

**Conf. cu originalul**



## ***Parlamentul României Camera Deputaților***

**Comisia pentru Sănătate și Familie**

**Nr. 28/417 / 17 octombrie 2005**

### ***SINTEZA lucrărilor comisiei din ziua de 13.10.2005***

Comisia pentru sănătate și familie și-a desfășurat lucrările în ziua de 13.10.2005 între orele 9,00 – 15,00 având următoarea ordine de zi:

1. Dezbateră și avizarea , în fond, a proiectului de Lege privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope ( PLX 437/2005).

2. Dezbateră și avizarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 200/2000 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și preparatelor chimice periculoase ( PLX 395/2005).

3. Dezbateră și avizarea proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.51/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.14/2003 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap ( PLX 462/2005).

4. Discuții și dezbateri generale asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2005 privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a

spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical ( PLX 336/2005).

5. Diverse.

6. Studiu individual asupra proiectelor de lege și propunerilor legislative aflate pe agenda de lucru a comisiei.

Lucrările comisiei au fost deschise de dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei supunând la vot ordinea de zi care a fost aprobată în unanimitate.

La lucrările comisiei au participat, în calitate de invitați , distinși reprezentanți ai Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, Ministerului Sănătății , Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Justiției și Colegiului Medicilor din România .

La primul punct al ordinii de zi, Comisia pentru sănătate și familie a procedat la examinarea, în fond, a proiectului de Lege privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope ( PLX 437/2005), adoptat de către Senat în ședința din 29 septembrie 2005, Camera Deputaților fiind Cameră decizională.

După cum a arătat dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei , Legea nr.73/1969 privind regimul juridic al produselor și substanțelor stupefiante, cu modificările ulterioare, deși o lege solidă cu un conținut ce se aplică în mare parte astăzi, impune actualizarea acesteia în concordanță cu noile reglementări interne și internaționale.

Prezenta lege a fost elaborată de o comisie interministerială alcătuită din specialiști din Ministerul Sănătății , Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, din Ministerul Finanțelor Publice și Agenției Naționale Antidrog, după o lege model elaborată de Programul

Națiunilor Unite pentru Controlul Internațional al Drogurilor și revizuită de un grup de experți întrunit la Viena în februarie 2002. Această lege a luat în considerare și sugestiile ce figurează în comentariile asupra Convențiilor din 1961 și 1971 publicate de ONU.

În scopul simplificării și urmând legea model menționată mai sus, prezentul act normativ a extins la stupefiante unele măsuri care nu sunt prevăzute decât de Convenția din 1971 asupra substanțelor psihotrope și, la acestea din urmă, câteva măsuri care nu figurează decât în Convenția din 1961 asupra stupefiantelor. Aceasta nu contravine Convențiilor respective întrucât dacă menționatele Convenții interzic statelor să ia măsuri mai puțin riguroase decât cele pe care le stipulează, art.39 din Convenția din 1961 și 23 din Convenția din 1971 permit statelor semnatare să adopte dispoziții mai stricte sau mai severe pentru protecția sănătății și a interesului public și pentru prevenirea și eliminarea traficului ilicit.

Noua lege cuprinde regimul juridic privind autorizarea substanțelor stupefiante și psihotrope precum și a preparatelor care le conțin, substanțe aflate sub control internațional, pentru care România transmite trimestrial și anual, raportări complete către Organul Internațional de Control de la Viena, referitoare la producția, importul/exportul acestora, precum și stocurile pe care le deține România.

Legea nr.73/1969 cuprindea regimul juridic al substanțelor și produselor stupefiante; produsele și substanțele psihotrope sunt autorizate în prezent în mod impropriu în baza Decretului 446/1970 prin autorizația de deținere și manipulare a substanțelor toxice, ceea ce creează confuzii referitoare la statutul juridic al acestora. Prezentul proiect de lege contribuie la eliminarea acestor confuzii.

Apariția acestei legi se impune și ca urmare a unor noi reglementări ce se referă la autorizarea culturilor plantelor ce conțin droguri de către

Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, respectiv Hotărârea Guvernului nr.582/2004 pentru modificarea și completarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii nr.143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1359/2000, precum și a unor reglementări referitoare la controlul traficului ilicit al acestor substanțe și sancționarea nerespectării acestor reglementări, pentru a împiedica transferul acestor activități către traficul ilicit, respectiv Legea nr.143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare.

În urma dezbaterilor care au urmat, Comisia pentru sănătate și familie a hotărât, în unanimitate, să înainteze spre dezbateri și adoptare Plenului Camerei Deputaților proiectul de Lege privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope ( PLX 437/2005), cu amendamentele de formă care vor face obiectul raportului comisiei.

La punctul doi al ordinii de zi, Comisia pentru sănătate și familie a procedat la examinarea, în vederea avizării , a proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 200/2000 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și preparatelor chimice periculoase ( PLX 395/2005).

După cum a arătat dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei ratificarea Acordului European instituie o asociere între Comunitatea Europeană alături de statele membre , pe de o parte și România, pe de altă parte.

Acquis-ul comunitar vizează , printre altele, domeniul substanțelor și preparatelor periculoase , care a fost preluat gradual începând cu anul 2000, când a fost elaborată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.

200/2000 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și preparatelor chimice periculoase. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 200/2000 a fost preluată Directiva 67/548 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor periculoase, până la al 7-lea amendament inclusiv.

Ulterior, Directivei 67/548 i-au fost aduse 8 amendamente și 29 adaptări la progresul tehnic, context în care experții comunitari au elaborat tabelul de monitorizare aferent directivei anterior menționate, după completarea acestuia de către autoritățile române rezultând necesitatea amendării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 200/2000, în sensul preluării în legislația română a prevederilor noului acquis.

Necesitatea diminuării graduale până la eliminare a nomenclatorului de produse pentru care este necesară autorizarea Agenției Naționale pentru Substanțe și Preparate Chimice Periculoase (ANSPCP) a rezultat, urmare angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor aferente capitolului 1 – Libera circulație a mărfurilor de a elimina din legislația națională restricțiile cantitative și măsurile cu efect echivalent asupra comerțului.

Sunt considerate măsuri cu efect echivalent restricțiilor cantitative, interzise de art.28 – 30 din Tratat, printre altele, prevederile și practicile administrației publice contrare legislației naționale armonizate, în cazul în speță fiind vorba de procedura de autorizare care nu este prevăzută de acquis-ul comunitar în domeniul substanțelor și preparatelor chimice periculoase.

În acest context și având în vedere responsabilitățile majore ale ANSPCP în aplicarea legislației naționale armonizate în domeniul substanțelor și preparatelor chimice periculoase, este necesară asigurarea finanțării ANSPCP atât din venituri proprii, cât și din subvenții de la bugetul de stat.

Este de menționat că la nivelul Uniunii Europene finanțarea structurilor similare ANSPCP este asigurată integral de la bugetul de stat.

În urma dezbaterilor care au urmat Comisia pentru sănătate și familie a hotărât, în unanimitate, să avizeze favorabil proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 200/2000 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și preparatelor chimice periculoase ( PLX 395/2005) în forma prezentată de către Senat.

La punctul 3 al ordinii de zi, Comisia pentru sănătate și familie a procedat la examinarea, în vederea avizării, a proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.51/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.14/2003 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap ( PLX 462/2005).

După cum a arătat dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei , prin prezenta ordonanță se dorește inițierea de demersuri care să conducă la coordonarea , în mod unitar, la nivel național a activităților derulate în beneficiul persoanei cu handicap, printr-o legătură directă cu Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap, cu prestatorii de servicii sociale publici ori privați, cu autoritățile publice locale și cu societatea civilă, prin restructurarea activității și eliminarea inspecțiilor regionale. Odată cu această restructurare, atribuțiile de diligență ale acestora vor fi preluate de personalul cu atribuții specifice, inspectorii județeni, aflați în contact direct cu activitatea derulată la nivelul întregii țări de către angajați în structura proprie a Autorității.

Operaționalizarea soluționării cazurilor legate de stabilirea nevoilor și implicit a drepturilor persoanelor cu handicap prin acordarea statutului legitim de persoană cu handicap, implică modificarea structurii entităților,

care atât la nivel județean cât și la nivel național au ca atribuție certificarea acestui statut și implicit acordarea drepturilor prevăzute de lege, respectiv Comisia superioară și comisiile județene de expertiză medicală a persoanelor cu handicap pentru adulți. Acestea se vor reorganiza drept comisii de evaluare a persoanelor cu handicap și își vor orienta activitatea spre o intervenție adaptată atât drepturilor legale acordate persoanelor care prezintă afecțiuni conform clasificărilor în vigoare cât și nevoilor speciale ale acestor persoane.

Restructurarea activității acestor două tipuri de activități, respectiv cea de la nivelul actualelor Inspecții regionale și cea derulată de Comisiile de expertiză județene și a celei superioare este cauzată inclusiv de lipsa eficacității intervențiilor lor până la acest moment. Această reorganizare a structurilor și atribuțiilor, implică restructurarea unor funcții publice precum și înlocuirea unor tipuri de specialiști cu alte tipuri, va conduce la reducerea cheltuielilor de personal la nivelul Consiliilor județene, reducerea cheltuielilor materiale și de personal, la nivelul Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap, organizarea judicioasă a intervenției inspectorilor județeni, optimizarea timpului de lucru afectat cazuisticii și operaționalizarea intervenției comisiilor, precum și reducerea cazurilor de contestare a deciziilor dispuse de comisii.

În urma dezbaterilor care au urmat asupra proiectului de lege comisia a hotărât, în unanimitate, să înainteze următoarele amendamente:

- pentru folosirea terminologiei consacrate în documentele Uniunii Europene , termenul de „persoană cu handicap” se va înlocui cu cel de „persoană cu dizabilități”;

- pentru a evita tratamentul nedemn, aglomerațiile și întârzierea rezolvării cererilor cetățenilor, în cazul persoanelor cu dizabilități grave și care sunt nedeplasabile, comisia de expertiză

medicală a persoanelor cu dizabilități va numi doi reprezentanți dintre membrii săi care se vor deplasa la domiciliul bolnavului;

- totodată, pentru a consolida competența și a eficientiza activitatea acestor comisii, componența acestora se completează cu un medic consultant, din fiecare specialitate medicală, desemnat de către direcția de sănătate publică, la propunerea președinților comisiilor.

În finalul acestor dezbateri, Comisia pentru sănătate și familie a hotărât, în unanimitate, să avizeze favorabil proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.51/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.14/2003 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap ( PLX 462/2005) cu amendamentele care vor face obiectul raportului comisiei.

La punctul patru al ordinii de zi Comisia pentru sănătate și familie a procedat la continuarea dezbaterilor generale asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2005 privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical ( PLX 336/2005).

În urma audierilor precum și a discuțiilor care au urmat s-au desprins următoarele principale aspecte:

- Până la apariția ordonanței de urgență, în conformitate cu prevederile Legii nr.215/2001 și prin hotărâri ale consiliilor județene ( Constanța, Galați, etc.) o serie de spații, proprietate a unităților administrativ – teritoriale, cu destinația de cabinete medicale au fost deja vândute.



- Spațiile medicale, cumpărate în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, trebuie să-și păstreze destinația medicală; schimbarea destinației inițiale ( medicină de familie, stomatologie, etc.) se operează tot ca destinație medicală prin decizia și responsabilizarea Colegiului Medicilor din România și a direcției de sănătate publică; în țările dezvoltate cabinetele medicale se vând împreună cu praxis-ul .

- S-a considerat că prețul de vânzare al spațiului medical, reprezentat de valoarea de inventar actualizată cu indicele inflației este mult prea mare; investițiile nu trebuie luate în considerare la calculul prețului de vânzare; prețul de vânzare trebuie să stimuleze stabilitatea actului medical și, în acest sens, se poate stabili un preț maximal de referință ( 10 – 20 euro/m<sup>2</sup> ); în zonele neacoperite cu medici cabinetele medicale pot fi vândute la un preț simbolic .

- În cazul vânzărilor în rate a cabinetelor medicale, nivelul dobânzilor nu trebuie să depășească nivelul anual al inflației.

- S-a propus ca suma de 10 % din vânzarea spațiilor medicale, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, să nu mai constituie venit la bugetul de stat, ci să fie virate la bugetele locale respective, într-un cont special, pentru desfășurarea activităților medico-sanitare.

- Este necesar să se impună consiliilor locale, prin lege, să scoată spațiile medicale la vânzare; în acest sens, se vor introduce o serie de sancțiuni care vizează faptele de încălcare a prevederilor prezentei ordonanțe.

- S-a solicitat Ministerului Sănătății și Ministerului Administrației și Internelor să prezinte o situație a inventarierii spațiilor medicale și a terenurilor aferente, în care funcționează cabinete medicale și care, prin hotărâre a Guvernului, au trecut din domeniul public al statului în domeniul privat al statului și administrarea consiliilor locale.

Totodată s-a hotărât ca, în cel mai scurt timp, membrii comisiei să depună amendamentele la proiectul de lege aflat în discuție.

Dezbaterile asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2005 privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical ( PLX 336/2005) au fost amânate pentru viitoarea ședință a comisiei.

La punctul cinci al ordinii de zi comisia a discutat alte probleme privind activitatea comisiei.

De asemenea, membrii Comisiei pentru sănătate și familie au efectuat studiu individual asupra proiectelor de lege și propunerilor legislative aflate pe agenda de lucru a comisiei.

La lucrările comisiei nu au fost înregistrate absențe.

***PREȘEDINTE,***

***ACAD.PROF.UNIV.DR.MIRCEA IFRIM***