



ROMANIA

**Parlamentul României**  
**Camera Deputaților**  
**Comisia pentru muncă și protecție socială**

**București,** 13 iulie 2020  
**Nr.** 4c-9/466

**Către**  
**BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra *proiectului de Lege privind transferul drepturilor de pensie ale funcționarilor și agenților Uniunii Europene*, trimis Comisiei pentru muncă și protecție socială în procedură de urgență, cu adresa nr. **PLx 370/2020** din 12 iunie 2020, pentru dezbateră pe fond.

PREȘEDINTE,  
**ADRIAN SOLOMON**



**Parlamentul României**  
**Camera Deputaților**  
**Comisia pentru muncă și protecție socială**

**București,** 13 iulie 2020  
**Nr.** 4c-9/466

**R A P O R T**  
**asupra proiectului de Lege privind transferul drepturilor de pensie**  
**ale funcționarilor și agenților Uniunii Europene**

În temeiul 94 și 115 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, prin adresa nr. **PLx 370/2020** din 12 iunie 2020, cu dezbateră pe fond, în procedură de urgență, a *proiectului de Lege privind transferul drepturilor de pensie ale funcționarilor și agenților Uniunii Europene*.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** stabilirea condițiilor de aplicare a prevederilor art.11 și 12 din Anexa VIII la Partea I, precum și a art.39 alin.(2) și 109 alin.(2) din Partea a II-a ale Regulamentului (CEE, Euratom, CECO) nr.259/68 al Consiliului din 29 februarie 1968 de instituire a Statutului funcționarilor Comunităților Europene și a Regimului aplicabil celorlalți agenți ai acestor Comunități, precum și a unor dispoziții speciale aplicabile temporar funcționarilor Comisiei, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, se urmărește reglementarea procedurii de calcul și de transfer a drepturilor de pensie ale funcționarilor Uniunii Europene către sistemul de pensii al UE, respectiv a valorii de capital a drepturilor de pensie ale funcționarilor UE dobândite în România (*transfer in*), precum și procedura de transfer către România, a valorii de capital a drepturilor de pensie ale funcționarilor UE, dobândite în sistemul de pensii al UE (*transfer out*).

La întocmirea prezentului raport, Comisia a avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr.411/30.04.2020)
- avizul favorabil al Consiliului Economic și Social (nr.3078/28.04.2020)
- avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-6/334/16.06.2020)
- avizul favorabil al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.4c-20/316/16.06.2020)
- punctul de vedere, favorabil, al Guvernului (nr.923/02.06.2020).

La dezbaterile care au avut loc în ședința online a comisiei din 7 iulie 2020 a participat, în conformitate cu prevederile art.55 și 56 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, dl Alin Ignat, Secretar de Stat în cadrul Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența 24 deputați, din totalul de 24 membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost adoptat cu majoritate de voturi (2 voturi împotrivă).

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**, conform prevederilor art.73 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Proiectul de lege a fost **adoptat** de Senat în ședința din 10 iunie 2020.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.91 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

În urma finalizării dezbaterilor, Comisia propune Plenului Camerei Deputaților **respingerea** proiectului de lege. În motivarea respingerii au fost reținute următoarele observații și considerente:

1. Regulamentele sunt acte juridice definite în articolul 288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), fac parte din dreptul secundar al UE și sunt adoptate de instituțiile europene în urma unei proceduri legislative ordinare sau speciale. Obiectivul unui regulament este de a asigura aplicarea uniformă a legislației UE în toate țările UE.

Regulamentele au aplicabilitate generală, sunt obligatorii în toate elementele sale și se aplică direct în toate țările Uniunii Europene (UE), fără a necesita transpunerea în legislația națională. Creează drepturi și

obligății pentru persoane, acestea putându-l invoca direct în fața instanțelor naționale; poate fi utilizat ca referință de către persoane în relația acestora cu alte persoane, cu țările UE sau cu autoritățile din UE.

Fiind direct aplicabile în legislația internă, regulamentele fac parte din ordinea juridică națională, iar în situația în care norma națională este contrară regulamentului, aceasta va fi înlăturată de la aplicare având prioritate norma din regulament.

În acest sens, art. 148 alin.(2) din Constituția României precizează că *„prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare”*.

2. Referitor la obiectul de reglementare al proiectului de lege, precizăm că sistemul de pensii al funcționarilor europeni (PSEUI) funcționează ca un fond noțional, ceea ce înseamnă că nu este un fond de investiții propriu-zis. Totodată, acest sistem (PSEUI) este o schemă de pensii ocupaționale și nu funcționează ca un sistem de tip redistributiv. Într-un astfel de sistem de pensii, rata contribuției la sistemul de pensii sau prestațiile de pensii sunt ajustate pentru a se obține un echilibru anual între contribuțiile colectate și cheltuielile cu pensiile. În cazul în care nu se poate obține un astfel de echilibru, diferența se finanțează din buget, prin intermediul impozitelor și taxelor.

3. Pe de altă parte, prevederile prezentului proiect de lege contravin principiilor solidarității între generații și, respectiv, al contributivității, care stau la baza sistemului public de pensii, reglementat de Legea nr.263/2010.

Având în vedere cele prezentate, considerăm că nu pot fi transferate sume dintr-un fond de pensii contributiv într-un fond de pensii acumulativ.

În vederea reglementării transferului drepturilor de pensie ale funcționarilor și agenților Uniunii Europene se impune elaborarea unui act normativ care să țină cont de particularitățile acestor sisteme de pensii și a contribuțiilor plătite.

**PREȘEDINTE,**  
**Adrian Solomon**

**SECRETAR,**  
**Violeta Răduț**

Întocmit,  
Consilier parlamentar Elena Anghel  
Consilier parlamentar Sorina Szabo