

RAPORT
asupra proiectului de Lege privind venitul minim garantat

În urma examinării proiectului de Lege privind venitul minim garantat, în ședința din 23 mai 2001, Comisia pentru muncă și protecție socială propune ca acesta să fie supus spre dezbateră și adoptare cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivarea
0	1	2	3
1	Art.4, alin.(3) (3) Nivelul venitului minim garantat se corectează sau se indexează anual prin hotărâre a Guvernului, în raport de evoluția prețurilor de consum.	Se propune reformularea textului alin.(3) după cum urmează: “(3) Nivelul venitului minim garantat se indexează anual prin hotărâre a Guvernului, în raport de evoluția prețurilor de consum.” <i>Autor: deputat Kerekes Karoly</i>	S-a eliminat sintagma “se corectează sau” deoarece corectarea se face de către legiuitor.
2	Art.6 alin.(2) (2) Persoanele apte de muncă din familiile pentru care se asigură venitul minim garantat, vor efectua lunar, la solicitarea primarului, acțiuni sau lucrări de interes local fără a se putea depăși regimul normal de lucru și cu respectarea normelor de securitate și igienă a muncii.	Se propune reformularea textului alin.(2) după cum urmează: “(2) Persoanele apte de muncă din familiile pentru care se asigură venitul minim garantat, vor efectua lunar, <u>cel mult 72 de ore</u> , la solicitarea primarului, acțiuni sau lucrări de interes local fără a se putea depăși regimul normal de lucru și cu respectarea normelor de securitate și igienă a muncii.” <i>Autor: deputat Gheorghe Barbu</i>	Pentru evitarea abuzurilor și corespunzător valorii ajutorului acordat.

0	1	2	3
3	Art.6 alin.(3) (3) Munca persoanelor prevăzute la alin.(2) nu poate fi concesionată.	Se propune reformularea textului alin.(3) după cum urmează: “(3) <u>Obligația de a presta muncile prevăzute la alin.(2) nu poate fi transferată către alte persoane.</u> ” <i>Autor: deputat Kerekes Karoly</i>	Noțiunea de concesiune se referă la transmiterea drepturilor de exploatare a unor bunuri și servicii publice, în schimbul căreia concedentului îi revine o redevență, potrivit Legii nr.219/1998 privind regimul concesiunilor.
4	Art.12 alin.(2) (2) Plata ajutorului social se face începând cu luna următoare celei în care s-a emis dispoziția primarului.	Se propune reformularea textului alin.(2) după cum urmează: “(2) Plata ajutorului social se face începând cu luna următoare celei în care s-a <u>înregistrat cererea la primarul localității.</u> ” <i>Autor: deputat Kerekes Karoly</i>	Practica consacrată în acordarea drepturilor de asistență socială și de asigurări sociale este cea propusă prin amendamet. Termenul de soluționare a cererii este de 30 de zile, un termen de recomandare, nerespectarea acestuia nu are nici o consecință juridică, tergiversarea soluționării cererii de către primar este în mod evident în defavoarea petentului. Deci, plata ajutorului social nu se poate face începând cu luna următoare celei în care s-a emis decizia primarului.
5	Art.22 alin.(2) (2) Ajutorul pentru încălzirea locuinței se cuprinde în ajutorul social prin majorarea nivelului lunar al venitului minim garantat, pentru perioada prevăzută la alin.(1), după cum urmează:	Se propune reformularea textului alin.(2) după cum urmează: “(2) Ajutorul pentru încălzirea locuinței se cuprinde în ajutorul social prin majorarea nivelului lunar al venitului minim garantat, pentru perioada prevăzută la alin.(1), după cum urmează:	Pentru o precizare foarte clară în cazul persoanelor singure.

	a) cu 500.000 lei/familie în cazul familiilor care utilizează pentru încălzirea locuinței energia termică furnizată de sisteme centralizate; b) cu 250.000 lei/familie în cazul familiilor care utilizează pentru încălzirea locuinței sisteme de încălzire cu lemne, cărbuni, gaze naturale și combustibili petrolieri.	a) cu 500.000 lei/familie <u>sau persoană singură</u> în cazul <u>în</u> care utilizează pentru încălzirea locuinței energia termică furnizată de sisteme centralizate; b) cu 250.000 lei/familie <u>sau persoană singură</u> în cazul <u>în</u> care utilizează pentru încălzirea locuinței sisteme de încălzire cu lemne, cărbuni, gaze naturale și combustibili petrolieri.” <i>Autor: deputat Adrian Mărăcineanu</i>	
6	Art.23 alin.(4) (4) Cuantumul ajutorului social lunar prevăzut la alin.(3) se corectează sau se indexează prin hotărâre a Guvernului.	Se propune reformularea textului alin.(4) după cum urmează: “(4) Cuantumul ajutorului social lunar prevăzut la alin.(3) se indexează prin hotărâre a Guvernului.” <i>Autor: deputat Kerekes Karoly</i>	S-a eliminat sintagma “se corectează sau” deoarece corectarea se face de către legiuitor.
7	Art.25 alin.(5) (5) Cuantumul alocației prevăzut la alin.(1) se corectează sau se indexează prin hotărâre a Guvernului.	Se propune reformularea textului alin.(5) după cum urmează: “(5) Cuantumul alocației prevăzut la alin.(1) se indexează prin hotărâre a Guvernului.” <i>Autor: deputat Kerekes Karoly</i>	S-a eliminat sintagma “se corectează sau” deoarece corectarea se face de către legiuitor.
8	Art.26. – Fondurile necesare plății alocațiilor pentru copiii nou născuți se suportă din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale.	Se propune reformularea textului după cum urmează: “Art.26. – Fondurile necesare plății alocațiilor pentru copiii nou-născuți se suportă din <u>bugetul de stat</u>.” <i>Autor: deputat Kerekes Karoly</i>	Acolo unde-i mare sărăcia, este mai ridicată și natalitatea. În localitățile sărace, posibilitățile financiare sunt extrem de reduse, plata acestor alocații fiind o povară în plus.

0	1	2	3
9	Art.28 alin.(3) (3) O parte din cheltuielile cu înmormântarea persoanelor din familiile beneficiare de ajutor social se asigură de către primar din fondurile alocate pentru plata ajutorului social.	Se propune reformularea textului alin.(3) după cum urmează: “(3) <u>Primarii pot dispune ca</u> o parte din cheltuielile cu înmormântarea persoanelor din familiile beneficiare de ajutor social <u>să</u> se asigure din fondurile alocate pentru plata ajutorului social <u>în limita sumelor cuvenite familiilor în cauză.</u>” <i>Autor: deputat Cornel Știrbeț</i>	Pentru claritatea formulării și imperativitatea textului.
10	Art.30 alin.(1) (1) Dispoziția primarului privind acordarea, neacordarea, modificarea, suspendarea, încetarea plății ajutorului social, schimbarea titularului acestuia, precum și cea de recuperare a sumelor încasate necuvenit se poate ataca potrivit prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 29/1990, cu modificările și completările ulterioare.	Se propune reformularea textului alin.(1) după cum urmează: “(1) Dispoziția privind acordarea, neacordarea, modificarea, suspendarea, încetarea plății <u>drepturilor prevăzute de prezenta lege</u>, schimbarea titularului <u>acestora</u>, precum și cea de recuperare a sumelor încasate necuvenit se poate ataca potrivit prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 29/1990, cu modificările și completările ulterioare.” <i>Autor: deputat Kerekes Karoly</i>	Dreptul de a contesta dispoziția privind acordarea, neacordarea, modificarea, suspendarea, încetarea plății drepturilor prevăzute în prezenta lege nu poate fi limitat numai asupra ajutorului social.
11	Art.31. – (1) Consiliul local are obligația să asigure prin bugetul local aprobat, fonduri pentru plata drepturilor prevăzute de prezenta lege. (2) Primarul răspunde de plata drepturilor stabilite în prezenta lege. (3) Primarul are obligația să dispună comunicarea, până la data de 10 a fiecărei luni, la direcțiile de muncă și solidaritate socială județene, respectiv Direcția generală de muncă și solidaritate socială a municipiului	Se propune reformularea textului după cum urmează: “Art.31. – (1) Consiliul local are obligația să asigure <u>cu prioritate</u> prin bugetul local, fonduri pentru plata drepturilor prevăzute de prezenta lege. (2) Primarul răspunde de plata drepturilor stabilite în prezenta lege. (3) Primarul are obligația să <u>comunique</u>, până la data de 10 a fiecărei luni, la direcțiile de muncă și solidaritate socială județene, respectiv Direcția generală de muncă și solidaritate socială a	Pentru imperativitatea textului. Primarul, ca organ al administrației publice locale, răspunde direct de comunicarea datelor statistice, cum de altfel răspunde direct și de plata

București datele statistice privind numărul titularilor de ajutor social, plățile efectuate, drepturile bănești aprobate cu acest titlu. (4) Nerespectarea obligațiilor prevăzute la alin.(1), (2) și (3), constituie contravenție, dacă nu a fost săvârșită în astfel de condiții încât, potrivit legii penale să fie considerată infracțiune și se sancționează cu amendă între 10.000.000 și 50.000.000 lei. Cuantumul amenzii se actualizează prin hotărâre a Guvernului. (5) Constatarea și sancționarea contravenției ca urmare a neîndeplinirii obligațiilor prevăzute la alin.(1), (2) și (3) se fac potrivit procedurii prevăzute de Legea nr.32/1968 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, de către personalul împuternicit din cadrul direcțiilor de muncă și solidaritate socială județene, respectiv Direcția generală de muncă și solidaritate socială a municipiului București, precum și de alte organe abilitate prin lege.	municipiului București, datele statistice privind numărul titularilor de ajutor social, plățile efectuate, drepturile bănești aprobate cu acest titlu.” <i>Autor: deputații Dumitru Buzatu, Kerekes Karoly și Cornel Știrbeț</i>	drepturilor. Limitarea răspunderii acestuia numai la dispunerea comunicării este insuficientă și nu corespunde scopului urmărit. S-au eliminat alineatele (4) și (5) deoarece menținerea formulării încalcă principiul autonomiei locale și practic, este irealizabilă. Consiliul local și primarul, ca autorități publice, nu pot fi amendați conform dreptului comun. Actele și faptele juridice ale autorităților publice sunt supuse controlului legalității în procedură specială, iar litigiile se soluționează conform prevederilor Legii nr.29/1990 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.
---	--	---

În cursul dezbaterii în comisie, următoarele amendamente nu au fost acceptate:

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivare
0	1	2	3
1	Art.4. – (1) Nivelul lunar al venitului minim garantat este de: a) 1.134.000 lei pentru familiile formate din 2 persoane; b) 1.575.000 lei pentru familiile formate din 3 persoane; c) 1.953.000 lei pentru familiile formate din 4 persoane; d) 2.331.000 lei pentru familiile formate din 5 persoane; e) câte 157.500 lei pentru fiecare altă persoană, peste numărul de 5 persoane, care face parte din familie, în condițiile prezentei legi. (2) În situația persoanelor singure, nivelul lunar al venitului minim garantat este de 630.000 lei. (3) Nivelul venitului minim garantat se corectează sau se indexează anual prin hotărâre a Guvernului, în raport de evoluția prețurilor de consum.	D-na deputat Paula Ivănescu propune reformularea textului după cum urmează: “Art.4. – (1) <u>Stabilirea venitului minim garantat se va face ca un procent din salariul minim pe economie:</u> a) pentru familiile formate din 2 persoane <u>80% din cuantumul salariului minim pe economie;</u> b) pentru familiile formate din 3 persoane <u>115% din cuantumul salariului minim pe economie;</u> c) pentru familiile formate din 4 persoane <u>150% din cuantumul salariului minim pe economie;</u> d) pentru familiile formate din 5 persoane <u>170% din cuantumul salariului minim pe economie;</u> e) pentru fiecare altă persoană, peste numărul de 5 persoane, care face parte din familie, în condițiile prezentei legi, <u>10% din cuantumul salariului minim pe economie.</u> (2) În situația persoanelor singure, nivelul lunar al venitului minim garantat este de <u>45% din cuantumul salariului minim pe economie.</u>	Argumente pentru susținere: În intenția legiuitorului instituirea venitului minim garantat este de a asigura pragul de subzistență al unei persoane sau familii. Salariul minim se stabilește pe baza unui coș minim, care este și el de altfel, reglementat prin lege. Argumente pentru respingere: Venitul minim este legat de salariul minim garantat, între aceste noțiuni neexistând o echivalență aritmetică, dar ele sunt corelate între ele. Întrucât salariul minim pe economie reflectă posibilitățile economice la un anumit moment, prin O.U.G. nr.47/1997 s-a rupt orice legătură între prestațiile sociale și acest indicator, acestea fiind mai degrabă în conexiune cu salariul mediu pe economie, care reflectă starea economiei.

0	1	2	3
2	Art.4 alin.(3) (3) Nivelul venitului minim garantat se corectează sau se indexează anual prin hotărâre a Guvernului, în raport de evoluția prețurilor de consum.	Dl deputat Gheorghe Barbu propune adăugarea, la finalul textului, a sintagmei “ <u>și cu valoarea coșului minim de consum lunar.</u> ”	Argumente pentru susținere: Pentru corelare cu un indicator definit prin lege. Argumente pentru respingere: Coșul minim este un indicator statistic pentru un ideal de consum. Acesta are valoarea statistică orientativă pentru dimensionarea prestațiilor sociale. Între coșul minim, salariul minim și venitul minim garantat nu există relații matematice. Ele au însă același trend de evoluție.
3	Art.4 alin.(3) (3) Nivelul venitului minim garantat se corectează sau se indexează anual prin hotărâre a Guvernului, în raport de evoluția prețurilor de consum.	Dl deputat Valentin Adrian Iliescu propune reformularea textului alin.(3) după cum urmează: “(3) Nivelul venitului minim garantat se <u>stabilește</u> anual prin <u>Legea bugetului de stat</u> , în raport de evoluția prețurilor de consum.”	Argumente pentru susținere: Venitul minim garantat este o componentă importantă a politicii sociale a Guvernului României. Cum aplicarea Legii venitului minim garantat presupune finanțarea lui și de la bugetul de stat, este corect ca și valoarea venitului minim garantat și valoarea alocațiilor de la bugetul de stat și transferul lor către bugetele locale să fie stabilite prin această lege. Argumente pentru respingere: Indexarea venitului minim garantat poate fi făcută în anumite condiții și de câteva ori pe an, spre a se alinia acest drept cu evoluția prețurilor.

0	1	2	3
4	Art.8 alin.(2) (2) Dacă familia are în proprietate terenuri, clădiri, spații locative sau alte bunuri, mobile sau imobile, la stabilirea venitului net lunar al familiei se iau în considerare arenda, chiriile, alte fructe civile, naturale sau industriale, produse de acestea, precum și veniturile care se pot obține din valorificarea bunurilor respective, sub condiția păstrării unei locuințe minime și a bunurilor necesare nevoilor familiale.	Dl deputat Gheorghe Barbu propune reformularea textului alin.(2) după cum urmează: “(2) Dacă familia are în proprietate terenuri, clădiri, spații locative sau alte bunuri, mobile sau imobile, la stabilirea venitului net lunar al familiei se iau în considerare arenda, chiriile, alte fructe civile, naturale sau industriale, produse de acestea, precum și veniturile care se pot obține din valorificarea bunurilor respective, sub condiția păstrării unei locuințe minime <u>care să asigure maximum 10 metri pătrați pentru un membru de familie</u> și a bunurilor necesare nevoilor familiale.”	Argumente pentru susținere: Este necesară definirea locuinței minime pentru a nu da naștere la abuzuri și interpretări diferite de la o unitate administrativă la alta. Argumente pentru respingere: Este o condiție prea restrictivă, care poate conduce la pierderea vocației de a se califica pentru unele familii cu adevărat sărace.
5	Art.10. - (1) Cererea de acordare a ajutorului social, declarația privind veniturile realizate de membrii familiei, precum și celelalte acte doveditoare se depun și se înregistrează la primarul localității în a cărei rază teritorială locuiește titularul. (2) În cazul cetățenilor străini sau apatrizi, documentele prevăzute la alin.(1) se depun la primarul localității în a cărei rază teritorială aceștia au reședința sau, după caz, domiciliul. (3) În cazul persoanelor prevăzute la art.3 alin.(2) din prezenta lege, cererea se înregistrează la primarul localității reședință de județ, sau, după caz, la primarul general al municipiului București.	Dl deputat Cornel Știrbeț propune înlocuirea în tot cuprinsul art.10, a sintagmei “la primarul” cu sintagma “<u>la primăria</u>”.	Argumente pentru susținere: Primarul nu are atribuții de primire și de înregistrare a cererilor și documentelor conform Legii nr.215/2001 și, practic, nu poate face aceste operațiuni tehnice. Corelare cu art.12. Argumente pentru respingere: Autoritatea consacrată prin Legea administrației publice locale este primarul și nu primăria. El poartă responsabilitatea acordării ajutorului social dacă petentul întrunește condițiile de acordare a acestuia. Instrumentarea cazului respectiv este făcută de către personalul de asistență socială din cadrul primăriei.

0	1	2	3
6	Art.15 alin.(2) (2) Neîndeplinirea obligațiilor prevăzute la alin.(1) atrage, după caz: a) suspendarea plății ajutorului social în cazul persoanei singure; b) modificarea cuantumului ajutorului social prin excluderea din numărul membrilor de familie a persoanelor care nu îndeplinesc obligațiile prevăzute la alin.(1).	Dl deputat Cornel Știrbeț propune reformularea textului alin.(2) după cum urmează: “(2) Neîndeplinirea obligațiilor prevăzute la alin.(1) atrage suspendarea plății ajutorului social.”	Argumente pentru susținere: Menținerea formulării art.15 alin.(2) lit.b) nu ar reglementa situațiile în care singura persoană aptă de muncă din familie este și titularul dreptului de ajutor social, iar celelalte persoane nu au capacitate de exercițiu. Argumente pentru respingere: Neîndeplinirea obligațiilor prevăzute de lege atrage modificarea cuantumului și nu schimbarea titularului dreptului.
7	Art.16. Neîndeplinirea obligațiilor prevăzute la art.6 alin.(2) atrage, după caz: a) suspendarea plății ajutorului social în cazul persoanei singure; b) modificarea cuantumului ajutorului social acordat familiei prin excluderea din numărul membrilor acesteia a persoanelor care refuză nejustificat efectuarea acțiunilor sau lucrărilor de interes local.	Dl deputat Cornel Știrbeț propune reformularea textului după cum urmează: “Art.16. Neîndeplinirea obligațiilor prevăzute la art.6 alin.(2) atrage suspendarea plății ajutorului social.”	Argumente pentru susținere: Menținerea prevederilor de la lit.b) nu reglementează situațiile foarte numeroase ale familiilor beneficiare în care persoana aptă de muncă este singura persoană care are capacitate de exercițiu și deci, poate beneficia de ajutor social. Argumente pentru respingere: Neîndeplinirea obligațiilor prevăzute de lege atrage modificarea cuantumului și nu schimbarea titularului dreptului.
8	Art.21, alin.(3) și alin.(4) (3) Recuperarea sumelor plătite cu titlu de ajutor social se face prin dispoziția primarului, care se comunică în termen de 15 zile de la constatare. (4) Dispoziția de recuperare constituie titlu	Dl deputat Cornel Știrbeț propune reformularea textelor alin.(3) și alin.(4) după cum urmează: “(3) <u>Pentru</u> recuperarea sumelor plătite <u>necuenit</u> cu titlu de ajutor social <u>primarul este obligat să emită decizia de imputare în sarcină persoanelor</u>	Argumente pentru susținere: Ambiguitatea și incorectitudinea textelor alin.(3) și (4) atât din punct de vedere lingvistic cât și din punct de vedere juridic.

	executoriu de la data comunicării.	<u>vinovate</u> , care se comunică în termen de 15 zile de la <u>data emiterii</u> . (4) Dispoziția de <u>imputare</u> constituie titlu executoriu, <u>recuperarea sumelor făcându-se conform procedurilor legale.</u> ”	<i>Argumente pentru respingere:</i> Dispoziția primarului în temeiul căreia se dispune recuperarea sumelor plătite se comunică în termen de 15 zile de la constatare și nu de la data emiterii acesteia.
9	Art.22 alin.(4) (4) Sumele necesare majorării nivelului venitului minim garantat pentru perioada sezonului rece, în cuantumurile prevăzute la alin.(2), se suportă din aceleași surse ca și ajutorul social pentru asigurarea venitului minim garantat.	Dl deputat Cornel Știrbeț propune eliminarea textului alin.(4).	<i>Argumente pentru susținere:</i> Pentru corelare cu art.27 alin.(1) unde este prevăzută clar sursa de finanțare: “bugetele locale”. <i>Argumente pentru respingere:</i> Textul este necesar pentru specificarea surselor de finanțare.
10	Art.23 alin.(3) (3) Cuantumul ajutorului social lunar acordat în condițiile alin.(1) este de 1.400.000 lei.	Dl deputat Cornel Știrbeț propune reformularea textului alin.(3) după cum urmează: “(3) Cuantumul ajutorului social lunar acordat în condițiile alin.(1) este de 1.400.000 lei <u>pentru soțiile care nu realizează venituri și diferența dintre 1.400.000 lei și veniturile nete realizate pentru cele care realizează venituri mai mici decât salariul de bază minim brut pe țară.</u> ”	<i>Argumente pentru susținere:</i> Contrar spiritului general al legii privind asigurarea unui venit minim pentru toate persoanele și familiile aflate în aceleași condiții textul inițial crează discriminări în sensul că se acordă aceeași sumă indiferent de nivelul veniturilor realizate. <i>Argumente pentru respingere:</i> Prevederile alin.(1) sunt foarte clare cu privire la acordarea ajutorului social soțiilor militarilor în termen.

0	1	2	3
11	Art.27 alin.(1) (1) Fondurile necesare plății ajutorului social și a ajutorului pentru încălzirea locuinței se suportă din bugetele locale. La stabilirea criteriilor de repartizare a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale ale unității administrativ-teritoriale, se au în vedere și numărul beneficiarilor de ajutor social și de ajutor pentru încălzirea locuinței, care se acordă în condițiile prezentei legi.	Dl deputat Gheorghe Barbu propune adăugarea la final, a sintagmei “<u>astfel încât să fie acoperite integral sumele necesare.</u>”	<i>Argumente pentru susținere:</i> Este necesar a se garanta că sumele asigurate din bugetele locale acoperă toate solicitările de ajutoare acordate conform prezentei legi. <i>Argumente pentru respingere:</i> Textul inițial a fost considerat acoperitor.

PREȘEDINTE,
SMARANDA DOBRESU

SECRETAR,
ION MÎNZÎNĂ

Întocmit,
Expert Sorina SZABO
Expert Elena ANGHEL