



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

PROCES VERBAL
al ședinței Comisiei din 16 mai 2023

La lucrările ședinței Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din data de 16 mai 2023 au fost prezenți 14 deputați.

La lucrările ședinței au participat, în calitate de invitați, din partea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), doamna Oana Constantinescu – consilier de specialitate, din partea Ministerului Afacerilor Externe, doamna Janina Sitaru – Secretar de Stat și doamna Ecaterina Constantinescu – Director - Departamentul Consular, din partea Serviciului de Telecomunicații Speciale, domnul Sabin Dănilă – consilier juridic și din partea Ministerului Justiției, domnul Mihai Cucu – consilier.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Ioan-Sabin Sărmaș, președinte al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor.

Pe ordinea de zi a ședinței s-au aflat:

1. **PLx nr.183/2023 - Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în scopul creșterii gradului de digitalizare a serviciilor consulare;**
2. **PL-x nr. 218/2023 - Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice;**
3. **PL-x nr. 290/2023 - Proiect de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Palestinei privind Cooperarea în Prevenirea și Combaterea Criminalității Organizate, a Terorismului și a Altor Infrațiuni, semnat la 19 iulie 2022, la București;**
4. **PLx nr. 179/2023 - Proiectul de Lege pentru completarea art.804 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății;**
5. **Pl-x nr. 221/2023 - Propunerea legislativă pentru completarea OG nr.2/2001 privind regimul contravențiilor.**

1. PLx nr.183/2023 - Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în scopul creșterii gradului de digitalizare a serviciilor consulare

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a precizat că, în conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor au fost sesizate spre dezbateră, în fond, cu prezentul proiect de lege. Senatul a adoptat proiectul de lege în ședința din data de 14 martie 2023. Conform prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, Camera Deputaților este Cameră decizională. Consiliul Legislativ, Consiliul Economic și Social, Comisia pentru comunitățile de români din afara granițelor țării, Comisia juridică de disciplină și imunități, Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați și Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, au avizat favorabil proiectul de act normativ. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor acte normative în scopul creșterii gradului de digitalizare a serviciilor consulare. Inițiativa vizează modificarea Legii nr.248/2005, astfel încât titlul de călătorie să fie eliberat și în format electronic, semnat cu semnătură electronică calificată și asimilat înscrisurilor autentice. De asemenea, inițiativa vizează dezvoltarea capacități tehnice a misiunilor diplomatice și a secțiilor consulare ale României pentru primirea și recunoașterea electronică documentelor/certificatelor/atestatelor eliberate de autoritățile publice din statele membre UE, precum și dezvoltarea capacități tehnice pentru programarea electronică a cetățenilor români la misiunile diplomatice și la secțiile consulare ale României în scopul accesării serviciilor consulare care necesită prezența fizică a cetățenilor români. Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a transmis un raport preliminar de adoptare a proiectului de lege cu amendamente admise.

Reprezentanții Ministerului Afacerilor Externe au precizat că nu susțin adoptarea proiectului de lege din următoarele considerente: titlul de călătorie este unul dintre documentele de călătorie prevăzute de art. 6 alin. (1) din lege, pe baza căreia, cetățenii români pot exercita dreptul la libera circulație. În conformitate cu prevederile alin. (2) al aceluiași articol, forma și conținutul documentelor de călătorie se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne și a Ministerului Afacerilor Externe. Prin urmare, forma și conținutul tuturor documentelor de călătorie, precum și celelalte elemente de securizare/specificații tehnice sunt strict reglementate prin acte normative naționale subsecvente, în concordanță cu normele și principiile stabilite la nivelul Uniunii Europene, precum și la nivel internațional, prin standarde comune precum cele determinate de ICAO. Față de considerentele expuse, se apreciază că este necesar ca modificările aduse elementelor de formă/conținut/specificații tehnice și de securitate, specifice documentelor de călătorie, să fie discutate, în prealabil, și decise împreună cu partenerii europeni și internaționali. În cursul acestui an, la nivelul Ministerului Afacerilor Externe, urmează să fie implementat un nou sistem informatic E-Pass, care va fi integrat platformei unice Sistemul informatic integrat consular ECons și va asigura procesarea titlurilor de călătorie pentru cetățenii români de o manieră mai performantă, adaptată tendințelor de utilizare a unor tehnologii moderne în ceea ce privește prestarea serviciilor pentru cetățenii români. Proiectul face parte din procesul mai amplu de reformă consulară, derulat în ultimii ani de Ministerul Afacerilor Externe, reflectat în adaptarea și modernizarea permanentă a întregului ansamblu de instrumente și proceduri consulare. În ceea ce privește art. II din propunerea legislativă, referitor la dezvoltarea de către misiunile diplomatice și

oficiile consulare ale României din Uniunea Europeană și Spațiul Economic European a capacităților tehnice pentru primirea și recunoașterea electronică a documentelor/certificatelor/atestatelor eliberate de autoritățile publice din statele membre, Ministerul Afacerilor Externe precizează că majoritatea serviciilor consulare efectuate de către misiunile diplomatice și oficiile consulare sunt servicii publice care se prestează și în țară, de către autoritățile române competente. Activitatea consulară se desfășoară pe baza actelor normative, metodologiilor și măsurilor specifice elaborate de instituțiile centrale care gestionează respectivele materii (de exemplu, Ministerul Afacerilor Interne — stare civilă, documente de călătorie, Ministerul Justiției/Autoritatea Națională pentru Cetățenie — cetățenie etc.). Prin urmare, se apreciază că nu ar fi oportună introducerea unei prevederi legale referitoare la primirea și recunoașterea electronică a documentelor eliberate de autoritățile publice străine doar de către misiunile diplomatice și oficiile consulare. În ceea ce privește art. III din propunerea legislativă, referitor la dezvoltarea de către misiunile diplomatice și oficiile consulare de capacități tehnice pentru programarea electronică a cetățenilor români în scopul accesării serviciilor consulare, Ministerul Afacerilor Externe menționează că începând cu anul 2016, prin intermediul portalului extern al *Sistemului Informatic pentru Managementul Integrat al Serviciilor pentru Cetățeni* (SIMISC), disponibil la adresa www.econsulat.ro, cetățenii români au posibilitatea să completeze cereri de servicii consulare, să se documenteze în prealabil asupra procedurilor aferente, să încarce în sistem documentele justificative să-și programeze online vizita la misiunea diplomatică sau oficiul consular. În cursul anului 2021 au fost implementate mai multe măsuri de simplificare a acestei platforme, între care: optimizarea acesteia pentru a fi accesată cu ușurință de pe tablete și telefoane mobile; reducerea cu peste 50% a informațiilor obligatorii pentru completarea cererilor de eliberare de documente de călătorie (pașapoarte și titluri de călătorie, care reprezintă cel mai solicitat serviciu consular) în vederea programării online; posibilitatea programării anumitor servicii consulare pe un flux rapid (documente de călătorie, procuri/declarații, documente solicitate de autoritățile locale, adeverințe de cazier judiciar, verificarea autenticității permisului de conducere); îmbunătățirea motorului de căutare disponibil pe portalul www.econsulat.ro pentru identificarea rapidă de către solicitanți a serviciului consular dorit, prin utilizarea unor cuvinte cheie. În plus, în anul 2023, Ministerul Afacerilor Externe își propune dezvoltarea și optimizarea aplicației SIMISC, inclusiv prin adăugarea unui modul special destinat programării serviciilor consulare în cadrul consulatelor itinerante. Majoritatea serviciilor consulare se efectuează pe bază de programare online, cu anumite excepții, cum ar fi titlurile de călătorie, care se eliberează fără programare, în regim de urgență, pentru revenirea în țară a celor care nu mai au documente de călătorie valabile. De asemenea, persoanele vulnerabile (femei însărcinate sau cu copii mici, bolnavi, persoane în vârstă etc.) și cele aflate în situații în care amânarea prestării serviciilor solicitate le-ar produce un prejudiciu sunt primite la misiunile diplomatice și oficiile consulare și pot obține servicii consulare fără programare. Cetățenii români beneficiază deja de posibilitatea de a-și programa online vizita la misiunea diplomatică sau oficiul consular iar procentul cererilor de servicii consulare procesate în urma programării online a crescut de la an la an. Dacă în anul 2016, 9% din serviciile consulare efectuate au fost preluate din portalul extern www.econsulat.ro, în anul 2019, aceste valori s-au ridicat la peste 50%, iar în anul 2022 la peste 65%.

În continuare domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș și domnul deputat Sorin – Dan Moldovan au propus amânarea cu o săptămână a dezbaterii în vederea punerii de acord a proiectului de lege cu observațiile Ministerului Afacerilor Externe. Cu unanimitate de voturi propunerea a fost adoptată.

2. PL-x nr. 218/2023 - Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a precizat că, în conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor au fost sesizate, spre dezbateri în fond, cu prezentul proiect de lege. Senatul a adoptat proiectul de lege în ședința din 22 martie 2023. Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social au avizat favorabil, cu observații și propuneri, propunerea legislativă, Comisia pentru industrii și servicii a avizat negativ proiectul de lege. Conform dispozițiilor art. 75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este Cameră Decizională. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.198/2022, în sensul instituirii obligației, în sarcina administratorilor drumurilor, de a amplasa sub indicatoarele de intrare în localitățile aflate în zonele de risc de roaming involuntar a unor panouri conținând mesaje de atenționare cu privire la riscul menționat.

Reprezentantul Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) a menționat că susține adoptarea inițiativei legislative cu amendamentele de tehnică legislativă.

În continuare domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a supus la vot adoptarea proiectului de lege cu amendamente admise. Cu majoritate de voturi proiectul de lege a fost adoptat.

3. PL-x nr. 290/2023 - Proiect de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Palestinei privind Cooperarea în Prevenirea și Combaterea Criminalității Organizate, a Terorismului și a Altora Infrațiuni, semnat la 19 iulie 2022, la București

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a precizat că, în conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Biroul permanent a trimis, Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor spre avizare, prezentul proiect de lege. Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare crearea cadrului juridic bilateral de cooperare între România și Palestina pentru prevenirea și combaterea criminalității organizate, terorismului și altora infrațiuni. Principalele domenii de cooperare includ combaterea traficului de droguri, de persoane, arme, muniții și explozivi, a corupției, spălării banilor și migrației ilegale, precum și a criminalității informatice. În aceste domenii, Guvernul României și Guvernul Palestinei vor face schimb de informații și experiență, de specialiști și asistență, documentații, norme și legi naționale relevante, publicații și rezultate ale cercetărilor științifice. De asemenea, vor transmite informații operative care pot ajuta la prevenirea, identificarea și cercetarea

activităților de criminalitate organizată, precum și a altor infracțiuni grave. În raport cu obiectul de reglementare inițiativa legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, Camera Deputaților este prima Cameră sesizată.

În continuare domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a supus la vot avizarea favorabilă a proiectului de lege. Cu unanimitate de voturi proiectul de lege a fost avizat favorabil.

4. PLx nr. 179/2023 - Proiectul de Lege pentru completarea art.804 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a precizat că, în conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Biroul permanent a trimis, Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor spre avizare, prezentul proiect de lege. Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social au avizat favorabil proiectul de act normativ, iar Senatul a adoptat proiectul de lege în ședința din 13.03.2023. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare completarea art.804 din Legea nr.95/2006, precum și abrogarea, în termen de 60 de zile după punerea în funcțiune a aplicației electronice, a Ordinului ministrului sănătății nr.1345/2016 privind raportarea zilnică a stocurilor și operațiunilor comerciale efectuate cu medicamentele de uz uman din Catalogul național al prețurilor medicamentelor autorizate de punere pe piață în România de către unitățile de distribuție angro a medicamentelor, importatori, fabricanți autorizați și farmaciile cu circuit închis și deschis, cu modificările și completările ulterioare. În raport cu obiectul de reglementare inițiativa legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, Camera Deputaților este Cameră decizională.

Reprezentantul Serviciului de Telecomunicații Speciale a precizat că susține demersul legislativ și a precizat că în prezent se află în transparență decizională la Ministerul Sănătății Ordonanța de urgență pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru completarea Ordonanței de urgență nr.180/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, precum și pentru stabilirea unor măsuri cu privire la acordarea concediilor medicale, care prevede că aplicația informatică „Corona-forms”, dezvoltată și administrată din punct de vedere tehnic de către Serviciul de Telecomunicații Speciale, își schimbă denumirea în „SEGIS-Forms”. În SEGIS Forms vor fi colectate și prelucrate următoarele categorii de date: date statistice, date cu caracter personal, date cu caracter medical și date privind stocurile de medicamente și dispozitive medicale, precum și trasabilitatea acestora.

În continuare domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a supus la vot avizarea favorabilă a proiectului de lege. Cu unanimitate de voturi proiectul de lege a fost avizat favorabil.

5. Pl-x nr. 221/2023 - Propunerea legislativă pentru completarea OG nr.2/2001 privind regimul contravențiilor

Domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a precizat că, în conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Biroul permanent a trimis, Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor spre avizare, prezenta propunere legislativă. Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social au avizat favorabil proiectul de act

normative. Senatul a respins propunerea legislativă în ședința din 20 martie 2023. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.16 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, în sensul introducerii unor noi rubrici obligatorii în cadrul procesului-verbal de constatare a contravenției. În raport cu obiectul de reglementare inițiativa legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, Camera Deputaților este Cameră decizională.

Reprezentantul Ministerului Justiției a aprecizat că nu susține adoptarea propunerii legislative din următoarele considerente: nu este clară necesitatea introducerii în procesul verbal a sintagmei "*numele institutiei către care se efectuează plata, codul fiscal al respectivei instituții, codul unic de identificare al respectivei instituții (CUI)*", în special în cazul amenzilor contravenționale care se fac venit la bugetul de stat, întrucât această informație nu se înscrie în documentele prin care se efectuează/dispun plăți către acest buget. Totodată, instituțiile publice se identifică prin "*cod de identificare fiscală*", astfel cum este prevăzut la art.82 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit art. 28 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, „*Amenzile care se cuvin bugetului de stat pot fi achitate, prin mijloace de plată online, în conturile dedicate, la instituțiile de credit autorizate cu care există încheiate convenții sau la unitățile Trezoreriei Statului, iar amenzile cuvenite bugetelor locale se achită, prin mijloace de plată online, prin instituții de credit autorizate cu care există încheiate convenții sau la casieriile autorităților administrației publice locale ori ale altor instituții publice abilitate să administreze veniturile bugetelor locale indiferent de localitatea pe a cărei rază acestea funcționează, de cetățenia, domiciliul sau de reședința contravenientului ori de locul săvârșirii contravenției, precum și la ghișeul unic din punctele de trecere a frontierei de stat a României. O copie de pe chitanță se predă de către contravenient agentului constatatator sau se trimite prin poștă sau electronic, prin e-mail, organului din care acesta face parte, potrivit dispozițiilor alin. (1) ”.*

În continuare domnul președinte Ioan-Sabin Sărmaș a supus la vot avizarea favorabilă a proiectului de act normativ. Cu majoritate de voturi proiectul de act normativ a fost avizat favorabil.

PREȘEDINTE

IOAN-SABIN SĂRMAȘ