



Conf. cu originalul

Parlamentul României
Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului
în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței
domestice – “România fără violență domestică”

E-mail: romaniafaraviolenta@cdep.ro

7c-36/56/13.03.2026

PROCES VERBAL

Al ședinței Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului
în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice
– “România fără violență domestică” din data de 02.03.2026

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice – “România fără violență domestică” și-a desfășurat lucrările, în cvorum, în ziua de 02.03.2026.

Membrii au fost prezenți la lucrările comisiei, conform listei de prezență.

În data de 02.03.2026, ședința comisiei a avut caracter public și s-a desfășurat în sistem mixt, începând cu ora 17:00, la sala de ședințe „Mihai Viteazu”.

Ordinea de zi a fost aprobată cu unanimitate de voturi.

Ordinea de zi pentru această ședință a cuprins:

1. PLx. 42/2026 – Proiect de Lege pentru prevenirea și combaterea femicidului și a violențelor care îl preced (Camera Deputaților-Cameră decizională)
Menționăm că pentru acest punct de pe ordinea de zi Ședința Comisiei Speciale Comune – “România fără violență domestică” s-a desfășurat în comun cu, Comisia Juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților
2. L 607/2025 – Propunere legislativă pentru completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Senat-Prima Cameră sesizată)
3. L 646/2025 – Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție, cu modificările și completările ulterioare (Senat-Prima Cameră sesizată)

Și-au înregistrat prezența la lucrări următorii invitați: reprezentanți ai ANES (d.na Cîrstea Monalisa, on line), ai Ministerului Afacerilor Interne (Calcan Elena-specialist IGPR, Stan George-Director IGPR, Paraschiv Bogdan-specialist IGPR, Marin Bogdan- IGPR) și doamna Corina Voicu-Asociația ADEPT - care au susținut punctele de vedere ale instituțiilor cu privire la propunerile legislative aflate pe ordinea de zi.

Potrivit prevederilor art. 14 din Regulamentul Comisiei speciale “România fără violență domestică” coroborat cu prevederile art. 79 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare și cu prevederile art. 73 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia specială “România fără violență domestică” a dezbătut propunerile legislative aflate pe ordinea de zi.

În urma dezbaterilor, a propunerilor formulate și a voturilor exprimate, membrii Comisiei speciale "România fără violență domestică" au hotărât următoarele:

1. Cu privire la punctul 1 de pe Ordinea de zi – PLx 42/2026 Proiect de Lege pentru prevenirea și combaterea femicidului și a violențelor care îl preced, membrii Comisiei "România fără violență domestică" împreună cu membrii Comisiei Juridice, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților au analizat propunerea legislativă și se constată următoarele:

- are ca **obiect de reglementare** instituirea unor măsuri pentru prevenirea și combaterea uciderii, în anumite circumstanțe, a femeilor, precum și agravarea răspunderii penale în aceste situații.

- impune colectarea unor categorii mai largi de informații în scopul cunoașterii dimensiunii femicidului și a riscului de femicid, al studierii cauzelor omorurilor săvârșite în cadrul violenței domestice în vederea creșterii eficienței măsurilor privind prevenirea și combaterea femicidului și a violențelor care le preced

- colectarea datelor se propune a se realiza și în scopul evaluării amplitudinii și tendințelor tuturor formelor de violență prevăzute de Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea tuturor formelor de violență

- se propune crearea unui mecanism de analiză și raportare publică prin Observatorul Român pentru Analiza și Prevenirea Omorurilor (ORAPO), cu recomandări de prevenție

- Introduce instrumente standardizate de evaluare și gestionare a riscului de femicid în cauzele de violență împotriva femeilor, care se aprobă prin Ministerul Muncii, Familiei, tineretului și Solidarității Sociale și al Ministerului Afacerilor Interne, la propunerea ANES

- Prevede educație pentru egalitate de gen și prevenirea violenței în programele școlare, conform Convenției de la Istanbul

- Propune majorarea pedepselor din pentru săvârșirea infracțiunilor de omor, loviri cauzatoare de moarte și alte infracțiuni comise în contexte de violență domestică sau control/dominație ca urmare a faptului să se afle într-o relație de căsătorie sau victima sau într-o relație asemănătoare aceleia dintre soț/im indiferent de durata acesteia

- Se propunea modificarea Codului de procedură penală pentru a asigura protecția minorilor și a persoanelor dependente în caz de deces al victimei care avea în ocrotire aceste persoane prin înștiințarea de către organul de urmărire penală a autorității competente, în vederea luării măsurilor legale de ocrotire pentru persoana respectivă

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri**.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil cu observații**.

Comisia nr. 1 -reunită „Legislație și cooperare interinstituțională" din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii a transmis un **punct de vedere favorabil cu observații și propuneri**.

În ședința din data de 02.02.2026, Senatul, în Plenul său a adoptat Proiectul de Lege pentru prevenirea și combaterea femicidului și a violențelor care îl preced, iar inițiativa legislativă a fost transmisă Camerei Deputaților spre dezbateri.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, Comisia pentru sănătate și familie și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au transmis **avize favorabile**.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, reprezentanți ai ANES (d-na Cîrstea Monalisa, on line), ai Ministerului Afacerilor Interne (Calcan Elena-specialist IGPR, Stan George-Director IGPR, Paraschiv Bogdan-specialist IGPR, Marin Bogdan- IGPR) și doamna

Corina Voicu-Asociația ADEPT - care au susținut punctele de vedere ale instituțiilor cu privire la propunerile legislative aflate pe ordinea de zi.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități și ai Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice - "România fără violență domestică" au analizat proiectul de lege, observațiile formulate în avizele și amendamentele primite și **au hotărât amânarea adoptării raportului pentru acest Proiect de Lege**, pentru analiza amendamentelor prezentate în cadrul dezbaterilor de către dl deputat Valeriu Munteanu.

2. La punctul 2 de pe Ordinea de zi – L 607/2205 Propunere legislativă pentru completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă și s-a constatat:

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** completarea dispozițiilor Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu soluții care vizează, potrivit expunerii de motive, *"acordarea de servicii de consiliere psihologică, cu decontarea integrală din fondurile asigurărilor sociale de sănătate, pentru victimele violenței domestice pentru care s-a dispus protecție legală prin ordin de protecție provizoriu sau prin ordin de protecție"*.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil cu următoarea observație:** aceste servicii psihologice/de sănătate mintală trebuie să fie disponibile/accesibile tuturor persoanelor asigurate în sistemul național de sănătate care se confruntă cu probleme de natură psihologică/emoțională, și nu doar victimelor violenței domestice

Consiliul Fiscal a reținut că fiind o propunere de act normativ ce conduce la majorarea cheltuielilor bugetare nu au fost întrunite cerințele de la art. 15 alin.1 din Legea responsabilității bugetare nr. 69/2010, potrivit căreia inițiatorii au obligația să prezinte declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal bugetară.

Consiliul Legislativ a emis aviz negativ, pentru următoarele considerente:

(1) victimele violenței domestice beneficiază de consiliere psihologică gratuită, în condițiile Legii nr. 217/2003, republicată cu modificările și completările ulterioare, conform prevederilor art. 6 lit d) din Legea nr. 217/2003, pentru prevenirea și combaterea violenței domestice și, în consecință, consideră că ne aflăm în fața unei duble reglementări, aspect interzis de normele de tehnică legislativă.

(2) modificarea cuprinsă în pct.1 al articolului unic preconizată pentru art. 6 lit.h) pct. 11 nu se integrează tematic în cuprinsul Legii nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, deoarece acest act normativ stabilește cadrul general în domeniul sănătății.

Serviciile de consiliere psihologică pentru victimele violenței domestice ar trebui incluse în pachetele de servicii, iar acestea împreună cu contractul-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate sunt aprobate prin Hotărâre a Guvernului nr. 521/2023 cu modificările și completările ulterioare și ca atare, norma preconizată pentru art. 6 lit. h) pct. 11 s-ar încadra tematic în acest act normativ.

(3) modificarea propusă la punctul 2 al Propunerii legislative de completare a art. 48 alin. 2 lit.a din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății cu un nou punct care să stabilească că programele naționale de sănătate publică au drept scop și "măsuri pentru promovarea sănătății mintale, precum și servicii de consiliere psihologică acordate victimei violenței domestice, pentru care s-a dispus protecția legală, prin ordin de protecție provizoriu sau prin ordin de protecție, după caz"

Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății este actul normativ prin care se stabilește cadrul general în domeniul sănătății, inclusiv în ceea ce privește programele naționale de sănătate, iar conform art. 51 alin. 4 din această lege "structura programelor naționale de sănătate, obiectivele acestora (.....) se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Sănătății".

Astfel, soluțiile legislative propuse prin prezentul proiect nu pot fi promovate sub forma legii, ca act juridic al Parlamentului, ci ar trebui incluse în actele normative care reglementează programele naționale de sănătate, pachetele de servicii medicale, precum și condițiile acordării asistenței medicale, fiind de resortul exclusiv al Guvernului.

Ministerul de Finanțe a transmis punct de vedere prin care arată că nu susține adoptarea acestei propuneri legislative cu impact financiar asupra bugetului general consolidat.

Arată că, deși în Expunerea de motive se menționează că "relativul impact bugetar prilejuit de această propunere legislativă este mult inferior efectelor pe care absența acestor măsuri le poate determina", Ministerul de Finanțe precizează că noile prevederi legislative pot genera influențe financiare negative asupra cheltuielilor FNUASS și implicit asupra bugetului general consolidat.

Ministerul Sănătății a transmis punct de vedere prin care arată că nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată având în vedere faptul că serviciile de consiliere psihologică sunt deja prin reglementate prin Legea nr. 95/2006, Contractul cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale și normele metodologice aferente și că există programe naționale dedicate sănătății mintale.

Asigurații au deja dreptul la servicii de consiliere psihologică, în limita bugetului aprobat, fără a fi condiționați de un anumit statut sau diagnostic.

Pachetul de servicii medicale de bază include servicii conexe actului medical (psihologie clinică, consiliere psihologică, psihoterapie, psihopedagogie specială/logopedie), decontate prin sistemul asigurărilor sociale de sănătate.

Cu privire la modificarea propusă pentru completarea art. 48 alin. 2 lit a cu un nou punct care să stabilească că programele naționale de sănătate publică au drept scop și măsuri pentru promovarea sănătății mintale ministrul transmite că există deja programe naționale dedicate sănătății mintale, inclusiv pentru prevenirea și tratarea adicțiilor.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială **au transmis avize favorabile**, iar Comisia pentru sănătate a transmis **aviz negativ**.

Având în vedere solicitarea inițiatorului de amânare a adoptării raportului cu privire la prezenta propunere legislativă pentru ca Ministerul Sănătății să-și ajusteze punctul de vedere pe această inițiativă legislativă, membrii Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice - "România fără violență domestică" **au hotărât amânarea adoptării raportului pentru această** Propunere legislativă pentru completarea Legii nr. 26/2024 privind reforma în domeniul sănătății (L607/2025).

3.Cu privire la punctul 3 de pe Ordinea de zi – L646/2025 Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție, cu modificările și completările ulterioare membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă și s-a constatat:

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție, cu modificările și completările ulterioare, în scopul instituirii posibilității ca organele de poliție să poată emite ordin de protecție provizoriu și, totodată de a lua măsura reținerii agresorului pentru 24 de ore atunci când sunt sesizate în

legătură cu un caz de violență, "chiar dacă victima refuză să recunoască, minimalizează sau nu dorește formularea unei plângeri ori cereri".

Totodată, se propune instituirea răspunderii disciplinare a funcționarului public, polițistului sau magistratului care cu știință sau din culpă gravă, omite emiterea sau punerea în executare a unui ordin de protecție provizoriu sau refuză să aplice procedura de evaluare a riscului.

Consiliul Legislativ a emis aviz negativ din următoarele considerente:

-Normele propuse sunt susceptibile de a încălca prevederile art. 26 din Constituția României, republicată, "Viața intimă, familială și privată" în componenta ce ține de autonomia persoanei, respectiv "Persoana fizică are dreptul să dispună de ea însăși, dacă nu încalcă drepturile și libertățile altora, ordinea publică sau bunele moravuri".

-Dreptul la viață intimă, familială și privată, deși nu are caracter absolut, putând și exercitat în limitele stabilite de ordinea de drept, conferă persoanei libertatea de a dispune de ea însăși chiar și în ipoteza în care aceasta se află într-o situație de pericol.

-Se precizează de asemenea, că propunerea legislativă să fie reconsiderată în totalitate, atât din punctul de vedere al configurării soluțiilor legislative propuse, care trebuie să fie în concordanță cu dispozițiile legale în vigoare, cât și din punctul de vedere al exprimării soluțiilor, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, în mod clar și precis, fără echivoc.

Consiliul Superior al Magistraturii a transmis că nu se impune emiterea unui aviz de către această instituție și precizează că **propunerea legislativă nu poate fi adoptată în forma transmisă**. Astfel:

-Arată că propunerea legislativă prezintă deficiențe, deoarece violența psihică, fizică și amenințarea sunt definite deja acte de violență, iar măsura reținerii poate fi dispusă exclusiv de organele judiciare și nu este supusă confirmării procurorului, iar răspunderea organelor implicate în această procedură este deja reglementată în legislația în vigoare

-soluția legislativă propusă care ar presupune emiterea automată a unui ordin de protecție provizoriu, inclusiv în ipoteza existenței unei opoziții manifeste a victimei, apare ca fiind discutabilă, deoarece ignoră faptul că eficiența și finalitatea măsurilor de protecție sunt condiționate, în mod esențial, și de conduita și cooperarea victimei.

Ministerul Afacerilor Interne a transmis punct de vedere prin care arată că nu susține adoptarea acestei propuneri legislative, din următoarele considerente:

-Există necorelări între expunerea de motive (axată pe violența domestică) și modificările propuse, care vizează intervențiile asupra Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție, act normativ care urmărește protejarea victimelor conduitelor violente ce nu se circumscriu noțiunii de violență domestică

-Polițiștii pot emite deja ordin de protecție provizoriu în caz de risc iminent; evaluarea „violentei psihice” este complexă și necesită competențe de specialitate (psihologice/medicale), pe care polițistul nu le are în mod specific.

-Cu privire la modificarea propusă ca evaluarea riscului să se efectueze de organul de poliție prin corelarea răspunsurilor din formularul de evaluare cu faptele și semnele vizibile de la fața locului, indiferent de declarațiile victimei, se arată că evaluarea riscului presupune un proces profesional complex, care implică aprecierea unor elemente factuale, comportamentale și contextuale, realizate adesea sub presiunea timpului, a emoțiilor victimelor și a situațiilor conflictuale de la fața locului

-Simplul fapt, că ulterior se apreciază că formularul nu reflectă în mod optim toate faptele obiective constatate, nu poate conduce la concluzia existenței unei abateri disciplinare grave din partea polițistului (cum se propune în modificarea legislativă), în lipsa dovedirii relei-credințe sau a neglijenței grave.

-Se arată că există deja cadrul legal pentru sancționarea neglijenței polițiștilor, potrivit Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare.

-De asemenea, în ceea ce privește propunerea de la punctul 3, se menționează că măsura reținerii nu poate fi dispusă automat doar pentru că s-a emis un ordin de protecție

provizoriu de către polițist; aceasta trebuie să respecte strict condițiile din Codul de procedură penală.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a emis **aviz negativ**

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a emis **aviz negativ**.

Comisia pentru administrație publică a emis **aviz negativ**.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a emis **aviz negativ**.

Membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă avizele primite și punctul de vedere exprimat de reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne.

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-”România fără violență domestică”, a hotărât să adopte, cu unanimitate de voturi **un raport de respingere, asupra propunerii legislative**.

Ședința Comisiei a fost declarată închisă de către **doamna deputat Alina-Ștefania Gorghiu**, președinta *Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice – “România fără violență domestică”*.

Președinte,
Deputat Alina-Ștefania GORGHIU

Secretar,
Senator Victoria STOICIU