



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și
protecție socială

București, 1 martie 2011
Nr. 27/635

Comisia pentru drepturile omului,
culte și problemele minorităților
naționale

București, 1 martie 2011
Nr. 25/791

RAPORT COMUN **asupra proiectului de Lege pentru stabilirea parteneriatului dintre stat și biserică** **în domeniul asistenței sociale**

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale au fost sesizate, prin adresa nr. **PLx 630** din 15 decembrie 2009, cu dezbateră pe fond a *proiectului de Lege pentru stabilirea parteneriatului dintre stat și biserică în domeniul asistenței sociale.*

La întocmirea prezentului raportului comun, Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale au avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr.562/29.05.2009)
- avizul negativ al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.31/1112/15.12.2009).
- avizul favorabil al Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic (nr.26/815/03.02.2010).
- punctul de vedere al Guvernului, favorabil sub rezerva însușirii unor observații și propuneri (nr.996/13.04.2010).

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** stabilirea cadrului juridic pentru organizarea și derularea parteneriatului între stat și biserică în domeniul asistenței sociale, în scopul implicării cultelor religioase din România în realizarea de programe sociale pe termen lung. Se urmărește derularea de prestații sociale prin biserică, sustenabile pe termen lung, demarate cu susținere de la stat și care pot să ajungă, treptat, să se finanțeze într-o măsură din ce în ce mai mare din surse independente, pentru sprijinirea persoanelor aflate în dificultate, în vederea depășirii unor situații de criză și a reintegrării lor în societate, astfel: persoane aflate în situații de risc social, persoane aflate în așezămintele sociale ale bisericii și în instituțiile de ocrotire ale statului, persoane vârstnice singure, victimele calamităților naturale, copii ai căror părinți sunt plecați în străinătate, copii orfani sau abandonati etc.

Comisiile propun Plenului Camerei Deputaților **adoptarea proiectului de lege cu amendamente**, pentru clarificarea unor aspecte de natură tehnico-legislativă, dar și pentru completarea cadrului legal cu norme necesare.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** conform prevederilor art.73 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților.

În conformitate cu prevederile art.61 și art.63 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisiile au dezbătut proiectul de lege în ședința comună din 22 februarie 2011.

La lucrări au fost prezenți 27 deputați din totalul de 30 membri ai Comisiei pentru muncă și protecție socială și 9 deputați din totalul de 9 membri ai Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale.

Raportul comun al comisiilor a fost **adoptat** cu majoritate de voturi pentru (un vot împotrivă și 3 abțineri)

Proiectul de lege a fost **adoptat** de Senat în ședința din 25 noiembrie 2009.

În finalul dezbaterilor, membrii celor două Comisii propun plenului Camerei Deputaților **adoptarea** proiectului de lege **cu amendamente**, după cum urmează:

Amendamente admise

În urma dezbaterilor, Comisiile propun adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1.	<p><i>Titlul legii</i></p> <p>Lege pentru stabilirea parteneriatul dintre stat și biserică în domeniul asistenței sociale</p>	<p>Lege privind parteneriatul dintre stat și culte în domeniul serviciilor sociale</p> <p>Autori: d-nele deputat Raluca Turcan, Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	<p>Forma actuală a titlului este mult prea generală și nu se referă strict la obiectul reglementării așa cum prevăd normele de tehnică legislativă: <i>titlul reprezintă o formulare sintetică a domeniului reglementat de proiectul de lege.</i></p> <p>Noutatea, care justifică inițierea unui act normativ, este procedura de finanțare a proiectelor unității de cult, distinctă de cele existente, nu posibilitatea încheierii de parteneriate între autoritățile administrației publice și cultele religioase recunoscute.</p> <p>Sintagma "stabilirea parteneriatului" este insuficient de explicită pentru conținutul materiei reglementate, deoarece un parteneriat nu poate fi "stabilit" prin lege, ci poate fi încheiat numai prin semnarea unui acord/contract etc. Între două sau mai multe părți.</p>

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
2.	Art.1. - Prezenta lege reglementează cadrul juridic pentru organizarea și derularea parteneriatului dintre stat și biserică în domeniul asistenței sociale, denumit în continuare <i>parteneriat</i> .	<p>Art.1 - Prezenta lege reglementează finanțarea din fonduri publice a programelor inițiate de culte pentru dezvoltarea și derularea de servicii sociale și acțiuni caritabile, precum și pentru formarea și instruirea corpurilor de voluntari care activează în domeniul asistenței sociale.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	Considerăm că, în condițiile în care parteneriatul public privat este reglementat prin <i>Legea parteneriatului public-privat nr.178/2010</i> , obiectul prezentei legi trebuie să fie reprezentat de finanțarea programelor inițiate de culte în domeniul social-filantropic. Totodată, considerăm benefică pentru dezvoltarea serviciilor sociale, extinderea programelor ce pot fi inițiate de culte și în scopul încurajării mișcării de voluntariat.
3.	—	<p>Art.2. - Scopul prezentei legi este de a contribui la:</p> <p>a) valorificarea potențialului cultelor de a sprijini dezvoltarea capitalului uman și social în comunitățile în care activează;</p> <p>b) încurajarea și dezvoltarea rolului cultelor în prevenirea și combaterea marginalizării sociale și a riscului de excluziune socială, în promovarea unei vieți active și sănătoase, a comportamentului civic și altruist și a participării cetățenilor în toate aspectele socio-economice și culturale ale comunității;</p> <p>c) implicarea cultelor în dezvoltarea mișcării de voluntariat în rândurile copiilor, tinerilor și persoanelor vârstnice pentru a activa în sprijinul celor mai defavorizate categorii</p>	<p>Având în vedere cele menționate la art.1, propunem introducerea art.2 care explică scopul legii, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> - rolul cultelor în dezvoltarea capitalului uman și social; - Încurajarea cultelor de a participa pe piața serviciilor sociale ca furnizori privați de servicii destinate, în special, celor mai vulnerabile și sărace categorii de persoane, - Sprijinirea dezvoltării mișcării de voluntariat;

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
		<p>sociale.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	
4.	<p>Art.2. - În sensul prezentei legi, următorii termeni se definesc astfel:</p> <p>a) <i>parteneriat în domeniul asistenței sociale</i> - colaborare stabilită între participanți egali la realizarea unui obiectiv comun, al cărui rezultat este soluționarea unor probleme de natură socială ale comunității;</p> <p>b) <i>stat</i> - autorități ale administrației publice centrale sau locale ce acționează, direct sau indirect, prin reprezentanți ai Guvernului sau administrației publice locale, care participă la desfășurarea unor proiecte și/sau programe de asistență socială, în vederea rezolvării unor probleme sociale ale comunității, în baza unor protocoale prestabilite;</p>	<p>Art.3. - În sensul prezentei legi termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:</p> <p>a) servicii sociale - activități nonprofit, de interes public, realizate în vederea prevenirii și depășirii unor situații de dificultate, vulnerabilitate ori dependență ale persoanelor, familiilor, grupurilor sau comunităților, precum și în scopul creșterii calității vieții și promovării incluziunii sociale; serviciile sociale sunt organizate conform legislației speciale în vigoare, sunt acordate de furnizori publici și privați acreditați și se clasifică conform Nomenclatorului serviciilor sociale, aprobat prin hotărâre a Guvernului;</p> <p>b) program caritabil - activități nonprofit menite să acorde, în principal, sprijin material, psihologic și spiritual sau, după caz, financiar, persoanelor, familiilor, grupurilor sau comunităților afectate de sărăcie;</p>	<p>Termenii sunt definiți pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> - armonizarea cu legislația specifică domeniului serviciilor sociale; - eliminarea confuziei dintre activitățile caritabile care se adresează exclusiv persoanelor și familiilor aflate în sărăcie și serviciile sociale acordate persoanelor care din motive diverse, la un moment dat, nu mai pot să depășească singure o situație de dificultate sau se pot afla în risc de excludere socială (serviciile pentru copiii separați de părinți, serviciile de îngrijire și asistență pentru persoane cu handicap și persoane vârstnice, serviciile care sprijină reconcilierea vieții de familie cu cea profesională, etc). - respectarea dreptului cultului de a opta pentru organizarea serviciilor sociale în cadrul structurilor proprii sau prin persoane juridice distincte, înființate de aceste culte în acest scop; asigurarea unei accesibilități crescute la programele de finanțare.

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>c) <i>biserică</i> - totalitatea cultelor religioase, legal constituite și recunoscute în România, care participă direct sau indirect, prin unitățile proprii de cult la organizarea programelor de asistență socială, răspunzând astfel unor nevoi ale comunității, din respectivele unități de cult, în spiritul misiunilor caritabile față de beneficiari.</p>	<p>c) <i>cult</i> - cult religios, legal constituit și recunoscut în România, care participă direct sau indirect, prin unitățile proprii de cult la organizarea programelor de asistență socială, răspunzând astfel unor nevoi ale comunității, din respectivele unități de cult, în spiritul misiunilor caritabile față de beneficiari;</p> <p>d) <i>solicitant eligibil</i> – un cult sau o unitate de cult, asociația sau fundația înființată de acesta, precum și asocierea între aceste persoane juridice în vederea depunerii unei propuneri de proiect în cadrul selecției publice de proiecte;</p> <p>e) <i>autoritate a administrației publice locale</i> – consiliul județean, consiliul local, consiliul general al municipiului București sau, după caz, consiliul local al sectoarelor municipiului București;</p> <p>f) <i>autoritate contractantă</i> – autoritatea administrației publice locale care organizează selecția publică în vederea finanțării din fonduri publice a programelor și proiectelor înaintate de solicitanții eligibili.</p> <p>Autori: d-nele deputat Claudia Boghicevici, Aurelia Vasile și d-nii deputați Cornel Ghiță, Iulian Vladu și Kerekes Karoly</p>	

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
5.	<p>Art.3. – Parteneriatul se bazează pe următoarele principii:</p> <p>a) principiul respectării statului de partener social egal;</p> <p>b) principiul respectării spiritului dialogului între cele două entități partenere;</p> <p>c) principiul subsidiarității între unitățile de cult și instituțiile statului;</p> <p>d) principiul nediscriminării în ceea ce privește acordarea asistenței sociale;</p> <p>e) principiul transparenței în domeniul activităților întreprinse în folosul comunității;</p> <p>f) principiul transparenței în cheltuirea resurselor financiare alocate, sub deviza „<i>bani public în folosul public</i>”.</p>	<p>Art.4. - Principiile care stau la baza finanțării activităților prevăzute la art.1 sunt următoarele:</p> <p>a) nesubstituirea, respectiv asigurarea managementului serviciilor sociale care sunt organizate și funcționează în cadrul cultelor și în lăcașurile de cult, distinct de managementul serviciilor religioase; neinclusiunea în programul serviciilor sociale a serviciilor religioase;</p> <p>b) protecția împotriva discriminării, conform căruia criteriile de acces ale beneficiarilor la programele inițiate de culte nu țin cont de origine etnică, limbă, religie, categorie socială, sex, orientare sexuală, apartenență politică, dizabilitate sau dependență, precum și de alte criterii care ar putea restricționa drepturile omului și libertățile fundamentale;</p> <p>c) libera concurență, respectiv asigurarea condițiilor pentru ca toate cultele să aibă dreptul de a participa la accesarea fondurilor acordate conform legii;</p> <p>d) eficacitatea utilizării fondurilor publice, respectiv folosirea sistemului concurențial și a criteriilor care să facă posibilă evaluarea propunerilor, a specificațiilor tehnice și financiare</p>	<p>Articolul 3 devine articolul 4, iar pe lângă principiile existente, reformulate pentru claritate (nediscriminarea, transparența, concurența, eficacitatea utilizării fondurilor publice, respectarea statutului de partener social egal) se completează cu un principiu nou: nesubstituirea. Principiile sunt reformulate din perspectiva respectării drepturilor persoanelor beneficiare, asigurării calității serviciilor acordate, eficienței utilizării fondurilor publice.</p>

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
		<p>pentru finanțarea programelor prevăzute de prezenta lege;</p> <p>e) <i>transparența</i>, respectiv punerea la dispoziția tuturor celor interesați a informațiilor referitoare la aplicarea procedurilor de selecție și finanțare;</p> <p>f) <i>tratamentul egal</i>, respectiv aplicarea în mod nediscriminatoriu a criteriilor de selecție și a criteriilor de finanțare, astfel încât orice cult să aibă șanse egale de a încheia contractul respectiv;</p> <p>g) <i>cofinanțarea</i>, respectiv asigurarea contribuției financiare a solicitantului, în procentul prevăzut la art.10 alin.(4), raportat la valoarea totală a finanțării.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	
6.	<p>Art.4. – Programele social-filantropice se desfășoară la nivel comunitar pentru sprijinirea persoanelor aflate în dificultate, în vederea depășirii unor situații de criză și a reintegrării lor în societate.</p>	<p>Art.4 se elimină</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	<p>Nu este necesară menținerea acestui articol deoarece serviciile sociale, inclusiv scopul lor, sunt definite atât în legislația din domeniul serviciilor sociale (OG nr.68/2003 privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare), cât și la art.2 nou introdus.</p>

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
7.	<p>Art.5. – Caracteristicile asistenței sociale în cadrul parteneriatului sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) latura preventivă; b) latura personalizată; c) suportul afectiv. 	<p>Art.5 se elimină.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	<p>Textul inutil deoarece rolul și funcțiile serviciilor sociale sunt reglementate prin legislația specifică;</p>
8.	<p>Art.6. – Obiectivele programelor de asistență socială sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) organizarea și dezvoltarea serviciilor de asistență socială, în special la nivelul unităților de cult pentru categorii de persoane aflate în situații de risc social; b) asigurarea serviciilor de asistență socială oferită persoanelor aflate în așezămintele sociale ale bisericii și în instituțiile de ocrotire ale statului; c) asigurarea unor servicii de asistență prin unitățile de cult proprii pentru prevenirea instituționalizării copilului și a persoanelor vârstnice singure; d) asistența acordată victimelor calamităților naturale; e) specializarea și acreditarea serviciilor acordate, conform legii; f) înființarea de noi instituții de asistență socială, ca alternative la instituțiile clasice de tip rezidențial ale statului. 	<p>Art.5. – Obiectivele programelor prevăzute la art.1 sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) înființarea, organizarea și acordarea de servicii sociale destinate unor categorii de persoane vulnerabile, în risc de excludere socială; b) organizarea și derularea de acțiuni caritabile în sprijinul persoanelor, familiilor, grupurilor și comunităților aflate în situație de sărăcie severă și risc de marginalizare socială; c) asistență și suport acordate victimelor calamităților naturale; d) crearea unor corpuri de voluntari instruiți pentru a participa la identificarea în comunitate a persoanelor în nevoie, la acordarea unor servicii de informare și consiliere, de îngrijire și asistență, de intervenție în situații de urgență, de prevenire a sărăciei severe și de combatere a marginalizării sociale, de mediere. <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	<p>Obiectivele au fost reformulate în concordanță cu scopul legii, astfel cum a fost modificat textul prin prezentul raport.</p> <p>S-a eliminat lit.e) inițială întrucât "specializarea și acreditarea serviciilor sociale" nu pot face obiectul unui program de asistență socială. Obținerea acreditării este o obligația legală ce revine tuturor furnizorilor de asistență socială și intră în atribuțiile Comisiei de acreditare a furnizorilor de servicii sociale care funcționează în temeiul Hotărârii Guvernului nr.1024/2004.</p> <p><i>Specializarea serviciilor sociale</i> nu poate reprezenta un obiectiv al programelor de asistență socială, deoarece "specializarea" acestora nu este un proces. Potrivit legislației în vigoare, serviciile sociale sunt primare sau specializate, diferențiate, în principal, prin scopul acestora: <i>prevenire</i>, respectiv <i>intervenție efectivă</i>. Furnizorii de servicii sociale solicită acreditarea pentru serviciile pe care le acordă.</p>

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
9.	<p>Art.7. - (1) Beneficiarii derulării programelor desfășurate în baza parteneriatului dintre stat și biserică fac parte din următoarele categorii:</p> <p>a) copii aflați în dificultate:</p> <ul style="list-style-type: none"> - copii din familii cu risc social care nu pot asigura condiții corespunzătoare dezvoltării armonioase fizice și psihice a copiilor (exemplu: familii monoparentale, familii cu venituri reduse, familii cu părinți cu handicap sau bolnavi, familii în care se înregistrează violență și alcoolism); - copii orfani sau abandonati de părinți în instituțiile de protecție ale statului; - copii care au înregistrat abandon școlar și vagabondaj; - copii proveniți din familii care nu pot asigura susținerea financiară pe perioada studiilor; - copii proveniți din familii ale căror familii au avut de suferit de pe urma calamităților naturale; - copii delincvenți care execută o pedeapsă privativă de libertate; - copii bolnavi, copii infestați cu HIV sau seropozitivi și copii cu handicap; - copii ai căror părinți sunt plecați în străinătate; - copii romi, provenind din familii 	<p>Art.6. - (1) Pot fi finanțate, potrivit prevederilor prezentei legi, programe de servicii sociale, programe caritabile și programe de sprijin a mișcării de voluntariat în domeniul asistenței sociale care au ca beneficiari finali, următoarele categorii de persoane:</p> <p>a) copii aflați în dificultate; b) persoane adulte cu dizabilități; c) persoane vârstnice lipsite de venituri sau cu venituri mici, fără susținători legali, aflate în situație de dependență datorită pierderii sau limitării autonomiei fizice, psihice sau mintale; d) persoane și familii sărace care au avut de suferit de pe urma calamităților naturale și nu au beneficiat de măsuri de suport și ajutoare acordate de stat; e) persoane, familii, comunități aflate în sărăcie severă și risc de marginalizare socială.</p> <p>(2) Finanțarea programelor prevăzute la alin.(1) se realizează prin aplicarea procedurii de selecție de proiecte.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	<p>Alin.(1) se reformulează cu precizarea tipurilor de programe care pot fi finanțate și a categoriilor de beneficiari finali. Articolul se completează cu un nou alineat, alin.(2) pentru reglementarea procedurii de finanțare.</p>

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>sărace, a căror integrare socială este dificilă.</p> <p>b) persoane vârstnice lipsite de venituri, fără susținători legali, bolnavi sau greu deplasabile care nu se pot întreține singure sau care au avut de suferit de pe urma calamităților naturale;</p> <p>c) familii sărace care, din cauza resurselor financiare și materiale reduse, nu pot asigura o îngrijire și educație corespunzătoare copiilor, nu au acces la servicii de asistență medicală și nu sunt cuprinse în sistemul de protecție socială al statului.</p>		
10.	<p>Art.8. – (1) Serviciile de asistență socială oferite de biserică se adaptează la caracteristicile și nevoile specifice ale fiecărei categorii de beneficiari, în funcție de mediul de proveniență a acestora:</p> <p>a) instituții de protecție ale statului;</p> <p>b) așezămintele sociale bisericesti;</p> <p>c) la domiciliu.</p> <p>(2) Serviciile acordate prin unitățile de cult pot fi sociale și religioase.</p>	<p>Art.7. – (1) Cultele, în calitate de furnizori de servicii sociale, pot organiza și acorda servicii sociale, după cum urmează:</p> <p>a) direct, prin structurile proprii unităților de cult, respectiv departamente, compartimente, etc.;</p> <p>b) prin asociațiile și fundațiile înființate în acest scop.</p> <p>(2) În situația prevăzută la alin.(1) lit.a) cultele au obligația de a organiza și acorda serviciile sociale și programele de instruire într-un spațiu distinct de cel destinat serviciilor religioase, astfel încât să poată fi respectate standardele de calitate obligatorii în domeniu,</p>	<p>Pentru precizarea modului de organizare a serviciilor sociale de către cultele legale recunoscute, a obligației organizării și acordării serviciilor sociale într-un spațiu distinct de cel în care se acordă serviciile religioase, precum și a obligației acreditării.</p> <p>Conținutul alin.(1) inițial referitor la adaptarea serviciilor sociale la caracteristicile și nevoile beneficiarilor este redundant, deoarece se regăsește în standardele minime obligatorii aferente serviciilor sociale.</p>

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
		<p>precum și principiile prevăzute la art. 4 lit. a) și b).</p> <p>(3) Sunt considerate eligibile pentru finanțare cultele care respectă prevederile legale în vigoare privind acreditarea furnizorilor și serviciilor sociale.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	
11.	—	<p>Art.8. - (1) Pentru a solicita finanțare, în condițiile prezentei legi, cultele trebuie să dețină un raport de oportunitate acordat de către autoritatea administrației publice locale pe a cărei rază teritorială se derulează programele inițiate.</p> <p>(2) Autoritățile administrației publice locale pot fi parte la programele inițiate de culte prin participare cu resurse financiare și/sau umane, punerea la dispoziție de terenuri, clădiri, etc., stabilite prin contractele de parteneriat încheiate în condițiile legii.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
12.	<p>Art.9. - (1) Serviciile acordate de biserică pot fi stabilite în urma unor anchete sociale efectuate de personal specializat.</p> <p>(2) Anchete sociale se efectuează de reprezentanți ai autorităților administrației publice, prin direcțiile de asistență socială ale consiliului județean, cu participarea reprezentanților unităților de cult interesate.</p>	<p>Art.9. - (1) Programele social – filantropice au la bază evaluarea nevoilor sociale din comunitate cu privire la gravitatea situațiilor de risc, profilul categoriilor de persoane vulnerabile și ponderea acestora în totalul populației, lipsa serviciilor sociale din sectorul public.</p> <p>(2) Evaluarea prevăzută la alin.(1) se efectuează de către autoritățile administrației publice locale, prin serviciile publice de asistență socială, cu participarea, după caz, a reprezentanților cultului interesat.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	<p>Se reformulează pentru claritatea textului.</p> <p>Conform legislației din domeniul serviciilor sociale, serviciul public de asistență socială de la nivel local are obligația de a realiza evaluarea nevoilor comunității și de a elabora strategia locală de dezvoltare a serviciilor sociale.</p> <p>Totodată, la nivel județean funcționează comisiile de incluziune socială care cuprind reprezentanți ai tuturor instituțiilor deconcentrate și ai autorităților publice locale, etc. Planul județean de incluziune socială cuprinde măsuri integrate de educație, locuire, servicii sociale, ocupare, etc.</p>
13.	<p>Art.10. – Pentru a putea obține finanțare pentru un program de asistență socială, unitățile de cult trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele criterii de eligibilitate:</p> <p>a) <i>eligibilitatea solicitantului</i> – unitatea de cult ce aplică în vederea obținerii unei finanțări pentru desfășurarea de programe de asistență socială, trebuie să fie recunoscută prin lege, acreditată ca furnizor de servicii sociale cu rezidență și activitate socială pe teritoriul județului;</p> <p>b) <i>eligibilitatea activității</i>: - servicii de asistență socială la domiciliul</p>	<p>Art.10 se elimină.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	<p>Eligibilitatea solicitantului, respectiv forma de organizare și obligația acreditării, se regăsește la art.7 alin (1) reformulat.</p> <p>Eligibilitatea activității care poate face obiectul finanțării se regăsește la art. 1, 5 și 6 reformulate.</p>

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	asistatului; - servicii de asistență socială pe lângă unitățile de cult.		
14.	—	<p>Art.10. - (1) Finanțarea programelor definite la art.1 se realizează prin programe multianuale de interes național, aprobate prin hotărâri ale Guvernului, la propunerea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.</p> <p>(2) Fondurile destinate finanțării programelor prevăzute la alin.(1) se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și se acordă conform prevederilor art. 6 alin.(2).</p> <p>(3) Procedura de finanțare din fonduri publice a proiectelor derulate de culte cuprinde următoarele etape:</p> <p>a) selecția publică de proiecte;</p> <p>b) derularea contractelor;</p> <p>c) monitorizarea contractelor și evaluarea activităților finanțate.</p> <p>(4) Pentru acordarea finanțării de la bugetul de stat a proiectelor selectate, cultele au obligația de a asigura cofinanțarea acestora în cuantum de cel puțin 20% din totalul sumei aprobate.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	<p>Pentru a reglementa instrumentul de finanțare, instituția responsabilă de inițierea acestor programe de finanțare, etapele procedurii de finanțare, precum și cofinanțarea, aceasta din urmă fiind prevăzută la alin.(2) al art. 11 din propunerea inițială.</p> <p>Proiectul de lege reglementează procedura de finanțare de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale a programelor de asistență socială inițiate de unitățile de cult fără însă a stabili clar procedura de finanțare pentru asigurarea transparenței și nediscriminării și mai ales a clarității asumării responsabilităților și a circuitului financiar al fondurilor, evitarea conflictelor de interese, etc.</p> <p>Finanțarea serviciilor sociale, acțiunilor caritabile, programelor de educație, de formare, etc. trebuie să aibă la bază punerea în aplicare a strategiilor naționale/sectoriale (elaborate în baza celor locale) în domeniile respective.</p> <p>Potrivit prevederilor legii în aplicarea strategiilor autoritățile administrației publice centrale pot iniția programe de interes național.</p>

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			Respectarea cadrului general de finanțare din fonduri publice a activităților nonprofit reglementat de Legea nr.350/2005.
15.	<p>Art. 11. – (1) Alocarea fondurilor privind costurile programelor de asistență socială selectate, derulate în baza parteneriatului, se face în proporție de 80% de la bugetul de stat, de către Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.</p> <p>(2) Din costurile programelor selectate 20% urmează a fi acoperite de unitățile de cult, din donații, sponsorizări, ori din alte surse de venituri legal constituite.</p> <p>(3) Administrațiile locale pot deveni parte la proiectelor prin punerea la dispoziție a terenurilor, clădirilor și a unor sume de bani necesare derulării asistenței sociale.</p>	<p>Art.11 se elimină.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	Prevederile alin.(1) și (2) se regăsesc în reformularea art. 10. alin (2) și (4); Prevederile alin.(3) se regăsesc în cuprinsul art.8 nou introdus.
16.		<p>Art. 11 - (1) Procedura de selecție publică de proiecte cuprinde următoarele etape:</p> <p>a) publicarea anunțului de participare;</p> <p>b) prezentarea proiectelor;</p> <p>c) verificarea eligibilității și a îndeplinirii criteriilor referitoare la capacitatea tehnică și financiară;</p> <p>d) evaluarea proiectelor;</p> <p>e) comunicarea rezultatelor;</p> <p>f) încheierea contractului de finanțare;</p>	Pentru aplicarea procedurilor prevăzute de prezenta lege este necesară stabilirea principalelor etape ale selecției publice de proiecte.

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
		<p>g) publicarea anunțului de atribuire a contractelor de finanțare . (2) Proiectele selectate și sumele aferente se aprobă prin ordin al ministrului muncii, familiei și protecției sociale și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea VI. (3) Procedura de finanțare a programelor social-filantropice inițiate de culte și modelul contractului de finanțare încheiat între autoritatea contractantă și instituția de cult al cărui proiect a fost selectat, sunt reglementate prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	
17.	<p>Art. 12. – (1) Selecția programelor de asistență socială este făcută de o comisie, Comisie mixtă pentru parteneriat, denumită în continuare <i>Comisia</i>. Comisia este formată din 7 membri: 3 reprezentanți ai autorităților administrației publice locale și 4 reprezentanți din partea cultelor reprezentative în unitatea administrativ-teritorială respectivă. Comisia se constituie în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>Art.12 se elimină.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	<p>În derularea programelor de interes național, fiecare autoritate contractantă (autorități ale administrației publice centrale) va aplica procedura de selecție publică de proiecte. Obligația înființării comisiilor de evaluare va face obiectul normelor metodologice</p>

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>(2) Membrii comisiei sunt desemnați prin hotărâre a consiliului județean în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, pe baza propunerilor cultelor și ale reprezentanților administrației publice locale.</p> <p>(3) Mandatul membrilor Comisiei este de 4 ani.</p>		
18.	<p>Art.13. – Pentru punerea în aplicare a parteneriatului, comisia mixtă are următoarele atribuții:</p> <p>a) organizează activități de informare a opiniei publice în scopul educării și sensibilizării membrilor comunităților cu privire la diferite aspecte ale problematicii sociale cum ar fi: organizarea de seminarii, conferințe, dezbateri, companii publice, editarea de publicații;</p> <p>b) organizează de întâlniri în vederea promovării rolului său social în mijlocul comunității;</p> <p>c) inițiază și coordonează programe de voluntariat, antrenând în aceste programe și comunitatea locală;</p> <p>d) sensibilizează autoritățile locale în vederea conștientizării diferitelor probleme sociale și acordării sprijinului necesar persoanelor/familiilor aflate în dificultate;</p> <p>e) colaborează cu instituțiile de stat și organizații neguvernamentale care</p>	<p>Art.13 se elimină.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	<p>Selecția proiectelor de către o comisie mixtă este greu de pus în practică. O importantă parte dintre atribuțiile acestei comisii mixte revin serviciilor publice de asistență socială, potrivit Legii nr.47/2006 privind sistemul național de asistență socială și Ordonanței Guvernului nr.68/2003 privind serviciile sociale. Prin urmare, s-ar putea crea suprapuneri și confuzii în sistem.</p> <p>De asemenea, modul de funcționare a comisiei mixte pentru parteneriat poate conduce la situații de incompatibilitate/ conflict de interese, etc. între beneficiarul finanțării și structurile implicate în evaluare, etc.</p>

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>desfășoară activități în domeniul asistenței sociale;</p> <p>f) colaborează cu preoții din parohiile unde sunt identificate cazuri de persoane sau familii în dificultate, în scopul susținerii serviciilor sociale acordate în sprijinul comunității;</p> <p>g) analizează cazurile sociale identificate și propunerile de soluționare;</p> <p>h) analizează dosarele cuprinzând aplicațiile și documentația necesară prezentării candidaturilor;</p> <p>i) analizează îndeplinirea criteriilor de eligibilitate de către unitățile de cult care au depus aplicații;</p> <p>j) selecționează unități de cult în vederea derulării programului de asistență socială;</p> <p>k) controlează modul de îndeplinire a clauzelor contractuale privind modul de cheltuire a banilor.</p>		
19.	<p>Art.14. – La nivel național se înființează Consiliul Consultativ pentru parteneriat Social, denumit în continuare <i>Consiliul</i>, format din 36 de membri, cu un mandat de 4 ani.</p>	<p>Art.14 se elimină.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	<p>Corelare cu modificările anterioare.</p>

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
20.	<p>Art.15. – Consiliul are următoarele atribuții:</p> <p>a) stabilește strategia națională de creare și dezvoltare a unor centre de asistență socială;</p> <p>b) primește, până la data de 1 iunie a fiecărui an, proiecte considerate eligibile de comisiile locale pentru a putea fi finanțate în anul următor;</p> <p>c) prioritizează proiectele necesitând finanțare, în baza strategiei;</p> <p>d) prezintă cu titlu consultativ Ministerul Muncii, Familiei și Protecție Sociale, proiectele considerate a fi prioritare pentru finanțare.</p>	<p>Art.15 se elimină.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	<p>Există deja o strategie națională de dezvoltare a serviciilor sociale, aprobată prin <i>Hotărârea de Guvern nr.1826/2005</i> precum și strategii sectoriale pentru diverse categorii de persoane aflate în dificultate, unde sunt cuprinse măsuri specifice de dezvoltare și finanțare a serviciilor sociale.</p>
21.	<p>Art.16. – (1) Consiliul este format din 35 de membri și cuprinde:</p> <p>a) 18 reprezentanți ai cultelor religioase, legal constituite și recunoscute în România;</p> <p>b) 4 reprezentanți ai organizațiilor nonguvernamentale în domeniul asistenței sociale;</p> <p>c) 4 reprezentanți propuși de Parlament;</p> <p>d) 3 reprezentanți ai Ministerului Sănătății Publice;</p> <p>e) 3 reprezentanți ai Ministerului Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național;</p> <p>f) 4 reprezentanți independenți, propuși de Parlament.</p> <p>(2) Activitatea Consiliului se află sub controlul Parlamentului.</p>	<p>Art.16 se elimină.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	<p>Corelare cu modificările anterioare.</p>

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	(3) Anual, Consiliul este obligat să prezinte un raport de activitate în fața Parlamentului. (4) Mandatul Consiliului este de 4 ani.		
22.	—	<p>Art.12. - Monitorizarea și evaluarea derulării contractelor de finanțare se realizează de către autoritatea contractantă și vizează:</p> <p>a) modul de acordare/decontare a sumelor aprobate potrivit contractului de finanțare;</p> <p>b) evaluarea periodică a stadiului derulării proiectelor și întocmirea de rapoarte de monitorizare;</p> <p>c) întocmirea și publicarea la finalul exercițiului bugetar a raportului privind contractele de finanțare.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	Prevederi necesare.
23.	Art. 17. - (1) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, autoritățile publice, organismele și instituțiile abilitate să facă propuneri pentru calitatea de membru în Consiliu, precum și organizațiile nonguvernamentale trebuie să-și desemneze reprezentanții și să transmită propunerile la Parlament, comisiilor pentru muncă și protecție socială și	<p>Art.17 se elimină.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	Corelare cu modificările anterioare.

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>comisiilor pentru drepturile omului, culte și minorități din cele două Camere.</p> <p>(2) Comisiile sunt sprijinite în derularea activității de către un Secretariat tehnic, format din 3 persoane, asigurat de către Parlamentul României.</p>		
24.	<p>Art. 18. - (1) Proiectele de asistență socială sunt depuse de către unitățile de cult interesate, la consiliile județene, spre a fi analizate de comisiile mixte, înființate în fiecare unitate administrativ-teritorială.</p> <p>(2) Comisiile mixte analizează și selecționează proiectele ce urmează să primească finanțare.</p> <p>(3) Proiectele care au fost considerate eligibile sunt analizate de Consiliu și se formulează un aviz consultativ privind proiectele prioritare pentru finanțare.</p> <p>(4) Avizul consultativ al Consiliului este trimis, până la data de 15 august a anului în curs către Ministerul Muncii, Familiei și Protecție Sociale, pentru a fi centralizate și cuprinse în proiectul de buget pe anul viitor.</p> <p>(5) Ministerul Muncii, Familiei și Protecție Sociale definitivează proiecte pentru finanțare până la data de 1 septembrie a anului în curs.</p> <p>(6) După aprobarea legii bugetului de stat, Ministerul Muncii, Familiei și Protecție Sociale transmite sumele aprobate unitățile de cult ale căror proiecte au fost selecționate.</p>	<p>Art.18 se elimină.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	Corelare cu modificările anterioare.

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
25.	<p>Art.19. – (1) Statul încurajează opera filantropică de asistență socială a bisericii, acordând sprijin financiar instituțiilor de cult ce inițiază construcția de așezăminte de asistență socială pe lângă unitățile de cult.</p> <p>(2) Pentru realizarea obiectivelor de asistență socială biserica, prin reprezentanții săi, încheie protocoale cu reprezentanți guvernamentali din partea Ministerului Muncii, Familiei și Protecție Sociale, Ministerul Educației, Cercetării și Inovării, în vederea asigurării serviciilor de certificare pentru personalul existent în unitățile de cult sau a participării în derularea programelor cu personal calificat.</p> <p>(3) Personalul calificat se selectează prin direcțiile descentralizate ale ministerelor cu care s-au încheiate protocoale de colaborare, pentru proiectele ce urmează a fi derulate.</p> <p>(4) Costurile cu angajarea personalului calificat sunt parte a criteriilor de eligibilitate a proiectelor.</p>	<p>Art.19 se elimină.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	Corelare cu modificările anterioare.
26.	<p>Art.20. – Persoanele care beneficiază de programele de asistență socială derulate de unitățile de cult prin așezăminte de asistență socială proprii au dreptul la transport gratuit.</p>	<p>Art.20 se elimină.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	Nu are legătură cu obiectul proiectului de lege.

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
27.	—	<p>Art.13. - Activitățile desfășurate în cadrul programelor și proiectelor finanțate potrivit prezentei legi, sunt supuse controlului Curții de Conturi.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță și Iulian Vladu</p>	Prevedere necesară.
28.	—	<p>Art.14. - Activitățile desfășurate în baza prezentei legi nu pot constitui mijloc de atragere la vreun cult al beneficiarilor de servicii, sub sancțiunea încetării finanțării.</p> <p>Autor: d-l deputat Karoly Kerekes</p>	Pentru a evita posibilitatea atrageri la vreun cult prin aceste activități, garantând libertatea de conștiință a beneficiarilor de servicii.
29.	—	<p>Art.15. - Procedura de finanțare prevăzută de prezenta lege derogă de la prevederile Legii nr.350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță, Iulian Vladu, Adrian Solomon, Kerekes Karoly</p>	Pentru că este o lege specială, potrivit art.3 alin.(3) din Legea nr.350/2005

Nr. crt.	Text inițial (adoptat de Senat)	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
30.	—	<p>Art.16. - În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale este obligat să elaboreze norme metodologice de aplicare a acesteia și le va supune spre aprobare prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>Autori: d-nele deputat Raluca Turcan, Claudia Boghicevici și d-nii deputați Cornel Ghiță, Iulian Vladu, Adrian Solomon, Kerekes Karoly</p>	Perioadă necesară pentru detalierea procedurii de finanțare, a circuitului financiar pe tipuri de programe.

PREȘEDINTE,
Victor Paul Dobre

PREȘEDINTE,
Nicolae Păun

SECRETAR,
Kerekes Károly

SECRETAR,
Sergiu Andon

Întocmit,
Expert parlamentar Decebal Stănescu

Consilier parlamentar Onesia Babeș