



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru muncă și protecție socială

București, 22 septembrie 2026
Nr. 7c-9/489

Către
Comisia pentru buget, finanțe și bănci
Domnului președinte Bogdan-Iulian Huțucă

Vă înaintăm, alăturat, **raportul preliminar** asupra *proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.29/2026 pentru completarea art. XXII din Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru abrogarea art.LXX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene*, trimis pentru dezbatere pe fond Comisiei pentru muncă și protecție socială și Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, în procedură de urgență, cu adresa nr. **PLx 406/2026** din 26 mai 2026.

PREȘEDINTE,
ADRIAN SOLOMON



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru muncă și protecție socială

București, 22 septembrie 2026
Nr. 7c-9/489

RAPORT PRELIMINAR
asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr.29/2026 pentru completarea art. XXII din
Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum
și pentru abrogarea art.LXX din Ordonanța de urgență a
Guvernului nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în
domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului
general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și
completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea
unor termene

În temeiul art.95 și 118 alin.(3) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia pentru buget, finanțe și bănci au fost sesizate, prin adresa nr. **PLx 406/2026** din 26 mai 2026, cu dezbateră pe fond, în procedură de urgență, a *proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.29/2026 pentru completarea art. XXII din Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru abrogarea art.LXX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene.*

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.29/2026 prin care se creează cadrul legal care să permită ocuparea pe durată determinată a unor posturi contractuale cu caracter sezonier din structurile Ministerului Apărării Naționale, ocuparea pe perioadă nedeterminată a unor posturi contractuale de către Serviciul de Telecomunicații Speciale, precum și ocuparea posturilor vacante din cadrul instanțelor judecătorești și parchetelor de pe lângă acestea și din cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice, în cazuri temeinic justificate și cu încadrarea în cheltuielile bugetare aprobate.

Proiectul de lege a fost **adoptat** de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din 18 mai 2026.

La întocmirea prezentului **raport preliminar**, s-au avut în vedere avizele favorabile ale:

- Consiliului Legislativ (nr.382/17.04.2026)
- Consiliului Economic și Social (nr.2706/15.04.2026)
- Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.7c-6/449/03.06.2026)
- Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.7c-19/274/10.06.2026)
- Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.7c-13/517/16.06.2026)
- Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice (nr.7c-5/554/30.06.2026)

Membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au dezbătut proiectul de lege și documentele conexe în ședința din 21 septembrie 2026 și au hotărât, cu majoritate de voturi (2 abțineri), **aprobarea proiectului de lege cu amendamente**, redactate în anexele care fac parte integrantă din prezentul raport preliminar.

La lucrări membrii comisiei au participat conform listei de prezență.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare.

Având în vedere forma propusă în prezentul raport, respectiv adoptarea proiectului de lege cu amendamente, considerăm că devin aplicabile dispozițiile art.117 alin.(4) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

SECRETAR,
Marius-Constantin Budăi

ANEXA NR. 1
AMENDAMENTE ADMISE

În urma dezbaterilor, Comisia pentru muncă și protecție socială a aprobat proiectul de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
1.	—	<i>Titlul legii</i> Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.29/2026 pentru completarea art.XXII din Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru abrogarea art.LXX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene	Nemodificat	
2.	—	Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29 din 16 aprilie 2026 pentru completarea art.XXII din Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare,	Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29 din 16 aprilie 2026 pentru completarea art.XXII din Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare,	Pentru respectarea exigențelor impuse de normele de tehnică legislativă și corelare cu modificările propuse.

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
		precum și pentru abrogarea art.LXX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.313 din 20 aprilie 2026, cu următoarea modificare:	precum și pentru abrogarea art.LXX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.313 din 20 aprilie 2026, cu următoarele modificări și completări:	
3.	<i>Titlul ordonanței</i> Ordonanță de urgență pentru completarea art. XXII din Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru abrogarea art. LXX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene	Nemodificat	Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
4.	Art.I. - La articolul XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 699 din 25 iulie 2025, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (15) se introduc trei noi alineate, alin. (16)-(18), cu următorul cuprins:	<i>Partea introductivă nemodificată</i>	1. La articolul I, partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.I. - La articolul XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 699 din 25 iulie 2025, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (15) se introduc patru noi alineate, alin. (16)-(19), cu următorul cuprins:	Pentru respectarea exigențelor impuse de normele de tehnică legislativă.
5.	"(16) Prin excepție de la prevederile alin. (1), în cazuri justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului, se poate aproba pentru Ministerul Apărării Naționale organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea pe durată determinată a unor posturi contractuale cu caracter sezonier, cu justificarea necesității și încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget.	- La articolul I, alineatul (16) al articolului XXII va avea următorul cuprins: „(16) Prin excepție de la prevederile alin.(1), în cazuri justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului, se poate aproba pentru Ministerul Apărării Naționale și Serviciul de Informații Externe organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea pe durată determinată a unor posturi contractuale cu caracter sezonier, cu justificarea necesității și încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget."	2. La articolul I, alineatul (16) al articolului XXII se modifică și va avea următorul cuprins: <i>Alin.(16) nemodificat</i>	Pentru respectarea exigențelor impuse de normele de tehnică legislativă.

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	(17) Prin excepție de la prevederile alin. (1), în cazuri justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului, se poate aproba pentru Serviciul de Telecomunicații Speciale organizarea de concursuri pentru ocuparea unor posturi vacante de personal civil contractual, necesare pentru întreținerea și administrarea spațiilor, cu justificarea necesității și încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în buget. (18) Prin excepție de la prevederile alin. (1), în cazuri temeinic justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului, se poate aproba organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante aferente personalului al cărui statut este prevăzut de Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare, cele aferente magistraților-asistenți, asistenților judiciari, personalului de specialitate criminalistică și personalului auxiliar din sistemul de justiție."	<i>Alin.(17) – (18) nemodificate</i>	<i>Alin.(17) – (18) nemodificate</i>	

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
6.	—	—	3. La articolul I, după alineatul (18) al articolului XXII se introduce un nou alineat, alin.(19), cu următorul cuprins: “(19) Prin excepție de la prevederile alin. (1), se pot ocupa prin concurs sau examen posturile vacante din cadrul serviciilor publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau a consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, prevăzute la art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care furnizează/prestează serviciile de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2) din aceeași lege, în baza hotărârii de dare în administrare a serviciului, cu încadrarea în limitele aprobate ale bugetului de venituri și cheltuieli și fără depășirea numărului de posturi aprobat prin hotărârea autorității deliberative a unității	Pentru respectarea exigențelor impuse de normele de tehnică legislativă. Prevederi necesare, pentru buna funcționare a serviciilor publice de interes local.

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
			administrativ-teritoriale.” <i>Autori: deputați Patricia-Simina-Arina Moș și Octavian Oprea, PNL</i>	
7.	Art. II. - La data de 1 iulie 2026, articolul LXX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1334 din 31 decembrie 2024, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.	Nemodificat	Nemodificat	
8.	(din Legea nr.226/2023)	—	4. După articolul II se introduc trei noi articole, art. III – V, cu următorul cuprins: «Art.III. – Legea nr. 226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România, publicată în Monitorul Oficial	Jalonul din PNNR referitor la tariful rutier a fost îndeplinit prin adoptarea cadrului legal, respectiv prin Legea nr. 226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România. Îndeplinirea jalonului este atașată adoptării actului normativ, iar nu operaționalizării tehnice a sistemului

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	Art. 4. - (1) Începând cu data de 1 octombrie 2026, rovinietă se aplică tuturor categoriilor de vehicule înmatriculate care sunt folosite pe rețeaua definită la art. 2 lit. 1), concepute și construite pentru: Art. 24. - (1) Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 82 din 1 februarie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă de la data de		al României, Partea I, nr. 659 din 18 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: 1. La articolul 4, partea introductivă a alineatului (1) se modifică și va avea următorul cuprins: “Art.4. - (1) Începând cu data de 1 aprilie 2027, rovinietă se aplică tuturor categoriilor de vehicule înmatriculate care sunt folosite pe rețeaua definită la art. 2 lit. 1), concepute și construite pentru: 2. La articolul 24, alineatele (1) – (3) se modifică și vor avea următoarul cuprins: “Art.24. - (1) Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 82 din 1 februarie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă de la data de	informatic. Ulterior acestui moment, termenele care guvernează implementarea sunt cele stabilite prin legea națională, astfel cum a fost modificată prin Legea nr. 103/2026: operaționalizarea sistemului la 31.08.2026, aplicarea efectivă a tarifelor începând cu 01.10.2026 și operaționalizarea interoperabilității SETRE de la 15.01.2027. La acestea se adaugă termenele contractuale convenite prin Actul adițional nr. 3 la de servicii nr. 92/94831 din 19.08.2025, încheiat între Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A., în calitate de Beneficiar, și Vodafone România S.A., în calitate de Prestator, având ca obiect Sistemul Electronic de Tarifare Rutieră (SETR), Lot 1 – Sistem informatic centralizat. La data de 31.08.2026, sunt relevante două aspecte: a) cantitativ, fiind parcursă recepționarea a șapte livrabile: codul-sursă, notele de versiune, documentația actualizată, credențialele de acces, raportul de instruire, raportul lunar aferent lunii august 2026 și raportul final de proiect. Recepția atestă exclusiv predarea-primirea suporturilor și a documentelor, nu și conformitatea, caracterul complet sau calitatea acestora pentru care Beneficiarul a solicitat

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	1 octombrie 2026. (2) Începând cu data de 1 octombrie 2026, rovinietele emise în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 15/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare, își încetează valabilitatea, cu excepția celor emise pentru vehiculele prevăzute la art.4 alin.(1), care își mențin valabilitatea până la data expirării. (3) Începând cu data de 1 octombrie 2026, peajele emise în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 15/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare, și neutilizate își încetează valabilitatea. Art. 29. - (1) Aplicarea rovinietei și TollRo de către CNAIR, conform dispozițiilor prezentei legi, se realizează începând cu		1 aprilie 2027. (2) Începând cu data de 1 aprilie 2027, rovinietele emise în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 15/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare, își încetează valabilitatea, cu excepția celor emise pentru vehiculele prevăzute la art. 4 alin. (1), care își mențin valabilitatea până la data expirării. (3) Începând cu data de 1 aprilie 2027, peajele emise în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 15/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare, și neutilizate își încetează valabilitatea.” 3. La articolul 29, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.29. - (1) Aplicarea rovinietei de către CNAIR, conform dispozițiilor prezentei legi, se realizează începând cu data de 1	remedieri, stabilind un termen de cel mult 60 de zile pentru conformare. Recepția cantitativă nu este, prin urmare, totală, ci parțială. b) calitativ, recepția se va desfășura după efectuarea testelor și după parcurgerea perioadei de pilotare a sistemului, de minimum patru săptămâni, potrivit Contractului. Ulterior recepției calitative se va realiza acceptanța proiectului, iar după această etapă va putea fi încheiată recepția finală și totală. Niciuna dintre aceste trei etape nu a fost parcursă până la această dată. Potrivit Contractului, recepția calitativă se poate realiza numai după finalizarea cu rezultate favorabile a testelor și după parcurgerea unei perioade de pilotare a sistemului de mai multe săptămâni. În consecință, chiar în ipoteza în care testarea aflată în desfășurare s-ar finaliza favorabil, iar pilotarea s-ar derula fără incidente, aceste etape nu pot fi încheiate anterior datei de 01.10.2026. Drept urmare, perceperea unui tarif obligatoriu prin intermediul unui sistem nerecepționat calitativ și neacceptat nu este, prin urmare, posibilă la termenul legal aflat în vigoare. Intervalul estimat pentru finalizarea etapelor menționate este de aproximativ 4 (patru) luni. Precizăm că acest interval reprezintă

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	data de 1 octombrie 2026. (2) Achitarea și emiterea rovinietei pot fi realizate cu cel mult 30 de zile înainte de data de 1 octombrie 2026.		aprilie 2027.” 4. La articolul 29, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins: „(1¹) În vederea aplicării TollRo, CNAIR efectuează testele de calitate ale sistemului STRR, finalizarea testelor și aplicarea TollRo neputând depăși data de 1 aprilie 2027.” 5. La articolul 29, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) Achitarea și emiterea rovinietei pot fi realizate cu cel mult 30 de zile înainte de data de 1 aprilie 2027.” Art. IV. - (1) Prevederile art. 11 alin. (2) din Legea nr. 226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 659 din 18 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare, se aplică începând cu data de 1 aprilie 2027.	estimarea formulată în ipoteza în care testele se finalizează favorabil din prima sesiune, iar perioada de pilotare se derulează fără incidente. În ipoteza în care pilotarea relevă neconformități care impun remedierea și reluarea unui ciclu de pilotare, intervalul se prelungește cu 6–8 săptămâni. Menționăm că neconformitățile constatate nu sunt imputabile Beneficiarului, acestea ținând de stadiul în care funcționalitățile contractate au fost livrate și demonstrate de către prestator, în raport cu obligațiile asumate prin contract. Menținerea termenului actual ar produce următoarele consecințe: imposibilitatea tehnică de colectare a tarifului și, pe cale de consecință, nerealizarea veniturilor estimate, la care se adaugă riscul contestării de către utilizatori a sumelor percepute printr-un sistem nerecepționat calitativ; afectarea previzibilității pentru operatorii de transport, care s-au pregătit pentru aplicarea tarifului începând cu data de 01.10.2026, și expunerea acestora la sancțiuni pentru neplata unui tarif ce nu poate fi achitat în condiții tehnice normale. Dezvoltând aceste consecințe, considerăm necesar să subliniem că menținerea termenului de 01.10.2026 nu ar avea ca efect intrarea în funcțiune a

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	<i>(din Legea nr.103/2026)</i> Art. III. - (1) Termenele prevăzute la art. 4 alin. (1), art. 11 alin. (1), art. 12 alin. (1), art. 24 alin. (1) și (3) și art. 29 alin. (1) și (2) din Legea nr. 226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 659 din 18 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare, se prorogă până la data de 1 octombrie 2026. (2) Prevederile art. 11 alin. (2) din Legea nr.226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 659 din 18 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare, se aplică începând cu data de 15 ianuarie 2027.		Art.V. - La data intrării în vigoare a prezentei legi, articolul III din Legea nr.103/2026 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2025 pentru prorogarea unor termene privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea facilităților la transport pentru anumite categorii de persoane, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul rutier, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 520 din 24 iunie 2026, se abrogă.» <i>Autori: deputați Adrian Solomon, Augustin – Florin Hagi, Ciprian-Constantin Șerban, PSD</i>	mecanismului de tarificare, ci apariția unei disocieri între cadrul normativ și realitatea tehnică. Începând cu această dată, ar exista o obligație legală imperativă în sarcina utilizatorilor rețelei de drumuri naționale – aceea de a tranzita numai în anumite condiții, care raportat la stadiul actual al sistemului informatic, s-ar putea realiza doar prin metoda alternativă a tichetului de rută, dar nici acest mijloc nu este unul viabil atât timp cât funcționalitățile actuale ale sistemului informatic nu fac posibilă executarea acestei obligații. În concret, la data de 01.10.2026, CNAIR SA se va afla în incapacitatea obiectivă de a emite tichetele aferente tarifului TollRo, emiterea acestora nereprezentând o simplă operațiune administrativă, care să poată fi suplinită prin mijloace alternative, ci rezultatul funcționării unui sistem informatic recepționat calitativ, testat, pilotat și operat de structuri dedicate, interconectat cu bazele de date ale instituțiilor deținătoare de informații esențiale. În lipsa unui sistem informativ recepționat calitativ, nu vor putea fi asigurate nici emiterea tichetelor și încasarea contravalorii acestora, nici procesarea tranzacțiilor și gestiunea încasărilor, nici activitatea de control al transporturilor în trafic, prin

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
				echipamente fixe și mobile, și nici corelarea cu sistemele omoloage din statele membre ale Uniunii Europene, respectiv schimbul transfrontalier de informații privind neplata tarifelor. Rezultatul unei asemenea situații este un vid de aplicare și de monitorizare: o normă juridică în vigoare, obligatorie și însoțită de sancțiuni, lipsită însă de instrumentul tehnic prin care destinatarii ei să o poată executa, iar autoritatea să îi poată verifica respectarea. Efectele acestui vid se produc simultan, în plan bugetar, juridic și economic. În plan bugetar, sumele estimate a fi încasate din tichete nu vor fi realizate, deși obligația de plată va exista formal, iar veniturile prognozate la bugetul de stat și în bugetul Companiei nu se vor regăsi în execuție. La aceasta se adaugă riscul ca sumele totuși percepute printr-un sistem nerecepționat calitativ să fie contestate și ulterior restituite, cu consecința unor cheltuieli suplimentare în sarcina autorității. În plan juridic, operatorii de transport vor tranzita rețeaua de drumuri naționale fără tichet, această situație nefiind însă imputabilă acestora, ci determinată de imposibilitatea tehnică de a achita tariful. Cadrul legal prevede, în schimb, sancțiuni pentru neîndeplinirea obligației de plată, aplicabile

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
				independent de împrejurarea că sistemul există sau funcționează. Se creează astfel o stare de insecuritate juridică, de natură să genereze un volum semnificativ de contestații, plângeri și litigii, cheltuieli de judecată în sarcina Companiei, o practică judiciară previzibil neunitară, precum și riscul angajării răspunderii autorității pentru sancțiuni aplicate în condițiile în care conformarea era, în mod obiectiv, imposibilă. În plan economic, efectele se vor propaga în lanț, cel mai afectat fiind chiar lanțul de transport și operatorii care îl asigură. Aceștia vor fi expuși simultan sancțiunilor, imobilizării vehiculelor în trafic, întârzierilor în livrări și costurilor suplimentare aferente gestionării litigiilor, costuri care se transferă succesiv către expeditori, către beneficiarii mărfurilor și, în final, către consumatorul final. Se adaugă afectarea previzibilității cadrului în care se desfășoară activitatea de transport, inclusiv pentru operatorii nerezidenți care tranzitează România, precum și un risc reputațional pentru statul român, generat de aplicarea unui regim de tarificare lipsit de suportul tehnic corespunzător.

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
				Prin urmare, prorogarea propusă nu urmărește amânarea aplicării tarifului, ci asigurarea corespondenței între momentul de la care se nasc obligațiile legale și momentul de la care acestea pot fi efectiv executate de utilizatori, verificate de autoritate și valorificate bugetar. Aplicarea unei norme imperative în absența mijloacelor tehnice care să o facă operantă nu produce venituri și nu asigură conformarea, ci generează exclusiv litigii și dezorganizarea activității de transport. Propunerea de prorogare până la data de 01.04.2027 privește deopotrivă tariful de utilizare (rovinietă), întrucât ambele tarife urmează a fi gestionate prin același sistem informatic integrat, achiziționat unitar, migrarea percepției rovinietei neputând fi disociată de punerea în funcțiune a acestuia. Menținerea, pentru rovinietă, a unui termen necorelat ar genera fie un vid de reglementare, fie imposibilitatea colectării unui tarif aflat în prezent în aplicare. În privința noului termen, semnalăm necesitatea corelării și cu termenul privind interoperabilitatea SETRE, prevăzut de art. 11 alin. (2) din Legea nr. 226/2023, asigurându-se astfel o operaționalizare integrală a tuturor

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
				modalităților prevăzute de lege pentru perceperea și colectarea tarifului TollRo. Nu în ultimul rând subliniem faptul că, implementarea unui sistem național de tarificare rutieră electronică nu se epuizează în executarea contractului de furnizare. Ea presupune, în sarcina Beneficiarului, o structură internă dedicată, alcătuită din specialiști în tehnologia informației, securitatea informației, testare și acceptanță, procesarea tranzacțiilor, gestiunea încasărilor și control, care să asigure analiza și avizarea documentațiilor, testarea funcționalităților, urmărirea remedierilor, migrarea datelor, integrarea cu bazele de date ale instituțiilor deținătoare de informații esențiale, precum și pregătirea propriului personal. Pentru etapele parcurse până la acest moment, resursa umană de care a dispus Compania a fost insuficientă, în ciuda faptului că problema necesității suplimentării posturilor a devenit stringentă încă din fazele premergătoare implementării acestui proiect, aspect semnalat și din păcate nesoluționat de autoritatea competentă nici până în prezent. Toate activitățile enumerate au fost realizate cu personalul existent, care își îndeplinește, în paralel, atribuțiile

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
				curente de administrare a infrastructurii rutiere naționale. Compania nu a dispus nici de o structură dedicată proiectului. Consecința directă a acestei situații este capacitatea limitată a Beneficiarului de a derula, în ritmul impus de calendarul legal, activitățile care îi revin: testarea și retestarea funcționalităților, urmărirea sistematică a remedierii neconformităților, valorificarea integrală a sesiunilor de instruire asigurate prin contract și pregătirea structurilor care urmează să opereze sistemul. Un sistem de tarifyare rutieră electronică nu constituie un produs informatic livrabil, ci o activitate operațională permanentă, care presupune funcționarea neîntreruptă a unui centru de comandă și monitorizare, a structurilor de administrare a sistemului informatic și a bazelor de date, a activității de relații cu utilizatorii, a structurilor de procesare a tranzacțiilor și de gestiune a încasărilor, a celor de constatare și de urmărire a neplății tarifelor, precum și a activității de control în teren. În situația în care suplimentarea posturilor necesare va fi aprobată, Compania va proceda la organizarea concursurilor, derularea procedurilor de selecție, angajarea și instruirea specializată a personalului pe

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
				funcționalitățile sistemului, demersuri care necesită un interval îndelungat de timp, care se adaugă termenului de finalizare tehnică a sistemului. Cuantificând acest interval: chiar în ipoteza aprobării suplimentării în cursul lunii octombrie 2026, organizarea și finalizarea concursurilor, cu parcurgerea termenelor de publicitate și de soluționare a contestațiilor, necesită 60-90 de zile; angajarea efectivă, cu respectarea termenelor legale de preaviz, încă 30-45 de zile, iar instruirea specializată pe funcționalitățile sistemului, 4-8 săptămâni. Rezultă că primul interval în care Compania ar dispune efectiv de personalul instruit necesar operării sistemului este luna aprilie 2027. Față de cele expuse, noul termen rezultă din cumulul a două intervale: pe de o parte, finalizarea testării, a pilotării și a etapelor de acceptanță, estimată la aproximativ 4 luni în ipoteza favorabilă, la care se adaugă marja corespunzătoare reluării unui ciclu de pilotare; pe de altă parte, ocuparea și instruirea posturilor necesare operării, care nu poate fi finalizată anterior lunii aprilie 2027.

ANEXA NR.2
AMENDAMENTE RESPINSE

În cadrul dezbaterilor, următoarele amendamente au fost respinse de către membrii comisiei:

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	Motivare 1. argumente susținere 2. argumente respingere	Camera decizională
1.	<i>(text adoptat de Senat)</i> - La articolul I, alineatul (16) al articolului XXII va avea următorul cuprins: (16) Prin excepție de la prevederile alin.(1), în cazuri justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului, se poate aproba pentru Ministerul Apărării Naționale și Serviciul de Informații Externe organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea pe durată determinată a unor posturi contractuale cu caracter sezonier, cu justificarea necesității și încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget."	Se propune eliminarea textului adoptat de Senat. <i>Autor: Grupul parlamentar al USR</i>	1. Se propune ca prevederile alin. (16) al art. XXII să se aplice exclusiv Ministerului Apărării Naționale, prin eliminarea referirii la Serviciul de Informații Externe, introdusă de Senat în calitate de primă Cameră sesizată. Modificarea este necesară pentru corelarea dispoziției cu obiectul și scopul reglementării, precum și pentru menținerea sferei de aplicare fundamentate prin actul normativ inițial. 2. Respins la vot.	Camera Deputaților
2.	—	- După articolul II se introduc două noi articole, art. III și art. IV, cu următorul cuprins: «Art.III. – Legea nr. 226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua	1. Termenul este acoperitor. 2. Respins la vot. Amendamentele aprobate au ținut cont de motivele prezentate în cadrul discuțiilor, care se	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	Motivare 1. argumente susținere 2. argumente respingere	Camera decizională
		de drumuri naționale din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 659 din 18 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează: 1. Partea introductivă a alineatului (1) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins: “(1) Începând cu data de 1 noiembrie 2026, rovinieta se aplică tuturor categoriilor de vehicule înmatriculate care sunt folosite pe rețeaua definită la art. 2 lit. 1), concepute și construite pentru:” 2. Alineatele (1) – (3) ale articolului 24 se modifică și vor avea următoarul cuprins: “Art.24. - (1) Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 82 din 1 februarie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă de la data de 1 noiembrie 2026. (2) Începând cu data de 1 noiembrie 2026, rovinietele emise în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr.	regăsesc la nr. crt. 8 din anexa nr.1 – amendamente admise.	

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	Motivare 1. argumente susținere 2. argumente respingere	Camera decizională
		15/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare, își încetează valabilitatea, cu excepția celor emise pentru vehiculele prevăzute la art. 4 alin. (1), care își mențin valabilitatea până la data expirării. (3) Începând cu data de 1 noiembrie 2026, peajele emise în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 15/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare, și neutilizate își încetează valabilitatea.” 3. Alineatul (1) al articolului 29 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.29. - (1) Aplicarea rovinietei de către CNAIR, conform dispozițiilor prezentei legi, se realizează începând cu data de 1 noiembrie 2026.” 4. După alineatul (1) al articolului 29 se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins: „(1¹) În vederea aplicării TollRo, CNAIR efectuează testele de calitate ale sistemului STRR, finalizarea testelor și aplicarea TollRo neputând depăși data de 1 noiembrie 2026.”		

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	Motivare 1. argumente susținere 2. argumente respingere	Camera decizională
		5. Alineatul (2) al articolului 29 se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) Achitarea și emiterea rovinietei pot fi realizate cu cel mult 30 de zile înainte de data de 1 noiembrie 2026.” Art. IV. - (1) Prevederile art. 11 alin. (2) din Legea nr. 226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 659 din 18 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare, se aplică începând cu data de 1 noiembrie 2026.» <i>Autor: Grupul parlamentar al USR</i>		