



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru muncă
și protecție socială

Nr. 7c-9/799

Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

Nr. 7c-2/212

București, 21 septembrie 2026
Plx 477/2021

Către
BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul comun** asupra *propunerii legislative privind reglementarea unor măsuri pentru acordarea drepturilor salariale personalului din echipele de proiecte finanțate din fonduri europene*, trimisă Comisiei pentru muncă și protecție socială și Comisiei pentru buget, finanțe și bănci pentru examinare pe fond, cu adresa nr. **Plx 477/2021** din 18 octombrie 2021.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

PREȘEDINTE,
Bogdan-Iulian Huțucă



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru muncă
și protecție socială

Nr. 7c-9/799

Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

Nr. 7c-2/212

București, 21 septembrie 2026
Plx 477/2021

RAPORT COMUN

asupra propunerii legislative privind reglementarea unor măsuri pentru acordarea drepturilor salariale personalului din echipele de proiecte finanțate din fonduri europene

În temeiul art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia pentru buget, finanțe și bănci au fost sesizate, prin adresa nr. **Plx 477/2021** din 18 octombrie 2021, cu dezbaterea pe fond a *propunerii legislative privind reglementarea unor măsuri pentru acordarea drepturilor salariale personalului din echipele de proiecte finanțate din fonduri europene.*

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** instituirea unei derogări de la prevederile art.11 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017, în sensul eliminării plafonării nivelului veniturilor salariale realizate de personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene, la nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare, comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art.16 alin.(2).

Totodată, propunerea legislativă vizează exonerarea de la plata unor sume considerate a fi încasate nelegal pentru activitatea desfășurată în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene, ca urmare a constatării unor prejudicii, de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control.

Propunerea legislativă a fost **respinsă** de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din 11 octombrie 2021

La întocmirea prezentului **raport comun**, s-au avut în vedere:

- avizul negativ al Consiliului Legislativ (nr.570/15.07.2021)
- avizul negativ al Consiliului Economic și Social (nr.5121/06.07.2021)
- avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-6/969/27.10.2021)
- avizul negativ al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.4c-13/851/16.12.2021)
- avizul negativ al Curții de Conturi (nr.16219/15.07.2021)
- punctul de vedere, negativ, al Guvernului (nr.1759/20.09.2021).

În conformitate cu prevederile Regulamentului Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, comisiile au dezbătut propunerea legislativă în ședințe separate.

Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au analizat textul propunerii legislative și documentele conexe în ședința din data de 3 martie 2026. La lucrări deputații au participat, fizic sau online, conform listei de prezență.

La dezbateri a participat, în conformitate cu prevederile art.56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, domnul Attila György, Subsecretar de Stat în Ministerul Finanțelor.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, **respingerea propunerii legislative.**

Membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au analizat textul propunerii legislative și documentele conexe în ședința din data de 16 septembrie 2026. La lucrări deputații au participat conform listei de prezență.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, **respingerea propunerii legislative.**

La dezbateri a participat, în conformitate cu prevederile art.56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, doamna Silvia Monica Dinică – Secretar de Stat în cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

În raport cu obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare.**

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare.

În urma finalizării dezbaterilor asupra propunerii legislative și a documentelor conexe, membrii celor două comisii au hotărât să transmită plenului Camerei Deputaților prezentul **raport comun**, prin care propun **respingerea propunerii legislative**, pentru următoarele considerente:

Salarizarea funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul administrației publice locale se stabilește conform art.11 din *Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.*

Astfel, în conformitate cu prevederile art.11 alin. (4) din legea menționată, *"nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art.16 alin.(2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.*

Prin exceptarea personalului nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene de la dispozițiile *Legii-cadru nr.153/2017*, care prevede deja o majorare a salariilor de bază cu până la 40%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat, se creează contextul derogărilor și se ajunge la situații de inechitate față

de angajații care desfășoară activități similare, dar pe proiecte finanțate de la bugetul de stat. Ca atare, măsurile propuse la art.1 din inițiativa legislativă încalcă principiului egalității consacrat de art.16 alin.(1) din Constituția României, care, în acest context, înseamnă acordarea unor salarii diferențiate, în raport cu timpul de lucru, responsabilitatea, complexitatea, importanța și riscurile activității desfășurate de fiecare categorie de personal din sectorul bugetar.

Totodată, apreciem că prevederile art. 1 din inițiativa legislativă încalcă principiile enunțate de *Legea-cadru nr.153/2017* și creează discrepanțe în salarizarea persoanelor care desfășoară aceeași muncă, iar argumentele din *Expunerea de motive* nu susțin modificările propuse.

De asemenea, se face confuzie între personalul cu atribuții în gestionarea și controlul fondurilor europene și cel care face parte din echipele de proiect.

Considerăm că afirmația din *Expunerea de motive* referitoare la "*munca suplimentară în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene*" nu are susținere reală, personalul cu astfel de atribuții primind deja o remunerare corespunzătoare și uniformă la nivel național, potrivit prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017.

Prin urmare, personalul care face parte din echipe de proiect are atribuții stabilite prin fișa postului și este deja plătit conform legii, iar orice afirmație privind munca suplimentară poate privi probleme de management, dimensionarea resursei umane, legislația muncii neprevăzând posibilitatea desfășurării de către personalul autorităților publice locale a unui volum de muncă suplimentară care să poată justifica discrepanța de plată care ar rezulta din aplicarea modificărilor propuse, față de personalul care desfășoară activități similare ca și complexitate și nivel de pregătire.

De asemenea, considerăm că aplicarea prevederilor art. 1 din inițiativa legislativă influențează ierarhia funcțiilor și a salariilor, respectiv poate conduce la nerespectarea principiilor prevăzute de *Legea-cadru nr. 153/2017*, cu atât mai mult cu cât nu este precizat un nivel maxim al veniturilor cu care poate fi depășit nivelul maxim al indemnizației lunare a funcției de viceprimar.

În ceea ce privește textul propus la art.2 din inițiativa legislativă, precizăm că acesta nu respectă prevederile art.6 alin.(1) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, întrucât nu instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență

legislativă, iar soluțiile pe care le cuprinde nu sunt corelate cu ansamblul reglementărilor interne.

Nu considerăm oportună exceptarea de la regulile privind controlul și eligibilitatea cheltuielilor cu plata personalului implicat în echipele de proiect, reguli care sunt stabilite de regulamentele europene și sunt aplicabile și obligatorii în toate statele membre și nici de la controlul fondurilor publice naționale și, respectiv recuperarea prejudiciilor de la bugetul Uniunii Europene sau de la bugetul național.

În plus, soluția legislativă propusă la art.2 contravine principiului neretroactivității legii, consacrat de art.15 alin.(2) din Constituția României, drepturile de natură salarială ale persoanelor respective putând fi doar cele prevăzute de legea în vigoare la momentul desfășurării activității menționate.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

PREȘEDINTE,
Bogdan-Iulian Huțucă

SECRETAR,
Marius-Constantin Budăi

SECRETAR,
Iulius - Marian Firczak

Șef birou Lidia Vlădescu
Consilier parlamentar Cristina Turcu

Șef serviciu Giorgia Ene
Consilier Nuțica Neculae