

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru muncă și protecție socială

Nr.27/411/17 septembrie 2007

R A P O R T
asupra
propunerii legislative de modificare și completare a Legii nr.76/2002 privind
sistemul asigurării serviciilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de
muncă, cu modificările și completările ulterioare
(Plx 439/2007)
și
propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.76/2002 privind sistemul
asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
(Plx 450/2007)

1. În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată cu dezbateră pe fond în procedură obișnuită a propunerii legislative de modificare și completare a Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurării serviciilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare (Plx 439/2007) și a propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă (Plx 450/2007), trimise comisiei prin adresele nr. Plx 439, respectiv Plx 450 din 4 iunie 2007.

La întocmirea prezentului raport în conformitate cu prevederilor art.68 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia a avut în vedere:

- avizul **negativ** al Consiliului Legislativ (nr.239/26.03.2007 – Plx 439/2007)
- avizul **favorabil** al Consiliului Legislativ (nr.229/26.02.2007 – Plx 450/2007)
- avizul **negativ** al Consiliului Economic și Social (nr.531/13.03.2007 – pentru ambele propuneri legislative)
- avizele **negative** ale Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.31/689 și nr.31/700 din 04.09.2007)
- avizele **favorabile** ale Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.25/415 și nr.25/416 din 06.09.2007)
- avizele **negative** ale Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.37/280 și nr.37/282 din 12.09.2007)

- punctele de vedere **negative** ale Guvernului (nr.712/22.03.2007, respectiv nr.713/23.03.007).

Propunerile legislative au ca **obiect de reglementare** modificarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, în sensul asigurării accesului liber al tuturor cetățenilor pe piața forței de muncă din Uniunea Europeană (Plx 439/2007) și redefinirea noțiunii de angajator (Plx 450/2007).

Comisia propune Plenului Camerei Deputaților **respingerea** celor două inițiative legislative din următoarele considerente:

- a) referitor la Plx 439/2007 - Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, nu cuprinde nici o anexă, inițiatorul referindu-se în mod eronat la art.2 alin.(1) lit.b) de la Anexa nr.1 la lege.
- b) referitor la Plx 450/2007 – dreptul european nu definește, într-o formulă unitară aplicabilă sub aspectul locației, termenul de *angajator*, reglementând astfel numai aspectul legat de relațiile dintre angajat și angajator ca fiind relații în baza unui contract individual de muncă și consecințele decurg din acesta. Pentru alte situații, documentele europene fac trimitere la legislația statului pe teritoriul căruia se desfășoară acele relații.

De asemenea, menționăm că prevederile ambelor propuneri legislative încalcă principiul teritorialității aplicării legii, precum și faptul că de la data aderării României la Uniunea Europeană, respectiv 1 ianuarie 2007, dispozițiile regulamentelor comunitare se bucură de aplicabilitate directă, ele devenind parte a legislației interne. Ca urmare a acestei proceduri se impune evitarea dublării acestor prevederi prin adoptarea în dreptul intern a unor acte normative cu același conținut.

2. Ambele propuneri legislative fac parte din categoria legilor **organice**, conform prevederilor art.73 alin.(3) din Constituția României, republicată.

3. La dezbaterile care au avut loc în ședința comisiei din 11 septembrie 2007 au participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, din partea Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse:

- D-na Denisa Pătrașcu – Secretar de Stat
- D-na Magda Filip – director
- D-na Cecilia Sebe – șef serviciu.

4. La lucrările comisiei au fost prezenți 16 deputați, din totalul de 18 membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost adoptat cu unanimitate de voturi.

5. Propunerile legislative au fost **respinse** de Senat în ședința din 30 mai 2007.

6. Camera Deputaților este Cameră decizională, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE,
Gheorghe Barbu

SECRETAR,
Kerekes Károly

Întocmit,
Expert Adriana Emilia BREAZU

Șef serviciu,
Consilier Elena MESAROȘ