



ROMANIA

**Parlamentul României**  
**Camera Deputaților**

**Comisia pentru sănătate  
și familie**

**Comisia pentru muncă  
și protecție socială**

**București, 24 septembrie 2024**  
**Nr.4c-10/421/2019**

**Nr.4c-9/663**

**Către**

**BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **raportul comun** asupra *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.448 din 6 decembrie 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*, trimis Comisiei pentru sănătate și familie și Comisiei pentru muncă și protecție socială pentru examinare pe fond, cu adresa nr.**PLx.569/2019** din 28 octombrie 2019.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE,  
**Dr. Nelu TĂTARU**

PREȘEDINTE,  
**Adrian SOLOMON**



ROMANIA

## Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru sănătate și  
familie

Comisia pentru muncă și  
protecție socială

București, 24 septembrie 2024  
Nr.4c-10/421/2019

Nr.4c-9/663

### RAPORT COMUN

**asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.448 din 6 decembrie 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap**

În temeiul art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru sănătate și familie și Comisia pentru muncă și protecție socială, au fost sesizate, prin adresa nr.**PLx.569/2019** din 28 octombrie 2019, cu dezbateră pe fond a *proiectului de Lege pentru completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Legii nr.448/2006, în sensul creșterii resurselor financiare alocate persoanelor cu dizabilități prin acordarea unor tichete valorice pentru tratament balnear, suplimentarea mijloacelor de transport pentru care se acordă călătorii gratuite, noi tipuri de credite bancare pentru care dobânda se suportă din bugetul de stat, precum și suportarea din bugetul de stat a costurilor de asigurare pentru creditele acordate persoanelor cu dizabilități.

La întocmirea prezentului **raport comun**, Comisiile au avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr.590/10.07.2019);
- avizul favorabil al Consiliului Economic și Social (nr.3258/25.06.2019);

- avizul negativ al Comisiei pentru transporturi și infrastructură (nr.4c-4/149/09.02.2021);
- avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-6/688/22.04.2020);
- avizul favorabil al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.4c-13/991/17.12.2019);
- avizul favorabil al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.4c-20/493/17.12.2019).

Proiectul de lege a fost **adoptat** de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din 21 octombrie 2019, în condițiile art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

În conformitate cu prevederile art.62 și 64 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, membrii celor două comisii au examinat proiectul de lege în ședințe separate.

Membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au dezbătut proiectul de lege și documentele conexe în ședința din **10 septembrie 2024** și au hotărât, cu **majoritate** de voturi (4 abțineri), transmiterea către Comisia pentru sănătate și familie a unui **raport preliminar de respingere** a proiectului de lege. La lucrările comisiei au participat deputații conform listei de prezență.

La dezbateri a participat, în conformitate cu prevederile art.56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, dl Adrian Voican – președinte, Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități.

Membrii Comisiei pentru sănătate și familie au dezbătut proiectul de lege în ședința din **23 septembrie 2024**. La lucrările comisiei au participat deputații conform listei de prezență.

În cadrul dezbaterilor a fost prezentat raportul preliminar al Comisiei pentru muncă și protecție socială și în urma opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu **majoritate de voturi**, să-și însușească soluția propusă în raportul preliminar transmis de către Comisia pentru muncă și protecție socială.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**, conform prevederilor art.73 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Camera Deputaților este **Camera decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României și ale art.92 alin.(9) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare.

În urma finalizării dezbaterilor membrii celor două comisii au hotărât, cu **majoritate** de voturi, să propună plenului Camerei Deputaților, un **raport comun de respingere a proiectului de lege** întrucât aplicarea măsurilor propuse prin inițiativa legislativă determină majorarea cheltuielilor bugetului de stat și, respectiv, afectarea deficitului acestuia, încălcându-se dispozițiile art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 și ale art.15 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Punctual, referitor la prevederile din proiectul de lege aferente perioadei maxime de acordare a creditelor, s-a apreciat că băncile ar trebui să aibă posibilitatea de a acorda credite pentru categoria de persoane vizate prin produsele bancare deja existente având perioada de maturitate stabilită în acord cu politicile de risc interne aferente fiecărei bănci. În plus, termenele menționate în proiect trebuie să fie în același timp corelate cu dispozițiile Regulamentului BNR 17/2012 privind unele condiții de creditare (ex.art.17).

De asemenea, lipsesc precizări privind necesitatea îndeplinirii condițiilor de eligibilitate, precum și modalitatea de decontare dobânzi, astfel încât decontarea dobânzilor să se realizeze direct între clienți și autoritățile statului, fără a fi necesară intervenția băncilor în proces. Totodată, au fost luate în conciderare unele observații transmise de către Asociația Română a Băncilor:

- din proiect rezultă că statul este asiguratorul (fiind cel care încheie polița cu banca); la acest moment, toate polițele de asigurare, inclusiv cele obligatorii (PAD, RCA) sunt emise de societăți de asigurare autorizate, persoane juridice private (nu de către stat),
- proiectul nu stabilește și nici nu detaliază condițiile privind încheierea și executarea unei astfel de polițe de asigurare,
- având în vedere că este în afara puterii finanțatorului să monitorizeze și să probeze intervenirea riscurilor acoperite de poliță (deoarece persoana cu dizabilități nu este parte din contractul de asigurare) există riscul ca plata despăgubirii să nu se realizeze => încheierea poliței nu asigură recuperarea finanțării așa cum o poate face o garanție directă emisă de stat pentru acoperirea creditului ca urmare a declarării scadenței anticipate pentru neplată.

- referitor la completarea art. 27 cu un nou alineat, s-a apreciat că nu este fezabilă impunerea unui astfel de plafon având în vedere că un astfel de procent ar trebui să țină cont de diverși factori, precum volumul creditelor acordate, numărul persoanelor care vor accesa astfel de credite, etc.

De exemplu, este necesară clarificarea a ce presupune, mai exact, această obligație pentru bănci - este vorba de quantumul total sau total per segment de clienți persoană fizică, cum se calculează mai exact acest procent și cum va putea fi respectat criteriul impus în condițiile în care, spre exemplu, nu este primită nicio astfel de cerere. Creditele se acordă doar dacă solicitantul îndeplinește condițiile de eligibilitate stabilite în normele finanțatorului, independent de volumul creditelor acordate de bancă. În anumite cazuri, un astfel de procent poate reprezenta o limitare (dacă s-a depășit plafonul, nu se mai acordă astfel de credite, deși pot exista cereri în acest sens). Din această perspectivă, stabilirea arbitrară a unui procent din totalul vânzărilor nu este fezabilă.

PREȘEDINTE,

**Dr.Nelu TĂTARU**

PREȘEDINTE,

**Adrian SOLOMON**

SECRETAR,

**Dr.Cristina-Agnes VECERDI**

SECRETAR,

**Dan-Constantin ȘLINCUI**

Șef birou Livia Spînu  
Întocmit,  
Consilier parlamentar Constanța Popa

Șef birou Lidia Vlădescu  
Consultant parlamentar Tudor Apetri  
Expert parlamentar Cristina Turcu  
Consilier parlamentar Teodora Zaldea