



|                                 |           |      |
|---------------------------------|-----------|------|
| <b>PARLAMENTUL ROMÂNIEI</b>     |           |      |
| Comisia specială comună         |           |      |
| România fără violență domestică |           |      |
| INTRARE/IEȘIRE Nr.              | 7C-36/100 |      |
| Ziua                            | Luna      | Anul |
| 30                              | 12        | 2025 |

**Conf. cu originalul**

**Parlamentul României**

**Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului**  
**în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice –**  
**“România fără violență domestică”**

**E-mail: romaniafaraviolenta@cdep.ro**

**PROCES VERBAL**

**Al ședinței Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului**  
**în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice**  
**– “România fără violență domestică” din data de 16.12.2025**

*Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice – “România fără violență domestică” și-a desfășurat lucrările, în cvorum, în ziua de 16 decembrie 2025.*

Membrii au fost prezenți la lucrările comisiei, conform listei de prezență.

În data de 16 decembrie 2025, ședința comisiei a avut caracter public și s-a desfășurat în sistem mixt, începând cu ora 12:00, la sala de ședințe „Mihai Viteazu”.

Ordinea de zi a fost aprobată cu unanimitate de voturi.

Ordinea de zi pentru această ședință a cuprins:

1. PLx 493/2025 - Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale și a Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată (Camera Deputaților-Cameră decizională)
2. PLx 540/2025 -Propunere legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție (Camera Deputaților-Cameră decizională)
3. L 509/2025 – Propunere legislativă pentru prevenirea și combaterea femicidelor și a violențelor care le preced (Senat – Prima Cameră sesizată)
4. L 485/2025 - Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice și a Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție (Senat – Prima Cameră sesizată)
5. Diverse

Și-au înregistrat prezența la lucrări următorii invitați: reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne (dl. Marin Bogdan Ionuț-IGPR, d.na Elena Calcan-IGPR, dl. Chifor Iulian-IGPR, dl. Istudor Cătălin-IGPR) și ai ANES (d.na Cîrstea Monalisa) care au susținut punctele de vedere ale instituțiilor cu privire la propunerile legislative aflate pe ordinea de zi.

Potrivit prevederilor art. 14 din Regulamentul Comisiei speciale “România fără violență domestică” coroborat cu prevederile art. 79 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare și cu prevederile art. 73 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia specială “România fără violență domestică” a dezbătut propunerile legislative aflate pe ordinea de zi.

În urma dezbatelor, a propunerilor formulate și a voturilor exprimate, membrii Comisiei speciale "România fără violență domestică" au hotărât următoarele:

**1. Cu privire la punctul 1 de pe Ordinea de zi – PLx nr. 493/2025 Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale și a Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată** membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă și se constată:

-propunerea a fost trimisă pentru aviz la Comisia Juridică, de disciplină și imunități și la Comisia pentru drepurile omului, culte și problemele minorităților naționale care au emis avize negative

-Consiliul Superior al Magistraturii a transmis avizul cu nr. 3/14493/30.10.2025, considerând că inițiativa se dovedește insuficient fundamentată din perspectiva cerințelor constituționale și convenționale privind restrângerea exercițiului drepturilor fundamentale, deoarece nu asigură un just echilibru între interesul general al protejării victimelor și dreptul individual la viață privată al persoanei monitorizate.

Din partea inițiatorilor a luat cuvântul doamna deputat Lidia Vadim Tudor care a susținut adoptarea prezentei propuneri legislative, susținând că finalitatea acestei reglementări constă în transformarea sistemului de monitorizare electronică dintr-un instrument exclusiv reactiv, într-un sistem mixt care să combine alerta în situații de proximitate cu informarea preventivă a victimei pentru a putea preveni și a putea evita un contact cu agresorul.

De asemenea, a intervenit și doamna deputat Șerban Gianina care a susținut adoptarea unui aviz favorabil asupra acestui proiect.

Reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne prezenți la ședință arată că această instituție nu susține prezenta propunere legislativă din următoarele considerente:

- măsura monitorizării electronice dispusă prin ordinul de protecție are ca reper, în mod obligatoriu, stabilirea unei distanțe de către polițist sau de către instanța de judecată, iar persoanei supravegheate i se aduc la cunoștință măsurile dispuse prin ordinul de protecție dispus, precum și faptul că încălcarea acestuia poate constitui infracțiune
- nu este necesară completarea art. 38 alin.5 din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice (accesul victimei în timp real la informațiile de localizare aproximativă ale agresorului prin intermediul dispozitivului electronic de supraveghere, inclusiv în lipsa unei alerte) deoarece accesul victimei la aceste informații vizează aspecte subsidiare legate de măsura obligării agresorului de a purta permanent un dispozitiv electronic de supraveghere, prevăzută la art. 38 alin. 1 lit. g din aceeași lege
- deși intenția de a sporii protecția victimelor este legitimă apreciază că soluția propusă ar putea fi disproporționată, intruzivă, și contrară drepturilor fundamentale ale părților implicate, deoarece s-ar putea produce ingerințe privind dreptul la viață privată, libertatea persoanei și prezumția de nevinovăție și ar da posibilitatea provocării de daune sau suferințe fizice sau psihice persoanei supravegheate

În urma dezbaterilor, Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice- "România fără violență domestică", a hotărât să adopte, **cu majoritate de voturi un raport de respingere, asupra propunerii legislative** (doamna deputat Gianina Șerban a solicitat a se consemna votul său împotriva adoptării raportului de respingere).

**2. Cu privire la punctul 2 de pe Ordinea de zi – PLx 540/2025 Propunere legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă și se constată:**

- de la Consiliul Legislativ s-a primit aviz favorabil, cu observații și propuneri;
- Consiliul Economic și Social a emis un aviz favorabil

Consiliul Superior al Magistraturii a transmis avizul cu nr. 3/15014/20.11.2025, considerând că nu a fost identificată aplicabilitatea practică a dispozițiilor cuprinse în propunerea legislativă, având în vedere că dreptul de a încasa alocația este specifică mediului familial, intrând în domeniul vizat de Legea nr. 217/2003. Astfel la art. 38 alin.1 lit k al Legii nr.217/2003 este prevăzută interdicția pentru agresor de a încasa alocația de stat pentru copii și încuviințarea încasării acesteia de către părintele/persoana căruia/căreia i s-a încredințat copilul spre creștere.

De asemenea, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității sociale a transmis punct de vedere conform căruia nu susține inițiativa legislativă.

Ministerul Justiției apreciază că inițiativa legislativă nu poate fi susținută, având în vedere că propunerile de reglementare se referă la aspect care intră sub incidența Legii nr. 217/2003 și, pe cale de consecință, excedează domeniului de aplicare al Legii nr. 26/2024.

Guvernul a transmis punctul de vedere negativ, cu nr. 10592/04.12.2025, prin care nu susține inițiativa legislativă

În urma dezbaterilor, Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice- "România fără violență domestică", a hotărât să adopte, **cu majoritate de voturi un raport de respingere, asupra propunerii legislative.**

**3. Cu privire la punctul 3 de pe Ordinea de zi – L 509/2025 Propunere legislativă pentru prevenirea și combaterea femicidelor și a violențelor care le preced, s-a făcut o prezentare a acestei propuneri legislative de către doamna deputat Alina-Ștefania Gorghiu – Președinta Comisiei Speciale "România fără violență domestică, subliniindu-se că:**

- propunerea legislativă are ca obiect instituirea unor măsuri pentru prevenirea și combaterea uciderii, în anumite circumstanțe, a femeilor, precum și agravarea răspunderii penale pentru cei care săvârșesc astfel de fapte
- impune colectarea unor categorii mai largi de informații în scopul cunoașterii dimensiunii femicidului și a riscului de femicid, al studierii cauzelor omorurilor săvârșite în cadrul violenței domestice în vederea creșterii eficienței măsurilor privind prevenirea și combaterea femicidului și a violențelor care le preced
- colectarea datelor se propune a se realiza și în scopul evaluării amplitudinii și tendințelor tuturor formelor de violență prevăzute de Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea tuturor formelor de violență
- se propune crearea unui mecanism de analiză și raportare publică prin Observatorul Român pentru Analiza și Prevenirea Omorurilor (ORAPO), cu recomandări de prevenție

-Introduce instrumente standardizate de evaluare și gestionare a riscului de femicid în cauzele de violență împotriva femeilor , care se aprobă prin Ministerul Muncii, Familiei, tineretului și Solidarității Sociale și al Ministerului Afacerilor Interne, la propunerea ANES

-Prevede educație pentru egalitate de gen și prevenirea violenței în programele școlare, conform Convenției de la Istanbul

- Propune majorarea pedepselor din pentru săvârșirea infracțiunilor de omor, loviri cauzatoare de moarte și alte infracțiuni comise în contexte de violență domestică sau control/dominație ca urmare a faptului să se afle într-o relație de căsătorie sau victima sau într-o relație asemănătoare aceleia dintre soțim indiferent de durata acesteia

-Se propunea modificarea Codului de procedură penală pentru a asigura protecția minorilor și a persoanelor dependente în caz de deces al victimei care avea în ocrotire aceste persoane prin înștiințarea de către organul de urmărire penală a autorității competente, în vederea luării măsurilor legale de ocrotire pentru persoana respectivă

Se constată următoarele:

-Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a emis un aviz favorabil

-Comisia pentru sănătate a emis un aviz favorabil

-Comisia pentru învățământ, știință și inovare a emis un aviz favorabil

-Consiliul Economic și social a emis un aviz favorabil cu observații

-Consiliul Legislativ a emis un aviz favorabil cu observații și propuneri

Guvernul încă nu a trimis punct de vedere

Ministerul de Interne a transmis punct de vedere conform căruia, raportat la competențele sale specifice susține adoptarea acestei propuneri legislative cu observații și propuneri.

Din partea inițiatorilor a susținut propunerea legislativă doamna deputat Silvia Mihalcea.

Din partea Ministerului de Interne a prezentat punctul de vedere dl. Bogdan Marin, instituție care susține adoptarea Propunerii Legislative sub rezerva preluării propunerilor și observațiilor formulate și transmise prin adresa nr. 23036/05.12.2025.

De asemenea, din partea Agenției Naționale pentru Egalitate de Șanse doamna Monalisa Cîrstea a susținut punctul de vedere al acestei instituții în sensul că susține adoptarea acestei propuneri legislative, deoarece adoptarea unor măsuri destinate prevenirii și combaterii actelor de ucidere comise, în anumite circumstanțe asupra femeilor, precum și instituirea unor agravante ale răspunderii penale aplicabile în astfel de situații reprezintă o necesitate. Proiectul de lege asigură implementarea Convenției de la Istanbul și de asemenea, a Directivei Uniunii Europene 1385/2024.

Având în vedere amendamentele formulate pe baza precizărilor Consiliului Legislativ și ale Ministerului Afacerilor Interne ce urmează a fi analizate de către membrii Comisiei și pentru comunicarea punctului de vedere de către Ministerul Justiției, membrii Comisiei speciale "România fără violență domestică", au hotărât reluarea discuțiilor cu privire la această propunere legislativă pentru adoptarea raportului împreună cu Comisia Juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări la începutul următoarei sesiuni parlamentare.

**4. Cu privire la punctul 4 de pe Ordinea de zi – L 485/2025 Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice și a Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție membrii Comisiei au reanalizat propunerea legislativă și se constată:**

-Consiliul Legislativ a emis aviz favorabil, cu observații și propuneri;

-Consiliul Economic și Social a emis un aviz favorabil cu observații

-s-a primit opinia Consiliului Fiscal

-Comisia Juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a dat aviz favorabil, cu amendamente admise, cu recomandarea către Comisia Specială "România fără violență domestică" ca la întocmirea raportului să se reglementeze cine va suporta cheltuielile pentru ședințele de consiliere/pshihoterapie, aspect asupra căruia Comisia s-a pronunțat în ședința din data de 18 noiembrie 2025.

-Comisia pentru administrație publică a emis aviz favorabil

-Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a emis un aviz favorabil

-Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a emis un aviz negativ

-Ministerul Dezvoltării a transmis că nu are propuneri sau observații cu privire la reglementările propuse.

**Consiliul Superior al Magistraturii** a reținut că nu se impune emiterea unui aviz de către această instituție dar și-a exprimat punctul de vedere în sensul că, următoarele propuneri le consideră ca fiind apte să contribuie la atingerea scopului actelor normative vizate:

-măsura informării victimei cu privire la drepturile sale atât imediat după emiterea ordinului de protecție, cât și anterior expirării duratei acestuia

-posibilitatea prelungirii duratei ordinului de protecție în cazul reiterării comportamentului violent, indiferent dacă acesta este exercitat asupra aceleiași persoane sau asupra unor victime diferite

-instituirea unei competențe alternative, care să permită victimei alegerea instanței judecătorești la care să se adreseze

**Ministerul Justiției** a transmis un punct de vedere cu privire la amendamentele depuse cu observații care au fost preluate.

**Agencia Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați** a transmis punct de vedere conform căruia menționează că, apreciază utilitatea demersului de modificare și completare a cadrului normativ existent având ca scop întărirea mecanismelor de protecție și facilitarea accesului victimelor violenței domestice la justiție, cu observații.

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-"România fără violență domestică", a hotărât să adopte, cu **unanimitate** de voturi ale membrilor **un raport de admitere, cu amendamente admise, asupra propunerii legislative.**

Ședința Comisiei a fost declarată închisă de către **doamna deputat Alina-Ștefania Gorghiu**, președinta *Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice – "România fără violență domestică"*.



Președinte,  
Deputat Alina-Ștefania GORGHIU

Secretar,  
Senator Victoria STOICIU