

Nr.27/30
28 februarie 2006

R A P O R T
asupra proiectului de Lege privind acordarea tichetelor cadou și a tichetelor de creșă

1. În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată în fond, în procedură obișnuită, în vederea examinării și întocmirii raportului, cu proiectul de Lege privind acordarea tichetelor cadou și a tichetelor de creșă, trimis cu adresa nr. PL.X 31 din 1 februarie 2006.

La întocmirea prezentului raport Comisia a avut în vedere avizele:

- Consiliului Legislativ (nr.811/04.07.2005 - favorabil)
 - Comisiei pentru buget, finanțe și bănci (nr.31/15.02.2006 - favorabil)
 - Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.31/66/15.02.2006 - favorabil)
 - Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.45/54/15.02.2006 - favorabil)
- precum și punctul de vedere al Guvernului (nr.2697/01.11.2005 - favorabil).

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** instituirea unor dispoziții privind acordarea tichetelor cadou și a tichetelor de creșă pentru salariați de către societățile comerciale, regiile autonome, societățile și companiile naționale, celelalte persoane juridice, precum și persoanele fizice care încadrează personal pe bază de contract individual de muncă.

Comisia propune Plenului Camerei Deputaților **aprobarea** proiectului de lege întrucât acesta urmărește atât încurajarea întoarcerii cât mai repede la locul de muncă a persoanelor care au fost în concediu pentru creșterea copilului, beneficiind de

ajutor material sub forma tichetelor deductibile pentru angajator și angajat, cât și creșterea veniturilor bugetare prin aportul de taxe și impozite pe salariile angajaților care vor fi stimulați financiar să își reia activitatea.

2. Proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, conform prevederilor art.73 alin.(1) din Constituția României, republicată.

3. La dezbaterile proiectului au participat ca invitați, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, d-na senator Norica Nicolai și d-l senator Mihail Antonie, în calitate de inițiatori.

4. La lucrările comisiei au fost prezenți 19 deputați, din totalul de 19 membri ai comisiei.
Raportul comisiei a fost adoptat cu unanimitate de voturi.

5. Proiectul de lege a fost adoptat de Senat în ședința din 21 decembrie 2005.

6. Potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este Cameră decizională.

În urma dezbaterii în ședința din 22 februarie 2006, Comisia propune **admiterea cu modificări** a proiectului de lege.

I. Amendamente admise

În urma dezbaterilor, Comisia propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
0	1	2	3
1	Titlul legii Lege privind acordarea tichetelor cadou și a tichetelor de creșă	<i>Nemodificat</i>	
2	Art.1. – Societățile comerciale, regiile autonome, societățile și companiile naționale, celelalte persoane juridice, precum și persoanele fizice care încadrează personal pe bază de contract individual de muncă pot utiliza bilete de valoare sub forma tichetelor cadou și a tichetelor de creșă.	Se propune reformularea art.1 după cum urmează: „Art.1. - Societățile comerciale, regiile autonome, societățile și companiile naționale, <u>institutiile din sectorul bugetar, unitățile cooperatiste</u>, celelalte persoane juridice, precum și persoanele fizice care încadrează personal pe bază de contract individual de muncă pot utiliza bilete de valoare sub forma tichetelor cadou și a tichetelor de creșă.” Autor: Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați	Pentru corelare cu norma de la art.3, fiind necesară enumerarea completă a principalilor agenți economici.

0	1	2	3
3	Art.2. – Tichetele cadou se pot utiliza pentru campanii de marketing, studiul pieței, promovarea pe piețe existente sau noi, pentru protocol, precum și pentru cheltuielile de reclamă și publicitate.	Se propune reformularea art.2. după cum urmează: „Art.2. – (1) Tichetele cadou se pot utiliza pentru campanii de marketing, studiul pieței, promovarea pe piețe existente sau noi, pentru protocol, pentru cheltuielile de reclamă și publicitate, <u>precum și pentru cheltuieli sociale.</u> <u>(2) Angajații care beneficiază de tichetele cadou pot beneficia și de tichetele de creșă.</u>” Autor: Comisia pentru buget finanțe și bănci (alin.1) și Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (alin.2)	Pentru includerea ocaziilor cu care agenții economici acordă tichetele cadou angajaților. Pentru a se clarifica drepturile angajaților.
4	Art.3. – Tichetele de creșă se acordă salariaților din cadrul societăților comerciale, regiilor autonome, societăților și companiilor naționale, unităților cooperatiste, al celorlalte persoane juridice, precum și al persoanelor fizice care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă, denumite în continuare <i>angajator</i> . Alocația individuală acordată pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de trei ani sub forma tichetelor de creșă, se asigură integral din costuri de către angajator.	Se propune reformularea art.3 după cum urmează: “Art.3. – (1) Tichetele de creșă se acordă <u>angajaților</u> din cadrul <u>unităților prevăzute la art. 1.</u> <u>(2) Suma</u> individuală acordată pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de trei ani sub forma tichetelor de creșă, se asigură integral din costuri de către angajator.” Autor: deputat Stelian Duțu și Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați	Pentru o mai mare acuratețe a textului și pentru a nu se confunda termenul din text cu alocația de stat pentru copii.

0	1	2	3
5	Art.4. – (1) Tichetele de creșă se acordă la cerere, unuia dintre părinți sau opțional, tutorelui, celui căruia i s-au încredințat copii spre creștere și educare sau în plasament familial, pe baza livretului de familie. (2) Tichetele de creșă se acordă în limita prevederilor bugetului de stat sau, după caz, ale bugetelor locale, pentru unitățile din sectorul bugetar și, potrivit prezentei legi, pentru celelalte categorii de angajatori, în limita bugetului de venituri și cheltuieli aprobat.	<i>Nemodificat</i>	
6	—	Se propune introducerea, după alin.(2) al art.4, a două alineate noi, alin.(3) și (4), cu următorul cuprins: <u>“(3) Tichetele de creșă se acordă angajaților care nu beneficiază de concediul și de indemnizația acordate pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani, respectiv de până la 3 ani în cazul copilului cu handicap.</u> <u>(4) Valoarea tichetelor de creșă se cumulează cu alocația de stat pentru copii acordată conform prevederilor Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, și cu stimulentele care se acordă la reluarea activității, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului</u>	Pentru a clarifica situația drepturilor cumulate acordate angajaților părinți cu copii în vârstă de până la 2 ani, respectiv 3 ani.

		<u>nr.148/2005 privind sustinerea familiei în vederea creșterii copilului.”</u> Autor: Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați	
7	Art.5. – (1) Tichetele cadou și tichetele de creșă se emit de către unitățile cu activitate specializată în domeniul care face obiectul prezentei legi, denumite în continuare <i>unități emitente</i>. (2) Unitățile emitente desfășoară activitatea prevăzută la alin.(1) numai pe baza autorizației de funcționare acordate de Ministerul Finanțelor Publice. Autorizația de funcționare se acordă potrivit criteriilor stabilite de către Ministerul Finanțelor Publice, astfel încât să se asigure dezvoltarea concurențială a serviciilor prevăzute de prezenta lege. (3) Unitățile care emit tichete cadou și tichete de creșă sunt obligate să ia măsurile necesare pentru asigurarea circulației acestora în condiții de siguranță.	<i>Nemodificat</i>	

0	1	2	3
8	Art.6. – Fiecare tichet cadou sau tichet de creșă este valabil numai dacă are înscris numărul sub care a fost înscris de către unitatea emitentă și dacă cuprinde, cel puțin, următoarele mențiuni: a) numele și adresa emitentului; b) valoare nominală a tichetului; c) date referitoare la perioada de valabilitate; d) spațiu pentru înscrierea numelui și a prenumelui salariatului care este în drept să utilizeze tichetul de creșă; e) spațiu destinat înscrierii datei și aplicării ștampilei unității la care tichetul a fost utilizat.	<i>Nemodificat</i>	
9	Art.7. – (1) Valoarea nominală a tichetelor de creșă, la data intrării în vigoare a prezentei legi, este în sumă de 300 lei pentru o lună, de fiecare copil aflat la creșă. (2) Valoarea alocației lunare acordată sub formă de tichete de creșă, prevăzută la alin.(1), se indexează semestrial cu indicele inflației, comunicat de Institutul Național de Statistică. (3) Valoarea unui tichet cadou, precum și a unui tichet de creșă este de 10 lei sau un multiplu de 10, dar nu mai mult de 50 lei.	<i>Nemodificat</i> Se propune reformularea alin.(2) după cum urmează: „(2) Valoarea <u>sumei</u> lunare acordată sub formă de tichete de creșă, prevăzută la alin.(1), se indexează semestrial cu indicele inflației, comunicat de Institutul Național de Statistică.” Autor: Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați <i>Nemodificat</i>	Pentru a nu se confunda cu alocația de stat pentru copii.

0	1	2	3
10	Art.8. – Angajatorul care achiziționează direct de la o unitate emitentă necesarul de tichete cadou/tichete de creșă achită prin transfer bancar, atât contravaloarea nominală a tichetelor cadou, respectiv a tichetelor de creșă, cât și prețul imprimatului reprezentând tichetul cadou sau de creșă, înainte de livrare.	<i>Nemodificat</i>	
11	Art.9. – Angajatorul distribuie salariaților tichete de creșă lunar.	<i>Nemodificat</i>	
12	Art.10. – (1) Tichetele de creșă pot fi utilizate numai pentru achitarea taxelor la creșa unde este înscris copilul salariatului. (2) Tichetele de creșă pot fi utilizate în relația cu creșele, cu care unitățile emitente au contractat prestarea serviciilor respective. (3) Se interzice acordarea unui rest de bani la tichetul cadou/tichetul de creșă.	<i>Nemodificat</i>	

0	1	2	3
13	Art.11. – (1) Angajatorul, împreună cu organizațiile sindicale legal constituite sau, acolo unde nu este constituit un sindicat, cu reprezentantul salariaților, stabilesc de comun acord unitatea emitentă a tichetelor de creșă cu care vor contracta prestarea serviciilor corespunzătoare și a tichetelor de cadou în cazul cheltuielilor sociale. (2) Unitățile emitente au obligația de a transmite angajatorilor lista unităților corespunzătoare rețelei utilizate, la care salariații pot folosi tichete cadou și tichete de creșă. La stabilirea acestor unități va fi avută în vedere calitatea serviciilor. (3) Decontarea tichetelor cadou/tichetelor de creșă între magazine, creșe sau alte unități educaționale, organizate potrivit prevederilor legale, și unitățile emitente ale tichetelor cadou, tichetelor de creșă, se face numai prin intermediul unităților bancare. Același regim de decontare se va aplica și în cazul relației dintre angajator și unitatea emitentă. (4) Sumele corespunzătoare valorii nominale a tichetelor cadou și a tichetelor de creșă trebuie derulate în conturi bancare specifice, cu garanție de disponibilitate imediată.	Se propune reformularea alin.(1) după cum urmează: „Art.11. – (1) Angajatorul, împreună cu organizațiile sindicale legal constituite sau, acolo unde nu este constituit un sindicat, cu reprezentantul salariaților, stabilesc de comun acord unitatea emitentă a tichetelor de creșă cu care vor contracta prestarea serviciilor corespunzătoare și a tichetelor cadou în cazul cheltuielilor sociale.” Autor: deputat Stelian Duțu <i>Nemodificat</i> <i>Nemodificat</i> <i>Nemodificat</i>	Pentru unitate de terminologie.

0	1	2	3
14	Art.12. – (1) Sumele corespunzătoare tichetelor de creșă acordate de angajator, în limitele valorii nominale prevăzute la art.7, se încadrează în categoria cheltuielilor sociale deductibile limitate, în conformitate cu dispozițiile art.21 alin.(3) lit.c) din Codul fiscal. (2) Sumele corespunzătoare tichetelor cadou și tichetelor de creșă acordate de angajator nu se iau în calcul, nici pentru angajator, nici pentru salariat, la stabilirea drepturilor și obligațiilor care se determină în raport cu venitul salarial.	Se propune reformularea textului alin.(1) al art.12 după cum urmează: „Art.12. – (1) Sumele corespunzătoare tichetelor de creșă acordate de angajator, în limitele valorii nominale prevăzute la art.7, se încadrează în categoria cheltuielilor sociale deductibile limitate, în conformitate cu dispozițiile art.21 alin.(3) lit.c) din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.” Autor: deputat Stelian Duțu <i>Nemodificat</i>	Pentru identificarea corectă a titlului legii.
15	Art.13. – Comercializarea de către salariați și de către unitățile educaționale a tichetelor cadou și a tichetelor de creșă contra unei fracțiuni de preț sau a altor servicii decât cele stabilite prin prezenta lege constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 300 la 1.000 lei.	<i>Nemodificat</i>	

0	1	2	3
16	Art.14. – Constatarea contravenției prevăzute la art.13, precum și aplicarea amenzilor contravenționale se face de către personalul împuternicit al Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei și al direcțiilor generale de muncă și protecție socială județene, respectiv a municipiului București.	Se propune reformularea art.14 după cum urmează: „Art.14. – Constatarea contravenției prevăzute la art.13, precum și aplicarea amenzilor contravenționale se face de către personalul împuternicit al Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei și al direcțiilor <u>de muncă, solidaritate socială și familie teritoriale,</u> respectiv a municipiului București.” Autor: deputat Stelian Duțu	Pentru corelare cu denumirea exactă a acestor instituții.
17	Art.15. – Contravenției prevăzute la art.13 îi sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările ulterioare.	Nemodificat	
18	Art.16. – În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei va elabora norme de aplicare, aprobate prin hotărâre a Guvernului.	Nemodificat	

II. Amendamente respinse

În cursul dezbaterii, Comisia a respins următorul amendament:

Nr. crt.	Text inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivarea amendamentelor	Camera Decizională
0	1	2	3	4
1	Art.2. – Tichetele cadou se pot utiliza pentru campanii de marketing, studiul pieței, promovarea pe piețe existente sau noi, pentru protocol, precum și pentru cheltuielile de reclamă și publicitate.	Comisia pentru egalitate de șanse pentru femei și bărbați propune reformularea textului după cum urmează: „Art.2. – Tichetele cadou se acordă angajaților și se pot utiliza pentru campanii de marketing, studiul pieței, promovarea pe piețe existente sau noi, pentru protocol, precum și pentru cheltuielile de reclamă și publicitate.”	a) Argumente pentru susținere: Pentru a se specifica beneficiarii tichetelor. b) Argumente pentru respingere: Textul este restrictiv, întrucât destinatarii tichetelor cadou nu sunt numai angajații.	Camera Deputaților

Comisia a propus aprobarea proiectului de lege cu unanimitate de voturi.

PREȘEDINTE,
Stelian DUȚU

SECRETAR,
Karoly KEREKES

Întocmit,
Expert Monica Rallu CURTA