



Conf. cu originalul

Parlamentul României
Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului
în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice –
“România fără violență domestică”

E-mail: romaniafaraviolenta@cdep.ro

PROCES VERBAL

Al ședinței Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului
în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice
– “România fără violență domestică” din data de 04.11.2025

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice – “România fără violență domestică” și-a desfășurat lucrările, în cvorum, în ziua de 4 noiembrie 2025.

Membrii au fost prezenți la lucrările comisiei, conform listei de prezență.

În data de 4 noiembrie 2025, ședința comisiei a avut caracter public și s-a desfășurat în sistem mixt, începând cu ora 14:00, la sala de ședințe „Mihai Viteazu”.

Ordinea de zi a fost aprobată cu unanimitate de voturi, procedându-se la trecerea pe ultimul punct de pe ordinea de zi a punctului 1 privind interviuarea domnului Valentin-Alexandru Jucan, dat fiind faptul că la începerea ședinței domnul vicepreședinte al Consiliului Național al Audiovizualului se afla la ședința altei comisii.

Ordinea de zi pentru această ședință a cuprins.

1. PLx.432/2025- Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice și pentru completarea art. 158 din Legea nr.286/2009 privind Codul Penal
2. L 438/2025 - Propunere legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și executational penale și a legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice
3. PLx. 442/2025- Propunere Legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție
4. Interviurea domnului Valentin - Alexandru Jucan, vicepreședinte al Consiliului Național al Audiovizualului
5. Diverse

Și-au înregistrat prezența la lucrări următorii invitați: reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne, care au susținut punctele de vedere ale instituției cu privire la propunerile legislative aflate pe ordinea de zi, domnul deputat Mușat Lucian și domnul deputat Gheorghe Ionel (în calitate de inițiatori pentru L 438/2025) și domnul Valentin-Alexandru Jucan, vicepreședinte al CNA.

Potrivit prevederilor art. 14 din Regulamentul Comisiei speciale “România fără violență domestică” coroborat cu prevederile art. 79 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare și cu prevederile art. 73 din Regulamentul Camerei Deputaților,

Comisia specială "România fără violență domestică" a dezbătut propunerile legislative aflate pe ordinea de zi.

În urma dezbatelor, a propunerilor formulate și a voturilor exprimate, membrii Comisiei speciale "România fără violență domestică" au hotărât următoarele:

1. Cu privire la punctul 1 de pe Ordinea de zi - PLx 432/2025 Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, precum și pentru completarea art.158 din Legea nr. 286/2009 privind Codul Penal membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă, punctul de vedere al reprezentantului Ministerului Afacerilor Interne și avizele primite (de la Consiliul Legislativ-aviz favorabil, cu observații și propuneri; Consiliul Economic și Social-aviz favorabil; Consiliul Superior al Magistraturii punct de vedere favorabil; Guvernul României- punct de vedere favorabil, cu observații și propuneri; avizele Comisiilor Senatului:

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități - aviz favorabil.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital - aviz favorabil.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială - aviz favorabil)

Inițiativa legislativă a fost analizată și de către Comisia nr.1 -reunită „Legislație și cooperare interinstituțională" din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii care a apreciat că propunerea legislativă este în concordanță cu recomandările Avocatului Poporului din Raportul special privind fenomenul violenței domestice în România întocmit în aprilie 2025.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat proiectul de lege în ședința din 27 octombrie 2025, modificările cu amendamente admise vizând:

- *descurajarea faptelor de violență domestică, majorând limitele de pedeapsă în cazul agresorilor care recidivează;*
- *durata inițială pentru care a fost dispus ordinul de protecție provizoriu se prelungește, de drept, până la soluționarea în primă instanță a cererii pentru emiterea ordinului de protecție. Se clarifică astfel unele aspecte procedurale, eliminând incertitudinea pentru părțile implicate*
- *Extinderea sferei titularului dreptului de a sesiza instanța cu cererea de emitere a unui nou ordin de protecție la toate persoanele și instituțiile cu atribuții: reprezentantul legal, procurorul, reprezentantul autorității sau structurii competente, la nivelul unității administrativ teritoriale în materia protecției victimelor violenței domestice*
- *Reglementarea expresă a modului în care instanța de judecată, în procedura soluționării cererii de revocare a ordinului de protecție/înlocuire a măsurilor dispuse, evaluează existența sau inexistența riscului pentru victimă și familia sa în cazul în care agresorul nu este în evidențele serviciului de probațiune".*
- *De asemenea, ultimul amendament vizează completarea art.158 din Codul Penal (eliminarea posibilității retragerii plângerii penale în cazurile de violență domestică) "în cazul infracțiunilor prevăzute la art.193 și art.196 săvârșite asupra unui membru de familie, retragerea plângerii prelabile nu produce efecte"*

Reprezentantul Ministerului de Interne prezent la ședință precizează că susține prezentul proiect de lege, ca de altfel și Guvernul României, cu observații și propuneri.

În urma dezbatelor, Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-

"România fără violență domestică", a hotărât **cu unanimitate** de voturi, să transmită Comisiei juridice, de disciplină și imunități un raport preliminar de admitere a **Proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice**, precum și pentru completarea art.158 din Legea nr. 286/2009 privind Codul Penal.

2.Cu privire la punctul 2 de pe Ordinea de zi – L 438/2025 Propunere legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale și a Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă, punctul de vedere al reprezentantului Ministerului Afacerilor Interne și avizele primite (de la Consiliul Legislativ-aviz favorabil, cu observații și propuneri; Consiliul Economic și Social-aviz negativ; Consiliul Superior al Magistraturii punct de vedere negativ; Comisia juridică, de disciplină și imunități- aviz negativ).

Ministerul Afacerilor Interne a transmis un punct de vedere în care arată că nu susține adoptarea acestei propuneri legislative:

- Jurisprudența CEDO a confirmat că localizarea electronică constituie o ingerință gravă în viață privată , permisă doar în condițiile stricte de necesitate sau proporționalitate
- măsura monitorizării electronice dispusă prin ordinul de protecție are ca reper, în mod obligatoriu, stabilirea unei distanțe de către polițist sau de către instanța de judecată, iar persoanei supravegheate i se aduc la cunoștință măsurile dispuse prin ordinul de protecție dispus, precum și faptul că încălcarea acestuia poate constitui infracțiune
- nu este necesară completarea art. 38 alin.5 din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice (accesul victimei în timp real la informațiile de localizare aproximativă ale agresorului prin intermediul dispozitivului electronic de supraveghere, inclusiv în lipsa unei alerte) deoarece accesul victimei la aceste informații vizează aspecte subsidiare legate de măsura obligării agresorului de a purta permanent un dispozitiv electronic de supraveghere, prevăzută la art. 38 alin. 1 lit. g din aceeași lege

În urma dezbaterilor, Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice- "România fără violență domestică", a hotărât să adopte, **cu majoritate** de voturi **un raport de respingere, asupra propunerii legislative.**

3. Cu privire la punctul 3 de pe Ordinea de zi – PLx 442/2025 Propunere Legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.26/2024 - membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă, punctele de vedere ale Ministerului Justiției și ale Ministerului Afacerilor Interne și avizele primite (de la Consiliul Legislativ-aviz favorabil, cu observații și propuneri; Consiliul Economic și Social-aviz favorabil; Consiliul Superior al Magistraturii punct de vedere negativ; Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială-avize favorabile; Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru administrație publică-avize negative).

Astfel, atât Ministerul Justiției, cât și reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne (aceștia din urmă fiind prezenți la ședință) au arătat că aceste instituții nu susțin prezenta

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru administrație publică-avize negative).

Astfel, atât Ministerul Justiției, cât și reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne (aceștia din urmă fiind prezenți la ședință) au arătat că aceste instituții nu susțin prezenta propunere legislativă, deoarece inițiativa conține unele prevederi de reglementare care fie nu sunt benefice pentru victimă, fie nu sunt necesare fiind deja prevăzute în alte acte normative.

În urma dezbaterilor, Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice- "România fără violență domestică", a hotărât să adopte, **cu majoritate de voturi un raport de respingere, asupra propunerii legislative.**

4. Punctul 4 de pe Ordinea de zi a vizat interviuarea domnului Valentin-Alexandru Jucan vicepreședinte al Consiliului Național al Audiovizualului.

Astfel, s-a solicitat de către doamna Președintă a Comisiei o prezentare a atribuțiilor CNA în raport de scopul și obiectivele Comisiei Speciale- "România fără violență domestică". De asemenea, să se menționeze cum ar putea CNA să descurajeze dimensiunea de senzațional în prezentarea cazurilor de violență domestică (fiecare caz fiind prezentat cu expunerea victimei și cu imagini șocante).

Se propune ca CNA să emită o recomandare oficială către posturile TV privind rularea cazurilor de violență pentru protejarea identității victimei și utilizarea unui limbaj care să nu blameze victima și evitarea justificării pentru agresori. Se consideră că aceste măsuri ar contribui la diminuarea fenomenului violenței domestice și la protejarea victimei.

DI Valentin-Alexandru Jucan consideră că este nevoie în acest sens de o mărire a cuantumului sancțiunilor pentru cei care difuzează astfel de cazuri lezând demnitatea umană și că este nevoie de un cadru legislativ mai ferm. Totodată este necesar să se promoveze și să realizeze niște campanii clare, punctuale, împreună cu cei care sunt experți în combaterea acestui fenomen, împreună cu agenții care să realizeze niște campanii extrem de percutante și care să-și atingă scopul.

În acest sens, s-a stabilit în cadrul Comisie inițierea unui proiect de lege prin care CNA să poată solicita din nou posturilor TV și radio difuzarea clipurilor de interes public – campanii care pot informa, educa și chiar salva vieți.

Ședința Comisiei a fost declarată închisă de către **doamna deputat Alina-Ștefania Gorghiu**, președinta *Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice – "România fără violență domestică"*.

Președinte,
Deputat **Alina-Ștefania GORGHIU**

Secretar,
Senator **Victoria STOICIU**