

RAPORT

asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.294/2000 pentru modificarea și completarea Legii nr.145/1998 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocupare și Formare Profesională, precum și a Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale

În urma examinării proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.294/2000 pentru modificarea și completarea Legii nr.145/1998 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocupare și Formare Profesională precum și a Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, în ședința din 14 februarie 2001, Comisia pentru muncă și protecție socială propune ca acesta să fie supus spre dezbateră și adoptare cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivarea
0	1	2	3
1	1. La articolul I, punctul 2, litera b) a articolului 4 va avea următorul cuprins: “b) organizează, prestează și finanțează, în condițiile legii, servicii de formare profesională pentru persoanele neîncadrate în muncă; aceleași servicii pot fi organizate, cu plată, și pentru alte persoane fizice sau juridice interesate.”	Se propune reformularea textului după cum urmează: “ 1. La articolul I, punctul 2, <u>literele b) și c) ale articolului 4 vor avea următorul cuprins:</u> “b) organizează, prestează și finanțează, în condițiile legii, servicii de formare profesională pentru persoanele neîncadrate în muncă; aceleași servicii pot fi organizate, cu plată, și pentru alte persoane fizice sau juridice interesate; c) orientează persoanele <u>în căutarea unui loc de muncă</u> și mediază între acestea și angajatorii din țară, în vederea realizării echilibrului dintre cerere și ofertă pe piața internă a forței de muncă.” <i>Autor: dl deputat Gheorghe Suditu</i>	Agenția se ocupă de toate persoanele în căutarea unui loc de muncă.

2	2. La articolul I, punctul 4, articolul 5¹ va avea următorul cuprins: “Art. 5¹. – Realizarea atribuțiilor ce revin, potrivit legii, Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, precum și a programului anual de activitate prevăzut la art.4 lit.j) este supusă controlului Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, prin organele sale centrale de specialitate.”	Se propune eliminarea textului. <i>Autor: dl deputat Kerekes Karoly</i>	Controlul se exercită de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, acesta neavând organe centrale de specialitate, ci compartimente și direcții, care nu trebuie specificate într-o astfel de lege.
3	3. La articolul I, punctul 5, alineatul 2 al articolului 7 va avea următorul cuprins: “(2) Criteriile de acreditare a prestatorilor de servicii de ocupare a forței de muncă și formare profesională se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.”	Se propune eliminarea textului. <i>Autor: d-na deputat Smaranda Dobrescu</i>	Formularea din ordonanță s-a considerat a fi mai corectă.
4	(din Ordonanța de urgență) Art.I. 7. Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins: “Art.14. - (2) Mandatul președintelui încetează la încheierea exercitării funcției de secretar de stat, prin demisie sau prin deces.”	Se propune introducerea în Legea de aprobare, după punctul 1, a unui text nou, ca punct 2, cu următorul cuprins: “2. La articolul I, punctul 7, alineatul 2 al articolului 14 va avea următorul cuprins: “(2) Mandatul președintelui încetează la încheierea exercitării funcției de secretar de stat.” <i>Autor:dl deputat Gheorghe Barbu</i>	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă. S-a eliminat sintagma “<i>prin demisie sau prin deces</i>” deoarece formularea “încetează la încheierea exercitării funcției de secretar de stat” acoperă și situațiile încetării funcției prin deces sau demisie.

0	1	2	3
5	4. La articolul I, punctul 8, alineatul 2 al articolului 15 va avea următorul cuprins: “(2) Ministerul Muncii și Solidarității Sociale este ordonator principal de credite pentru bugetul fondului pentru plata ajutorului de șomaj și va delega atribuțiile prevăzute de dispozițiile legale, pentru ordonatorul de credite bugetare, președintelui Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.”	Se propune eliminarea textului. <i>Autor: d-na deputat Smaranda Dobrescu</i>	Formularea din ordonanță s-a considerat a fi mai corectă.
6	5. La articolul II, punctul 1, alineatul 3 al articolului 140 va avea următorul cuprins: (3) Ministerul Muncii și Solidarității Sociale este ordonator principal de credite pentru bugetul asigurărilor sociale de stat și va delega atribuțiile prevăzute de dispozițiile legale în vigoare, pentru ordonatorul principal de credite bugetare, președinte C.N.P.A.S.”	Se propune reformularea textului ca punct 3, după cum urmează: “3. La articolul II, punctul 1, alineatul 3 al articolului 140 va avea următorul cuprins: “(3) Ministerul Muncii și Solidarității Sociale este ordonator principal de credite pentru bugetul asigurărilor sociale de stat și va delega atribuțiile prevăzute de dispozițiile legale în vigoare, <u>ordonatorului</u> principal de credite bugetare, <u>conducătorul executiv al</u> C.N.P.A.S.” <i>Autor: dl deputat Ion Mînzîță</i>	Deoarece ordonatorul principal de credite bugetare este MMSS care delegă atribuțiile sale conducătorului executiv al CNPAS.
7	(din Ordonanța de urgență) Art.II 2. Articolul 140 se completează cu un nou alineat, alin.(9), care va avea următorul cuprins: “(9) Mandatul președintelui încetează la încheierea exercitării funcției de secretar de stat, prin demisie sau prin deces.”	Se propune introducerea în Legea de aprobare, după punctul 3, a unui text nou, ca punct 4, cu următorul cuprins: “4. La articolul II, punctul 2, alineatul 9 al articolului 140 va avea următorul cuprins: “(9) Mandatul președintelui încetează la încheierea exercitării funcției de secretar de stat.” <i>Autor: dl deputat Kerekes Karoly</i>	S-a eliminat sintagma “<i>prin demisie sau prin deces</i>” deoarece formularea “încetează la încheierea exercitării funcției de secretar de stat” acoperă și situațiile încetării funcției prin deces sau demisie.

În cursul dezbaterii în comisie, următoarele amendamente nu au fost acceptate:

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivare
0	1	2	3
1	Titlul Legii Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.294/2000 pentru modificarea și completarea Legii nr.145/1998 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocupare și Formare Profesională, precum și a Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale	D-na deputat Paula Ivănescu propune eliminarea sintagmei “ <i>precum și a Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale.</i> ”	<i>Argumente pentru susținere:</i> C.N.P.A.S a fost înființată ca organism autonom față de Guvern, care își imprimă politicile prin legile în domeniu și nu prin resubordonare. <i>Argumente pentru respingere:</i> Autonomia organismelor executive trebuie exercitată în limitele prevăzute de lege. Structura ierarhică trebuie să fie respectată de către subordonați.
2	Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.294 din 30 decembrie 2000 pentru modificarea și completarea Legii nr.145/1998 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocupare și Formare Profesională, precum și a Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, și publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.707 din 30 decembrie 2000, cu următoarele modificări:	D-na deputat Paula Ivănescu propune eliminarea sintagmei “ <i>precum și a Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale.</i> ”	<i>Argumente pentru susținere:</i> C.N.P.A.S a fost înființată ca organism autonom față de Guvern, care își imprimă politicile prin legile în domeniu și nu prin resubordonare. <i>Argumente pentru respingere:</i> Autonomia organismelor executive trebuie exercitată în limitele prevăzute de lege. Structura ierarhică trebuie să fie respectată de către subordonați.

0	1	2	3
3	Titlul Ordonanței de urgență Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.145/1998 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocupare și Formare Profesională, precum și a Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale	D-na deputat Paula Ivănescu propune eliminarea sintagmei “<i>precum și a Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale.</i>”	Argumente pentru susținere: C.N.P.A.S a fost înființată ca organism autonom față de Guvern, care își imprimă politicile prin legile în domeniu și nu prin resubordonare. Argumente pentru respingere: Autonomia organismelor executive trebuie exercitată în limitele prevăzute de lege. Structura ierarhică trebuie să fie respectată de către subordonați.
4	(din ordonanța de urgență – Art.I) 3. j) elaborează, în baza indicatorilor sociali de performanță stabiliți de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, programe anuale de activitate pe care le supune aprobării ministrului muncii și solidarității sociale; monitorizarea realizării prevederilor acestor programe se face de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale pe baza raportărilor trimestriale și anuale ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.”	D-na deputat Paula Ivănescu propune eliminarea sintagmei “<i>în baza indicatorilor sociali de performanță stabiliți de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale.</i>”	Argumente pentru susținere: Apare o contradicție între funcțiile Ministerului Muncii și Solidarității Sociale de stabilire a sarcinilor și de aprobare a programelor. Această prevedere se plasează mai bine în normele de aplicare a Legii. Argumente pentru respingere: Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, în calitate de ordonator principal de credite trebuie să răspundă pentru execuția bugetară stabilind prioritățile de cheltuire a banilor; iar Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă elaborează programele de activitate sub îndrumarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale. Prioritățile sunt stabilite, și nu propuse.

0	1	2	3
5	(din ordonanța de urgență – Art.I) 3. j) elaborează, în baza indicatorilor sociali de performanță stabiliți de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, programe anuale de activitate pe care le supune aprobării ministrului muncii și solidarității sociale; monitorizarea realizării prevederilor acestor programe se face de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale pe baza raportărilor trimestriale și anuale ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.”	D-na deputat Bondi Gyongyike propune înlocuirea cuvântului “ <i>stabiliți</i> ” cu cuvântul “ <i>propuși</i> ”.	Argumente pentru susținere: Pentru a da libertate de decizie Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă. Argumente pentru respingere: Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, în calitate de ordonator principal de credite trebuie să răspundă pentru execuția bugetară stabilind prioritățile de cheltuire a banilor; iar Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă elaborează programele de activitate sub îndrumarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale. Prioritățile sunt stabilite, și nu propuse.
6	(din ordonanța de urgență – Art.I) 3. j) elaborează, în baza indicatorilor sociali de performanță stabiliți de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, programe anuale de activitate pe care le supune aprobării ministrului muncii și solidarității sociale; monitorizarea realizării prevederilor acestor programe se face de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale pe baza raportărilor trimestriale și anuale ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.”	Dl deputat Gheorghe Barbu propune eliminarea sintagmei “ <i>pe care le supune aprobării ministrului muncii și solidarității sociale</i> ”.	Argumente pentru susținere: Se încalcă autonomia de decizie a Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă. Argumente pentru respingere: Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, în calitate de ordonator principal de credite trebuie să răspundă pentru execuția bugetară stabilind prioritățile de cheltuire a banilor; iar Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă elaborează programele de activitate sub îndrumarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale. Prioritățile sunt stabilite, și nu propuse.

0	1	2	3
7	(din ordonanța de urgență) Art.II. – (...)	D-na deputat Paula Ivănescu propune eliminarea Articolului II în întregime.	Argumente pentru susținere: C.N.P.A.S. a fost creată ca organism independent de Guvern conform Legii nr.19/2000, iar acum se readuce în subordinea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale – conducând la recentralizare și imixtiune a executivului în afara proporției din Consiliul de Administrație ce revine Guvernului. Argumente pentru respingere: Autonomia organismelor executive se exercită în limitele prevăzute de lege. Structura ierarhică trebuie să fie respectată de subordonați. Guvernul României își asumă responsabilitatea pentru desfășurarea activității în cadrul C.N.P.A.S.

PREȘEDINTE,
SMARANDA DOBRESCU

SECRETAR,
PAVEL TODORAN

Întocmit,
Expert Sorina SZABO
Expert Elena ANGHEL