale partenerului privat și ale societății de proiect, pe parcursul derulării proiectului de parteneriat public-privat, inclusiv obligațiile partenerului privat și ale societății de proiect menite să garanteze respectarea destinației bunurilor implicate în proiectul de parteneriat public-privat și a condițiilor de realizare a serviciului public; f) regimul juridic al bunurilor implicate în proiect, inclusiv al bunurilor realizate sau dobândite în cursul derulării proiectului, și modalitatea de transfer al acestor bunuri la încetarea contractului, cu respectarea dispozițiilor legale în materia proprietății publice; g) durata contractului; h) modalitatea de finanțare și etapele proiectului de parteneriat public-privat; i) remunerarea partenerului privat, indicând în detaliu modalitatea de calcul și de plată, inclusiv posibilitatea compensărilor/deducerilor între sumele de plată cuvenite partenerului privat și orice eventuale daune sau alte sume de plată datorate de către partenerul privat;		„d) drepturile constituite în favoarea partenerului privat, inclusiv cu privire la bunurile cu care partenerul public contribuie la realizarea proiectului de parteneriat public-privat; e) drepturile și obligațiile partenerului public și ale partenerului privat, pe parcursul derulării proiectului de parteneriat public-privat, menite să garanteze respectarea destinației bunurilor implicate în proiectul de parteneriat public-privat și a condițiilor de realizare a serviciului public; <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i> 	

0	1	2	3	4
	j) modalitatea de alocare a riscurilor în cadrul proiectului de parteneriat public-privat; k) caracteristicile și obiectivele de performanță ale bunului sau bunurilor ce vor fi realizate în cadrul proiectului, precum și indicatorii de performanță ai serviciului public ce formează obiectul proiectului; l) modalitatea de monitorizare și control de către partenerul public al respectării obligațiilor partenerului privat și ale societății de proiect; m) procedura de aprobare de către partenerul public a contractelor încheiate de partenerul privat și societatea de proiect cu afiliații partenerului privat; n) garanțiile de bună execuție ce vor fi asigurate de partenerul privat; o) asigurările ce vor fi încheiate și menținute pe parcursul derulării proiectului de parteneriat public-privat; p) proceduri de preluare a drepturilor și obligațiilor partenerului privat de către finanțatorii proiectului și/sau un nou partener privat; q) răspunderea contractuală, inclusiv sancțiunile și penalitățile aplicabile partenerului privat în cazul neexecutării obligațiilor sale, în special în cazul neatingerii sau nementinerii obiectivelor ori indicatorilor de performanță, precum și, după caz,		l) modalitatea de monitorizare și control de către partenerul public al respectării obligațiilor partenerului privat; m) procedura de aprobare de către partenerul public a contractelor încheiate de partenerul privat cu afiliații partenerului privat;” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	

0	1	2	3	4
	posibilitatea compensării sumelor astfel datorate de partenerul privat cu plățile datorate de partenerul public în temeiul contractului de parteneriat public-privat; r) dreptul partenerului public de a modifica unilateral anumite părți ale contractului și dreptul partenerului public de a denunța unilateral contractul, precum și condițiile de exercitare a acestor drepturi conform prevederilor art.35, inclusiv modalitatea de stabilire și plată a eventualei compensații datorate partenerului privat; s) mecanisme de împărțire a profitului din refinanțare; t) procedura și limitele subcontractării; u) cauzele de încetare a contractului și condițiile în care se asigură continuitatea serviciului public realizat în cadrul parteneriatului public-privat; v) clauze care să reglementeze compensațiile datorate de părți în caz de încetare a contractului înainte de termen; w) orice alte aspecte care, în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență, sunt parte a contractului de parteneriat public-privat.			
34.	Art.33. - (1) Durata contractului de parteneriat public-privat se stabilește, în principal, în funcție de perioada de amortizare a investițiilor ce urmează să fie realizate de către societatea de proiect și în funcție de modalitatea de finanțare a acestor investiții. (2) Stabilirea duratei se va face astfel încât:			

0	1	2	3	4
	a) să se evite restricționarea artificială a concurenței; b) să se asigure un profit rezonabil pentru domeniul respectiv, ca urmare a exploatarei bunului/bunurilor și operării serviciului public ce formează obiectul proiectului; c) să se asigure un nivel rezonabil și suportabil al prețurilor pentru serviciile ce formează obiectul proiectului, ce urmează să fie plătite de către beneficiarii serviciilor.			
35.	Art.34. - (1) Partenerul public poate constitui, fără parcurgerea unei proceduri de atribuire distincte de procedura prevăzută la art.25, în beneficiul societății de proiect, cu privire la bunuri destinate realizării proiectului și asupra cărora are dreptul de a dispune: a) drepturi de concesiune asupra bunurilor proprietate publică sau drepturi născute din închirierea bunurilor proprietate publică;		19. La articolul 34, litera a) a alineatului (1) și alineatul (2) se modifică și vor avea următorul cuprins: „a) drepturi de concesiune asupra bunurilor proprietate publică sau drepturi născute din închirierea bunurilor proprietate publică, exploatarea acestor bunuri proprietate publică se exercită fără perceperea de redevențe sau, după caz, chirii, prin derogare de la prevederile art.307 și ale art.333 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	În ceea ce privește prevederea de la art.34, alin.(1), litera a) din OUG nr.39/2018, conform căreia partenerului public îi este permis să acorde societății de proiect anumite drepturi asupra bunurilor publice din domeniul public (concesiune, închiriere) în cadrul unui proiect PPP, fără a organiza o licitație separată, în prezent neexistând prevederi dacă drepturile respective sunt cu titlu gratuit sau dacă partenerul privat urmează să plătească redevențe/chirii pentru aceste drepturi. În buna practică internațională aceste drepturi în cazul contractului de PPP sunt cu titlu gratuit. Mai mult Codul administrativ prevede exceptarea de la aplicarea procedurilor specifice închirierii sau concesionării de bunuri proprietate publică în cazul în care acestea sunt accesorii contractelor mixte, respectiv acelor contracte pentru a căror executare este necesară exploatarea unui bun proprietate publică și care pot fi atribuite ca și contracte de achiziție publică de lucrări sau de servicii, respectiv

0	1	2	3	4
				contracte de concesiune de lucrări sau contractelor de concesiune de servicii (a se vedea prevederile art.304 și art.362 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ). Conform legislației aplicabile “Parteneriatul public-privat are ca obiect realizarea sau, după caz, reabilitarea și/sau extinderea unui bun sau a unor bunuri care vor aparține patrimoniului partenerului public și/sau operarea unui serviciu public.” Conform legislației din România diferențierea dintre contractele de concesiune și cele de parteneriat public-privat subzistă în faptul că, în cazul proiectelor de PPP mai mult de jumătate din veniturile care urmează să fie obținute de către societatea de proiect din utilizarea bunului/bunurilor sau operarea serviciului public ce formează obiectul contractului provin din plăți efectuate de către partenerul public sau de către alte entități publice în beneficiul partenerului public (a se vedea prevederile art. 2 din OUG nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat). Astfel, contractele de PPP au aceeași natură juridică cu cele de concesiuni de lucrări sau concesiuni de servicii, având caracteristici și mecanisme contractuale similare, distincția dintre cele două tipuri de contracte raportându-se numai la mecanismul financiar/de plată în cadrul contractului. Mai mult decât atât, art. 25 din OUG nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat, reglementează faptul că proiectele implementate printr-un mecanism de parteneriat public-privat sunt atribuite prin legislația ce reglementează contractele de concesiuni și contractele de achiziții publice (a se vedea art. 25 din OUG nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat). Această modificare este necesară pentru alinierea la bune practici la nivel internațional/european, în caz contrar prevederea unor redevențe/chirii în contractele de PPP sunt de natură să complice în mod nejustificat mecanismul contractual, partenerul privat luând în

0	1	2	3	4
	b) drepturi de suprafață, de servitute sau drepturi de folosință asupra bunurilor proprietate privată. (2) Partenerul privat sau societatea de proiect, după caz, nu va putea subconcesiona, în tot ori în parte, bunurile, serviciile sau lucrările concesionate și nu va putea încredința realizarea obiectului contractului unei alte persoane, cu excepția cazurilor anume prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.		 (2) Partenerul privat nu va putea subconcesiona, în tot ori în parte, bunurile, serviciile sau lucrările concesionate și nu va putea încredința realizarea obiectului contractului unei alte persoane, cu excepția cazurilor anume prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	considerare în cadrul ofertei financiare (în cazul contractelor PPP oferta financiară este reprezentată de nivelul plăților de disponibilitate pe care acesta urmează să le primească din partea partenerului public) inclusiv recuperarea costurilor legate de aceste redevențe/chirii, la acestea adăugându-se eventual o componentă de risc pentru situația în care partenerul public ar modifica nivelul acestora pe parcursul contractului PPP. Astfel, pentru clarificarea cadrului legal, alinierea la bunele practici internaționale, optimizarea mecanismului financiar al contractului, inclusiv în ceea ce privește nivelul plăților de disponibilitate ce vor fi plătite de către partenerul public, este necesar completarea literei a) a art. 34 astfel: “a) drepturi de concesiune asupra bunurilor proprietate publică sau drepturi născute din închirierea bunurilor proprietate publică, utilizarea acestor bunuri proprietate publică realizându-se fără perceperea de redevențe sau după caz chirii.” Corelare pe textul legislativ datorită modificării definiției parteneriatului privat.

0	1	2	3	4
36.	Art.35. - (1) Din motive excepționale legate de interesul public, partenerul public poate modifica unilateral sau, după caz, denunța unilateral contractul de parteneriat public-privat, cu respectarea următoarelor condiții: a) această posibilitate, inclusiv categoriile de motive excepționale legate de interesul public, a fost inclusă în documentația de atribuire, într-o modalitate clară, precisă și neechivocă, precum și în contractul de parteneriat public-privat; b) modificarea contractului nu alterează natura generică a contractului inițial; c) cu notificarea prealabilă a partenerului privat, a societății de proiect și a finanțatorilor proiectului de parteneriat public-privat. (2) În sensul prezentei ordonanțe de urgență pot constitui motive excepționale legate de interesul public aspecte precum cele legate de sănătatea publică, protecția mediului, standarde de siguranță și calitate, suportabilitatea tarifului de către utilizatorii serviciului, necesitatea de a asigura accesul neîngrădit la un anumit serviciu public. (3) În cazul în care modificarea ori denunțarea unilaterală a contractului îi aduce un prejudiciu, partenerul privat are dreptul la o justă despăgubire, stabilită potrivit prevederilor documentației de atribuire și contractului de parteneriat public-privat.		20. La articolul 35, litera c) a alineatului (1) și alineatele (4) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins: „c) cu notificarea prealabilă a partenerului privat și a finanțatorilor proiectului de parteneriat public-privat. <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i> 	Corelare pe textul legislativ datorită modificării definiției parteneriatului privat.

0	1	2	3	4
	(4) Contractul de parteneriat public-privat trebuie să conțină un mecanism de ajustare a plăților către partenerul privat și societatea de proiect, în situația în care modificarea unilaterală a contractului de către partenerul public este favorabilă partenerului privat, prin reducerea lucrărilor ce trebuie executate sau în orice altă modalitate. (5) În caz de dezacord cu privire la suma despăgubirii/ajustării, aceasta va fi stabilită de către instanța judecătorească competentă. Dezacordul nu va permite, în niciun caz, neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a obligațiilor de către partenerul privat sau, după caz, societatea de proiect.		(4) Contractul de parteneriat public-privat trebuie să conțină un mecanism de ajustare a plăților către partenerul privat în situația în care modificarea unilaterală a contractului de către partenerul public este favorabilă partenerului privat, prin reducerea lucrărilor ce trebuie executate sau în orice altă modalitate. (5) În caz de dezacord cu privire la suma despăgubirii/ajustării, aceasta va fi stabilită de către instanța judecătorească sau arbitrală competentă. Dezacordul nu va permite, în niciun caz, neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a obligațiilor de către partenerul privat.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	
37.	Art.36. - Contractul de parteneriat public-privat poate fi modificat numai în cazurile și în condițiile de modificare a contractului prevăzute de legea care reglementează procedura de atribuire, conform prevederilor art.25.			

0	1	2	3	4
38.	Art.37. - Contractul de parteneriat public-privat trebuie să prevadă bunurile sau categoriile de bunuri care, pe parcursul derulării contractului sau la încetarea acestuia, urmează să intre în proprietatea partenerului public, respectiv a societății de proiect inclusiv, după caz: a) bunurile realizate pe parcursul executării contractului ca urmare a realizării investițiilor asumate de către partenerul privat sau societatea de proiect; b) bunurile pe care societatea de proiect trebuie să le transfere partenerului public la încetarea, din orice motiv, a contractului de parteneriat public-privat; c) bunurile pe care partenerul public are opțiunea de a le cumpăra la încetarea, din orice motiv, a contractului de parteneriat public-privat; d) bunurile care rămân în proprietatea societății de proiect la încetarea, din orice motiv, a contractului de parteneriat public-privat.		21. La articolul 37, partea introductivă și litera a) se modifică și vor avea următorul cuprins: „Art.37. - Contractul de parteneriat public-privat trebuie să prevadă bunurile sau categoriile de bunuri care, pe parcursul derulării contractului sau la încetarea acestuia, urmează să intre în proprietatea partenerului public, respectiv a partenerului privat inclusiv, după caz: a) bunurile realizate pe parcursul executării contractului ca urmare a realizării investițiilor asumate de către partenerul privat;” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	Corelare pe textul legislativ datorită modificării definiției parteneriatului privat.

0	1	2	3	4
39.	Art.38. - (1) La încetarea, din orice motiv, a contractului de parteneriat public-privat, drepturile constituite de partenerul public în favoarea partenerului privat sau a societății de proiect vor înceta, iar bunurile realizate sau dobândite de societatea de proiect și reprezentând obiectul contractului de parteneriat public-privat, precum și cele necesare derulării serviciului public ce urmează a fi transferate partenerului public trebuie să fie libere de sarcini, în bună stare de funcționare și exploatabile conform standardelor aplicabile serviciului public și/sau bunurilor similare, în condiții stabilite prin contractul de parteneriat public-privat. (2) La încetarea contractului de parteneriat public-privat ca urmare a expirării duratei pentru care a fost încheiat, bunurile realizate sau dobândite de societatea de proiect și reprezentând obiectul contractului de parteneriat public-privat, precum și cele		22. La articolul 38, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.38. - (1) La încetarea, din orice motiv, a contractului de parteneriat public-privat, drepturile constituite de partenerul public în favoarea partenerului privat vor înceta, iar bunurile realizate sau dobândite de partenerul privat și reprezentând obiectul contractului de parteneriat public-privat, precum și cele necesare derulării serviciului public ce urmează a fi transferate partenerului public trebuie să fie libere de sarcini, în bună stare de funcționare și exploatabile conform standardelor aplicabile serviciului public și/sau bunurilor similare, în condiții stabilite prin contractul de parteneriat public-privat.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	Corelare pe textul legislativ datorită modificării definiției parteneriatului privat.

0	1	2	3	4
	necesare derulării serviciului public se transferă partenerului public, cu titlu gratuit. (3) La încetarea contractului de parteneriat public-privat din orice motiv, cu excepția expirării duratei pentru care a fost încheiat, bunurile realizate sau dobândite de societatea de proiect și reprezentând obiectul contractului de parteneriat public-privat, precum și cele necesare derulării serviciului public, inclusiv bunurile pentru care nu s-a realizat recepția la terminarea lucrărilor, sunt transferate partenerului public, în condițiile prevăzute în contractul de parteneriat public-privat, cu plata unei compensații calculate conform unui mecanism prevăzut de documentația de atribuire și contractul de parteneriat public-privat. (4) Dacă încetarea contractului s-a datorat culpei partenerului privat, din valoarea compensației datorate de partenerul public conform alin.(3) pentru transferul bunurilor sunt deduse orice sume datorate de partenerul privat drept despăgubiri, stabilite conform contractului de parteneriat public-privat. (5) Dacă încetarea contractului s-a datorat culpei partenerului public, la valoarea compensației datorate de partenerul public conform alin.(3) pentru transferul bunurilor se adaugă sumele datorate de partenerul public drept despăgubiri, stabilite conform contractului de parteneriat public-privat.		23. La articolul 38, după alineatul (5) se introduc cinci noi alineate, alineatele (6) – (10), cu următorul cuprins: „(6) În cazul parteneriatelor public-private instituționale, în	Pentru stabilirea unui cadru legislativ referitor la situațiile în care, în cazul parteneriatelor public-private instituționale, se apelează la instanțe arbitrale internaționale în cazul unor dezacorduri între părțile din contractul PPP se propune completarea art.38 cu 5 noi alineate. Astfel, având în vedere faptul că în implementarea proiectelor de parteneriat

0	1	2	3	4
			situația în care contractele prevăd proceduri de soluționare a litigiilor de către instanțe arbitrale internaționale, reprezentarea se asigură de către entitățile juridice care administrează participațiile statului în companiile de proiect care implementează respectivele contracte de parteneriat public-privat. (7) În vederea ducerii la îndeplinire a mandatului de reprezentare prevăzut la alin.(6), entitățile juridice care administrează participațiile statului în companiile de proiect care implementează respectivele contracte de parteneriat public-privat sunt autorizare să inițieze și să participe la procedurile arbitrale internaționale și în fața unor instanțe naționale din aceste jurisdicții, după caz. (8) Entitățile juridice care administrează participațiile statului în companiile de proiect care implementează respectivele contracte de parteneriat public-privat pot selecta avocați, interni sau internaționali, atunci când	public-privat instituțional, partenerul public se poate constitui din asocierea de autorități/entități contractante, iar proiectul poate beneficia de susținerea financiară și din partea altor entități publice în beneficiul partenerului public, în aceste situații se creează premisa unor structuri/relații complexe între diverse entități publice interesate în contractul PPP. Mecanismul propus mandatează entitățile juridice care administrează participațiile statului în companiile de proiect care implementează respectivele contracte de parteneriat public-privat să asigure reprezentarea la instanțe arbitrale internaționale și, după caz, în fața unor instanțe naționale din aceste jurisdicții pentru soluționarea litigiilor ce decurg din implementarea contractelor PPP. Ținând cont de complexitatea unor astfel de procese arbitrale internaționale care antrenează atât aspecte de drept românesc cât și aspecte de drept internațional public, precum și a specificațiilor procedurilor arbitrale este necesară angajarea de resurse cu experiență, respectiv de avocați loiali care să dețină competențe în legătură cu aplicarea prevederilor specifice în derularea unor astfel de procese. Totodată, se propune ca achiziționarea serviciilor juridice pentru reprezentare să se realizeze prin derogare de la aplicarea prevederilor art.I alin.(3) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative. Prevederile propuse la alin.(6)-(10) urmează să se aplice tuturor contractelor în care statul este reprezentat în companiile de proiect care implementează contractele de parteneriat public-privat, indiferent pe data la care și de legea în baza căreia au fost încheiate. Pentru apărarea interesului public în cazul denunțării unor contracte de parteneriat public-privat unde statul român este parte, în cadrul cărora nu s-au respectat clauzele contractuale și pentru care inițierea unor

0	1	2	3	4
			activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități. (9) Achiziționarea serviciilor juridice menționate la alin.(8) se realizează prin derogare de la aplicarea prevederilor art.I alin.(3) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.16/2013, cu modificările și completările ulterioare. (10) Prevederile alin.(6) – (9) se aplică tuturor contractelor în care statul este reprezentat în companiile de proiect care implementează contractele de parteneriat public-privat, indiferent de data la care și de legea în baza căreia au fost încheiate.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	proceduri privind reprezentarea statului într-un termen scurt, pentru nu se crea riscul ca partea română să nu fie reprezentată sau să fie reprezentată necorespunzător din cauza timpului scurt alocat pregătirii apărării, se impune reglementarea acestui proces de reprezentare în ceea ce privește procedurile arbitrale internaționale pentru contactele de parteneriat public-privat.

0	1	2	3	4
40.	Art.39. - În cazul în care partenerul privat sau societatea de proiect nu își îndeplinește obligațiile asumate în cadrul contractului de parteneriat public-privat sau obligațiile față de finanțatorii proiectului, partenerul public, din proprie inițiativă sau la solicitarea finanțatorilor proiectului, poate înlocui partenerul privat dacă această clauză a fost înscrisă în documentația de atribuire și în contract, cu respectarea condițiilor privind clauza de revizuire, potrivit legii care reglementează procedura de atribuire a contractului, conform prevederilor art.25.		24. Articolul 39 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.39. - În cazul în care partenerul privat nu își îndeplinește obligațiile asumate în cadrul contractului de parteneriat public-privat sau obligațiile față de finanțatorii proiectului, partenerul public, din proprie inițiativă sau la solicitarea finanțatorilor proiectului, poate înlocui partenerul privat dacă această clauză a fost înscrisă în documentația de atribuire și în contract, cu respectarea condițiilor privind clauza de revizuire, potrivit legii care reglementează procedura de atribuire a contractului, conform prevederilor art.25.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	Corelare pe textul legislativ datorită modificării definiției parteneriatului privat.
41.	Art.40. - (1) La încetarea contractului de parteneriat public-privat pentru orice motive, altele decât expirarea duratei contractului, partenerul public va putea prelua acțiunile sau părțile sociale ale partenerului privat în societatea de proiect, în schimbul unui preț stabilit în conformitate cu prevederile documentației de atribuire și ale contractului			

0	1	2	3	4
	de parteneriat public-privat, cu respectarea prevederilor art.38. Dacă încetarea contractului s-a datorat culpei partenerului privat, din valoarea prețului menționat trebuie deduse orice sume datorate de partenerul privat drept despăgubiri, conform contractului de parteneriat public-privat. (2) În situația încetării contractului de parteneriat public-privat la expirarea duratei acestuia, partenerul public va putea prelua, cu titlu gratuit, acțiunile sau părțile sociale ale partenerului privat în societatea de proiect, în conformitate cu prevederile contractului de parteneriat public-privat.			
42.	Art.41. - Partenerul public are dreptul să monitorizeze și să controleze, pe toată perioada derulării contractului de parteneriat public-privat, modul în care partenerul privat și/sau societatea de proiect își execută obligațiile născute din contractul de parteneriat public-privat și/sau din prevederile legale aplicabile.		25. Articolul 41 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.41. - Partenerul public are dreptul să monitorizeze și să controleze, pe toată perioada derulării contractului de parteneriat public-privat, modul în care partenerul privat își execută obligațiile născute din contractul de parteneriat public-privat și/sau din prevederile legale aplicabile.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	Corelare pe textul legislativ datorită modificării definiției parteneriatului privat.

0	1	2	3	4
43.	Art.42. - (1) Cu excepția cazurilor expres prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, partenerul privat sau societatea de proiect nu va putea cesa sau greva cu sarcini drepturile și obligațiile proprii născute din contractul de parteneriat public-privat. (2) Partenerul privat nu va putea înstrăina sau greva cu sarcini acțiunile sau părțile sociale deținute în societatea de proiect, decât cu acordul expres și prealabil al partenerului public și al finanțatorilor proiectului, cu excepția cazurilor expres prevăzute în prezenta ordonanță de urgență.		26. La articolul 42, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.42. - (1) Cu excepția cazurilor expres prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, partenerul privat nu va putea cesa sau greva cu sarcini drepturile și obligațiile proprii născute din contractul de parteneriat public-privat.” <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	Corelare pe textul legislativ datorită modificării definiției parteneriatului privat.
44.	Art.43. - (1) Contractul de parteneriat public-privat va fi încheiat în conformitate cu legea română, indiferent de naționalitatea partenerului privat. (2) Competența de soluționare a eventualelor litigii izvorâte din încheierea și/sau executarea contractelor de parteneriat public-privat este stabilită de Legea nr.101/2016, cu modificările și completările ulterioare.			
45.	Art.44. – (1) Autoritățile publice care intenționează să deruleze proiecte de parteneriat public-privat organizează și pun în funcțiune, prin decizia conducătorului			

0	1	2	3	4
	autorității publice, unități interne de coordonare a proiectelor de parteneriat public-privat organizate ca structuri interne, fără personalitate juridică, dedicate pregătirii, atribuirii și implementării contractelor de parteneriat public-privat. (modificat de OuG nr.7/2020) (2) Pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute în prezenta ordonanță de urgență, unitățile interne de coordonare a proiectelor de parteneriat public-privat pot fi sprijinite în derularea activității de consultanți tehnici, financiari și juridici, după caz, contractați în condițiile legii. (modificat de OuG nr.7/2020) (3) Contractele de parteneriat public-privat încheiate înainte de data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență sunt supuse dispozițiilor legale în vigoare la data când acestea au fost încheiate, în tot ceea ce privește încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea acestora.			
46.	Art.45. - La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Legea nr.233/2016 privind parteneriatul public-privat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.954 din 25 noiembrie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.			
47.			Art.II. - În termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei	Unitatea de management a investițiilor publice din cadrul Ministerului Finanțelor derulează în prezent un proiect de asistență tehnică, prin DG-REFORM,

0	1	2	3	4
			legi, Ministerul Finanțelor, prin structura de specialitate, respectiv Unitatea de management a investițiilor publice, asigură emiterea de ghiduri și metodologii în vederea pregătirii proiectelor de parteneriat public-privat, în conformitate cu bunele practici internaționale, aprobate prin ordin de ministru. <i>Dep.Alfred-Robert Simonis – PSD</i>	proiect prin care se realizează analiza bunelor practici la nivel european în pregătirea proiectelor PPP, se elaborează clauze contractuale standard pentru proiecte PPP, ghiduri și metodologii de pregătire a proiectelor abordate în regim de parteneriat public-privat. Conform prevederilor contractului de asistență tehnică livrabilele vor fi disponibile la finele lunii februarie 2023, prin urmare în termen de 6 luni de la emiterea prezentei ordonanțe, vor fi puse la dispoziția autorităților/entităților contractante ce intenționează demararea de proiecte în regim PPP ghidurile și metodologiile adoptate în baza livrabilelor proiectului, conform celor specificate mai sus. În timp ce actualul cadru juridic al PPP-urilor cuprinde principii importante precum eficiența economică a proiectului („VfM”), evaluarea accesibilității și bugetarea pe termen lung pentru PPP, România nu are încă metodologii, orientări și instrumente care să ajute sectorul public să înțeleagă și să utilizeze aceste principii în practica. Bunele practici la nivel internațional cuprind, de exemplu, o evaluare preliminară a proiectelor planificate de administrațiile publice pentru a testa opțiunea PPP de realizare a acestor proiecte, încă din faza elaborării studiului de fezabilitate. Astfel prin <i>Livrabilul 4 - Eficiența economică a proiectului</i> este propus un instrument de testare prin care autoritățile publice care doresc să deruleze proiecte PPP pot realiza o evaluare calitativă a Value for Money, aplicând un sistem de punctare care să le fundamenteze decizia de a începe pregătirea proiectului în regim PPP. Un alt exemplu de bune practici în pregătirea și atribuirea contractelor PPP îl furnizează <i>Livrabilul 3 - Clauze standard PPP</i> care prezintă structura standard a unui contract PPP, completat de <i>Ghidul privind contractul PPP</i> care prezintă/ explicitează modalitatea de aplicare a clauzelor de o importanță mai ridicată în contractele de PPP. <i>Livrabilul 7 - Deficitul și datoria</i>

0	1	2	3	4
				<i>publică în contractele PPP prezintă o metodologie de înregistrare și raportare contabilă a proiectelor PPP.</i> Astfel, aceste livrabile reflectă cele mai bune practici la nivel european în domeniul PPP, încorporând lecții învățate de la alte țări care au dezvoltat cu succes astfel de proiecte și vin în sprijinul autorităților publice din România care vor putea aplica cu mai mare ușurință prevederile legale în domeniul PPP, cu mențiunea că bunele practici la nivel internațional prezentate în cadrul livrabilelor proiectului sunt adaptate la contextul românesc.