



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

PROCES VERBAL
al ședinței Comisiei din 4 aprilie 2023

La lucrările ședinței Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din data de 4 aprilie 2023 au fost prezenți 16 deputați.

La lucrările ședinței au participat, în calitate de invitați din partea Ministerului Justiției doamna Roxana Momeu – Secretar de stat, din partea Autorității Electorale Permanente (AEP), domnul Zsombor Vajda – vicepreședinte, iar din partea Serviciului de Telecomunicații Speciale domnii Dănilă Andrei – Sabin – consilier juridic și Palade Liviu – consilier juridic.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Ioan-Sabin Sărmaș, președinte al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor.

Pe ordinea de zi a ședinței s-au aflat:

1. **PLx nr. 411/2020 – Proiectul de Lege pentru digitalizarea administrației publice, prin eliminarea hârtiei din fluxul intern și inter-instituțional, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.135/2007 privind arhivarea documentelor în formă electronică;**
2. **PLx nr. 378/2019/2021 – Proiect de lege privind organizarea și desfășurarea votului electronic la distanță;**
3. **PLx nr.210/2022 - Proiectul de Lege privind consimțământul digital online, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniu;**
4. **PLx nr.32/2023 - Propunerea legislativă pentru simplificarea și debirocratizarea publicității legale a actelor, faptelor și mențiunilor în registrul comerțului prin modificarea și completarea unor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului;**
5. **PL-x nr. 114/2023- Proiectul de Lege pentru completarea art.6 din Legea nr.108/1999 pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii, precum și pentru completarea art.14 din Legea educației naționale nr.1/2011.**

1. PLx nr. 411/2020 – Proiectul de Lege pentru digitalizarea administrației publice, prin eliminarea hârtiei din fluxul intern și inter-instituțional, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.135/2007 privind arhivarea documentelor în formă electronică

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a precizat că acest proiect de lege a mai fost dezbătut în ședința din 24 mai 2022. Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării a solicitat amânarea dezbaterii pentru a elabora un punct de vedere.

Având în vedere că, până în prezent, nu a fost trimis niciun punct de vedere de la Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, iar reprezentanții acestuia nu pot participa la ședință domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a propus amânarea cu 4 săptămâni a dezbaterii acestui proiect de lege. Cu unanimitate de voturi propunerea domnului președinte a fost adoptată.

2. PLx nr. 378/2019/2021 – Proiect de lege privind organizarea și desfășurarea votului electronic la distanță

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a precizat că, în conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor au fost sesizate, spre dezbateri în fond, cu prezentul proiect de lege. Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat proiectul de lege în ședința din 16 septembrie 2019, ca urmare a depășirii termenului de adoptare, potrivit art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României republicată. Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social au avizat favorabil, inițiativa legislativă. Guvernul României, prin punctul de vedere transmis, nu susține adoptarea inițiativei legislative. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, Camera Deputaților este Cameră decizională. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului legal referitor la exprimarea opțiunii de vot prin intermediul tehnologiei informaționale, ca modalitate alternativă de exercitare a dreptului de vot în cadrul secțiilor de votare sau prin corespondență.

În continuare domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a dat cuvântul domnului Zsombor Vajda – vicepreședinte al Autorității Electorale Permanente (AEP) pentru a-și expune punctul de vedere cu privire la acest proiect de lege.

Reprezentantul Autorității Electorale Permanente (AEP) a menționat că în ceea ce privește implementarea votului electronic (prin internet), AEP consideră că aceasta poate fi concretizată la nivel legislativ doar după parcurgerea unor pași intermediari obligatorii. Aceștia trebuie să includă, în primul rând, realizarea studiului de impact prevăzut de art. 33 din Legea nr. 24/2000, în cadrul căruia să se identifice cel mai adecvat sistem de vot prin internet care poate fi implementat în România, cu elementele de securitate aferente. Un astfel de studiu trebuie realizat cu participarea reprezentanților instituțiilor statului cu atribuții în materia organizării și desfășurării alegerilor, a reprezentanților societății civile și, desigur, ai partidelor politice. Studiul trebuie să conțină, de asemenea, date privind echipamentele necesare (serve, etc.) o estimare a costurilor generate de implementarea votului prin internet care vor avea impact asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, cât și pe termen lung. Totodată, studiul trebuie să ofere o perspectivă asupra intervalului de timp în care votul prin internet poate fi efectiv implementat. În al doilea rând, AEP consideră că această metodă alternativă de exercitare a dreptului de vot trebuie să fie testată cu ocazia unor

alegeri locale parțiale sau a unui referendum local, înainte de adoptarea unei legi privind organizarea și desfășurarea votului electronic la distanță. Autoritatea Electorală Permanentă ar putea fi abilitată să conducă proiecte pilot succesive, pe baza cărora să fie stabilit sistemul de vot prin internet optim de utilizat. Întrucât în inițiativa legislativă se face referire la pilotarea votului electronic în etape, în opinia AEP, adoptarea legii prin care se reglementează utilizarea votului electronic la distanță la consultările naționale trebuie realizată ulterior pilotării, în mod detaliat, cu evidențierea particularităților fiecărui tip de consultare electorală, concomitent cu modificarea și completarea corespunzătoare a legilor care reglementează fiecare tip de consultare electorală, valorificându-se experiența dobândită cu prilejul testărilor. Reglementarea utilizării votului electronic la distanță trebuie să fie dublată, în mod necesar, de soluții tehnice clare, suficient detaliate și viabile care să poată fi puse în aplicare, pentru a evita orice impedimente cu care s-ar putea confrunta instituțiile statului chemate să pună în aplicare textul legii. În consecință AEP nu susține adoptarea prezentei inițiative legislative.

Domnul deputat Radu-Dinel Miruță a întrebat dacă la nivelul AEP există vreo preocupare cu privire la implementarea votului electronic ca alternativă la votul cu prezență fizică la urne.

Reprezentantul AEP a precizat că au fost studiate mai multe sisteme de vot electronic și vot electronic la distanță, AEP fiind deschisă la evoluția tehnologică, dar aceste sisteme trebuie testate înainte de utilizare și trebuie să fie folosite în alternanță cu sistemul de vot cu prezență fizică la urne.

În continuare domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a supus la vot un raport preliminar de respingere a acestui proiect de lege. Cu majoritate de voturi propunerea domnului președinte a fost adoptată.

3. PLx nr.210/2022 - Proiectul de Lege privind consimțământul digital online, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniu

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a precizat că, în conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia juridică, de disciplină și imunități, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost sesizate, spre dezbateri în fond, cu prezentul proiect de lege. Senatul a adoptat proiectul de lege ca urmare a depășirii termenului de adoptare, potrivit art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României republicată. Consiliul Legislativ a avizat negativ propunerea legislativă, iar Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de act normativ. Guvernul nu susține adoptarea proiectului de lege. Comisia pentru știință și tehnologie a avizat negativ proiectul de act normativ, Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, Comisia pentru egalitate de șanse pentru femei și bărbați și Comisia pentru sănătate și familie au avizat favorabil proiectul de lege. Conform dispozițiilor art. 75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este Cameră Decizională. Proiectul de Lege are ca obiect de reglementare exprimarea consimțământului digital online, diferit de semnătura electronică, precum și facilitarea accesului la serviciile și instituțiile publice și private (notar, oficii poștale, sucursale bănci, etc.) a persoanelor care se află în incapacitate de a lua la cunoștință sau de a semna un document (persoane nevăzătoare, persoane neștiutoare de carte) prin punerea la dispoziție a unui serviciu de consimțământ digital, gratuit și universal. Comisia pentru apărare, ordine

publică și siguranță națională a transmis un raport preliminar de respingere a inițiativei legislative.

În continuare domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a dat cuvântul reprezentanților Serviciului de Telecomunicații Speciale pentru a-și expune punctul de vedere cu privire la acest proiect de lege.

Reprezentanții Serviciului de Telecomunicații Speciale au menționat că în conformitate cu prevederile Legii nr. 92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, cu modificările și completările ulterioare, STS este organul central de specialitate, cu personalitate juridică, ce organizează, conduce, desfășoară, controlează și coordonează activitățile în domeniul telecomunicațiilor speciale pentru autoritățile publice din România și pentru alți utilizatori prevăzuți în anexa nr. 1 la lege. Din această perspectivă este necesară identificarea și menționarea în propunerea legislativă a instituției publice responsabile cu implementarea consimțământului digital online, instituție pentru care Serviciul de Telecomunicații Speciale să proiecteze și să dezvolte serviciul de consimțământ digital online, în baza cerintelor operationale furnizate de aceasta.

În continuare domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a supus la vot un raport preliminar de respingere a acestui proiect de lege. Cu majoritate de voturi propunerea domnului președinte a fost adoptată.

4. PLx nr.32/2023 - Propunerea legislativă pentru simplificarea și debirocratizarea publicității legale a actelor, faptelor și mențiunilor în registrul comerțului prin modificarea și completarea unor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a precizat că în conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Biroul permanent a trimis, Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor spre avizare, prezenta propunere legislativă. Consiliul Legislativ a avizat negativ propunerea legislativă, iar Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de act normativ. Senatul a respins propunerea legislativă în ședința din 21 decembrie 2022. Guvernul, prin punctul de vedere transmis, nu susține adoptarea inițiativei legislative. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.207/2015. Potrivit expunerii de motive, inițiativa vizează nesanționarea contribuabililor care nu depun în termenele stabilite de legislația aplicabilă declarațiile fiscale, din cauza problemelor tehnice sau de altă natură (lipsa declarațiilor electronice puse la dispoziție de Ministerul Finanțelor și structurile acestuia cu minim 5 zile lucrătoare înaintea termenului de depunere), cu condiția ca declarațiile respective să fie depuse în termen de 30 de zile calendaristice de la termenul legal de depunere. De asemenea, inițiativa abrogă prevederea potrivit căreia organele fiscale pot sancționa contravențional contribuabilii care nu își depun declarațiile la termenele legale. În raport cu obiectul de reglementare inițiativa legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, Camera Deputaților este Cameră decizională.

În continuare domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a dat cuvântul doamnei Roxana Momeu - Secretar de stat în cadrul Ministerului Justiției pentru a-și expune punctul de vedere.

Doamna Secretar de stat Roxana Momeu a precizat că nu susține adoptare prezentei inițiative legislative având în vedere că propunerile ce vizează înlocuirea publicității prin Monitorul Oficial al României cu cea efectuată prin Buletinul electronic, a fost avută în

vedere initial, fiind în concordanță cu prevederile Directivei (UE) 2019/1151 în ceea ce privește utilizarea instrumentelor și a proceselor digitale în contextul dreptului societăților comerciale (Directiva Digitalizare). Astfel, potrivit directivei, efectul de opozabilitate față de terți se produce de la momentul înregistrării în registrul comerțului, dar norma europeană permite statelor membre publicarea într-un buletin național sau pe o platformă electronică centrală, ca o formalitate de publicitate suplimentară celei care se asigură prin înregistrarea în registru. Așadar, conformitatea cu prevederile directivei este asigurată prin menținerea efectului de opozabilitate față de terți de la data înregistrării în registrul comerțului, iar propunerea privind publicarea în Buletinul electronic a fost avută în vedere pentru asigurarea unei informări suplimentare, fără nici un cost pentru operatorii economici. Directiva nu interzice publicarea în Monitorul Oficial, însă nu a fost prevăzută publicitatea prin Monitorul Oficial din rațiuni de reducere a costurilor și pentru un plus de celeritate. În ceea ce privește pct. 8 al art. II din inițiativa legislativă, în măsura în care se decide adoptarea inițiativei legislative, se precizează faptul că se susține reformularea textului normativ propus de initiatori. Legea nr. 290/2004 privind cazierul judiciar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, act normativ la care se face trimitere la art. II pct. 8 din inițiativa prevede că termenul de transmitere a informațiilor din cazierul judiciar este de cel mult 3 zile lucrătoare de la primirea cererii. În prezent, în cazul celor mai multe cereri depuse în format electronic, situație aplicabilă și în cazul Oficiului Național al Registrului Comerțului (ONRC), informațiile se pot primi în timp real. Cu toate acestea, Sistemul Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar este alcătuit din mai multe evidențe, care sunt dinamice, în sensul că datele se pot actualiza/modifica periodic, iar în cazul persoanelor înscrise în evidențele cazierului judiciar Inspectoratul General al Poliției Române din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nu își poate asuma prin lege transmiterea informațiilor în timp real. Solicitățile formulate de ONRC vor putea fi depuse în format electronic, prin intermediul Sistemului Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar, iar informațiile vor putea fi primite de cele mai multe ori în timp real. Totuși, în vederea acoperirii inclusiv a cazurilor în care fișele persoanelor înscrise în sistem nu sunt definitive sau se află în curs de editare și actualizare, precum și pentru alinierea cu prevederile art. 22 din Legea nr.290/2004, considerăm că transmiterea în format electronic a informațiilor trebuie să se facă în cel mult 3 zile lucrătoare de la primirea cererii.

În continuare domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a supus la vot avizarea negativă propunerii legislative. Cu majoritate de voturi propunerea domnului președinte a fost adoptată.

5. PL-x nr. 114/2023- Proiectul de Lege pentru completarea art.6 din Legea nr.108/1999 pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii, precum și pentru completarea art.14 din Legea educației naționale nr.1/2011

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a precizat că în conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Biroul permanent a trimis, Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor spre avizare, prezentul proiect de lege. Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social au avizat favorabil propunerea legislativă. Senatul a adoptat proiectul de lege în ședința din 20 februarie 2023. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare completarea art.6 din Legea nr.108/1999 precum și a art.14 din Legea educației naționale nr.1/2011, în sensul realizării unui sistem cu ajutorul căruia să poată fi monitorizat traseul profesional al absolvenților sistemului de învățământ din

România în scopul analizării inserției acestora pe piața muncii. În raport cu obiectul de reglementare inițiativa legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, Camera Deputaților este Cameră decizională.

În continuare domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a supus la vot avizarea favorabilă a proiectului de lege. Cu unanimitate de voturi propunerea domnului președinte a fost adoptată.

PREȘEDINTE

IOAN-SABIN SĂRMAȘ