



Conf. cu originalul

Parlamentul României
Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului
în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței
domestice – “România fără violență domestică”

E-mail: romaniafaraviolenta@cdep.ro

7c-36/57/16.03.2026

PROCES VERBAL

Al ședinței Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului
în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice
– “România fără violență domestică” din data de 09.03.2026

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice – “România fără violență domestică” și-a desfășurat lucrările, în cvorum, în ziua de 09.03.2026.

Membrii au fost prezenți la lucrările comisiei, conform listei de prezență.

În data de 09.03.2026, ședința comisiei a avut caracter public și s-a desfășurat în sistem mixt, începând cu ora 13:00, la sala de ședințe „Mihai Viteazu”.

Ordinea de zi a fost aprobată cu unanimitate de voturi.

Ordinea de zi pentru această ședință a cuprins:

1. L 607/2025 – Propunere legislativă pentru completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Senat-Prima Cameră sesizată)
2. L 57/2026 – Propunere legislativă pentru completarea Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Senat-Prima Cameră sesizată)

Și-au înregistrat prezența la lucrări următorii invitați: reprezentantul Ministerului Justiției-dl. Ioan Turc, Secretar de Stat și reprezentanta Minsiterului Sănătății - d.na Firu Stela, Secretar de stat (on-line), care au susținut punctele de vedere ale instituțiilor cu privire la propunerile legislative aflate pe ordinea de zi.

Potrivit prevederilor art. 14 din Regulamentul Comisiei speciale “România fără violență domestică” coroborat cu prevederile art. 79 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare și cu prevederile art. 73 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia specială “România fără violență domestică” a dezbătut propunerile legislative aflate pe ordinea de zi.

În urma dezbaterilor, a propunerilor formulate și a voturilor exprimate, membrii Comisiei speciale “România fără violență domestică” au hotărât următoarele:

2. Cu privire la punctul 2 de pe Ordinea de zi – L 607/2205 Propunere legislativă pentru completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă și s-a constatat:

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** completarea dispozițiilor Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu soluții care vizează, potrivit expunerii de motive, *"acordarea de servicii de consiliere psihologică, cu decontarea integrală din fondurile asigurărilor sociale de sănătate, pentru victimele violenței domestice pentru care s-a dispus protecție legală prin ordin de protecție provizoriu sau prin ordin de protecție"*.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil cu următoarea observație:** aceste servicii psihologice/de sănătate mintală trebuie să fie disponibile/accesibile tuturor persoanelor asigurate în sistemul național de sănătate care se confruntă cu probleme de natură psihologică/emoțională, și nu doar victimelor violenței domestice

Consiliul Fiscal a reținut că fiind o propunere de act normativ ce conduce la majorarea cheltuielilor bugetare nu au fost întrunite cerințele de la art. 15 alin.1 din Legea responsabilității bugetare nr. 69/2010, potrivit căreia inițiatorii au obligația să prezinte declarația conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal bugetară.

Consiliul Legislativ a emis aviz negativ, pentru următoarele considerente:

(1) victimele violenței domestice beneficiază de consiliere psihologică gratuită, în condițiile Legii nr. 217/2003, republicată cu modificările și completările ulterioare, conform prevederilor art. 6 lit d) din Legea nr. 217/2003, pentru prevenirea și combaterea violenței domestice și, în consecință, consideră că ne aflăm în fața unei duble reglementări, aspect interzis de normele de tehnică legislativă.

(2) modificarea cuprinsă în pct.1 al articolului unic preconizată pentru art. 6 lit.h) pct. 11 nu se integrează tematic în cuprinsul Legii nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, deoarece acest act normativ stabilește cadrul general în domeniul sănătății.

Serviciile de consiliere psihologică pentru victimele violenței domestice ar trebui incluse în pachetele de servicii, iar acestea împreună cu contractul-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate sunt aprobate prin Hotărâre a Guvernului nr. 521/2023 cu modificările și completările ulterioare și ca atare, norma preconizată pentru art. 6 lit. h) pct. 11 s-ar încadra tematic în acest act normativ.

(3) modificarea propusă la punctul 2 al Propunerii legislative de completare a art. 48 alin. 2 lit.a din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății cu un nou punct care să stabilească că programele naționale de sănătate publică au drept scop și "măsuri pentru promovarea sănătății mintale, precum și servicii de consiliere psihologică acordate victimei violenței domestice, pentru care s-a dispus protecția legală, prin ordin de protecție provizoriu sau prin ordin de protecție, după caz"

Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății este actul normativ prin care se stabilește cadrul general în domeniul sănătății, inclusiv în ceea ce privește programele naționale de sănătate, iar conform art. 51 alin. 4 din această lege "structura programelor naționale de sănătate, obiectivele acestora (.....) se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Sănătății".

Astfel, soluțiile legislative propuse prin prezentul proiect nu pot fi promovate sub forma legii, ca act juridic al Parlamentului, ci ar trebui incluse în actele normative care reglementează programele naționale de sănătate, pachetele de servicii medicale, precum și condițiile acordării asistenței medicale, fiind de resortul exclusiv al Guvernului.

Ministerul de Finanțe a transmis punct de vedere prin care arată că nu susține

adoptarea acestei propuneri legislative cu impact financiar asupra bugetului general consolidat.

Arată că, deși în Expunerea de motive se menționează că "relativul impact bugetar prilejuit de această propunere legislativă este mult inferior efectelor pe care absența acestor măsuri le poate determina", Ministerul de Finanțe precizează că noile prevederi legislative pot genera influențe financiare negative asupra cheltuielilor FNUASS și implicit asupra bugetului general consolidat.

Ministerul Sănătății a transmis punct de vedere prin care arată că nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată având în vedere faptul că serviciile de consiliere psihologică sunt deja prin reglementate prin Legea nr. 95/2006, Contractul cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale și normele metodologice aferente și că există programe naționale dedicate sănătății mintale.

Asigurații au deja dreptul la servicii de consiliere psihologică, în limita bugetului aprobat, fără a fi condiționați de un anumit statut sau diagnostic.

Pachetul de servicii medicale de bază include servicii conexe actului medical (psihologie clinică, consiliere psihologică, psihoterapie, psihopedagogie specială/logopedie), decontate prin sistemul asigurărilor sociale de sănătate.

Cu privire la modificarea propusă pentru completarea art. 48 alin. 2 lit a cu un nou punct care să stabilească că programele naționale de sănătate publică au drept scop și măsuri pentru promovarea sănătății mintale misniterul transmite că există deja programe naționale dedicate sănătății mintale, inclusiv pentru prevenirea și tratarea adicțiilor.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială **au transmis avize favorabile**, iar Comisia pentru sănătate a transmis **aviz negativ**.

Casa Națională de Asigurări de Sănătate nu susține adoptarea inițiativei în forma legislativă propusă, deoarece serviciile conexe actului medical acordate de către psihologi în specialitate psihologie clinică sunt deja cuprinse în pachetul de servicii de bază și se decontează în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate fără discriminare tuturor categoriilor de asigurați -inclusiv victimelor violenței domestice.

De asemenea, proiectul ar introduce un tratament diferențiat între categorii de pacienți și ar suprapune surse de finanțare din sisteme diferite.

CNAS precizează că impactul bugetar nu poate fi estimat realist, deoarece nu există date care privind numărul potențial de beneficiari. Încadrarea unei persoane în categoria victimelor violenței domestice este determinate de evenimente imprevizibile, cu o evoluție dificil de anticipat din perspectivă socială.

La dezbateră propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, doamna Secretar de Stat Stela Fîru (în on-line) care a susținut punctul de vedere al Ministerului Sănătății. A participat în calitate de inițiatoră a propunerii legislative doamna deputat Raluca Turcan, care a susținut în fața Comisiei Speciale "România fără violență domestică" propunerea și a precizat că va remite, după ședință, staff-ului tehnic un set de amendamente.

În ședința din 9 martie 2026, membrii Comisiei au analizat propunerea legislativa avizele primite și punctul de vedere exprimat de Ministerul Sănătății și de celelalte instituții.

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-"România fără violență domestică", a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi **un raport de respingere, asupra propunerii legislative**.

După încheierea ședinței, doamna deputat Raluca Turcan a depus amendamente.

2.Cu privire la punctul 2 de pe Ordinea de zi – L57/2026 Propunere legislativă pentru completarea Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată cu modificările și completările ulterioare membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă și s-a constatat:

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol **383¹**, și potrivit Expunerii de motive "proiectul de lege completează în mod firesc și necesar cadrul legislativ actual, introducând atribuirea dreptului exclusiv de folosință asupra locuinței familiale pentru o durată de până la 10 ani victimei, atunci când instanța constată existența violenței domestice", indiferent de titularul dreptului de proprietate asupra imobilului, atunci când protecția victimei o impune.

Consiliul Legislativ a emis aviz negativ, considerând că propunerea legislativă **nu este suficient fundamentată și prezintă numeroase probleme juridice și de tehnică legislativă**, motiv pentru care emite aviz negativ, din următoarele considerente:

-Expunerea de motive conține doar considerații cu caracter general pentru justificarea soluțiilor legislative preconizate, fără ca acestea să fie fundamentate pe studii, lucrări de cercetare sau evaluări statistice

-Textul este imprecis, conține formulări neclare și nu respectă cerințele de claritate, precizie și predictibilitate ale legii.

- Suprapuneri cu legislația existentă, aspectele vizate sunt deja reglementate prin Legea nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței domestice și prin Legea nr. 26/2024 privind ordinul de protecție ca măsuri în cazurile de emitere a Ordinului de protecție provizoriu și a Ordinului de protecție.

-Soluția legislativă potrivit căreia "dispune, la cerere, atribuirea dreptului de folosință exclusivă asupra locuinței familiei în favoarea victimei" este susceptibilă a limita exercițiul dreptului de proprietate, încălcând astfel dispozițiile art.44 alin.1 din Constituția României, republicată. Limitarea dreptului de proprietate se poate face doar în condițiile stabilite de art. 53 din Constituția României, respective prin lege și numai după caz dacă se impune pentru apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; prevenirea consecințelor unei calamități naturale

-Propunerea legislativă conține reglementări incomplete sau neclare:

- Soluția legislativă potrivit căreia "măsura se dispune indiferent de titularul dreptului de proprietate asupra imobilului" nu ia în considerare și ipoteza în care nici agresorul, și nici victima nu sunt proprietari ai imobilului care reprezintă locuința familială
- Expresia "constituie motive de evacuare silită prin procedura specială, fără termen de grație" este insuficient de clară, sintagma "potrivit legii speciale" este improprie stilului normativ, fiind obligatorie indicarea titlului acesteia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare.

Ministerul Justiției a transmis punct de vedere în sensul că **propunerea legislativă nu poate fi susținută** în forma prezentată:

-Modificările punctuale ale Codului civil trebuie analizate cu atenție pentru a evita **instabilitatea legislativă și lipsa de coerență a normelor**, promovarea printr-un demers legislativ de sine stătător, nu poate fi agreată, deoarece, în general soluțiile normative ce au ca obiect intervenții asupra Codului Civil ar putea fi analizate, acceptate și valorificate în cadrul unui demers legislativ unic, fundamentat pe o evaluare de ansamblu și precedat de consultare publică

-Unele concepte propuse (de exemplu redefinirea „locuinței familiei”) **nu sunt necesare**, deoarece acestea sunt deja reglementate în Codul civil (art.321 alin.1 C.civ. "locuința familiei este locuința comună a soților sau, în lipsă, locuința soțului la care se află copiii")

-Legislația actuală conține deja mecanisme pentru atribuirea locuinței familiei la divorț, în special ținând cont de interesul superior al copilului și de situația concretă a soților (art. 324 C.civ. alin.1 " La desfacerea căsătoriei, dacă nu este posibilă folosirea locuinței de către ambii

soți și aceștia nu se înțeleg, beneficiul contractului de închiriere poate fi atribuit unuia dintre soți, ținând seama, în ordine, de interesul superior al copiilor minori, de culpa în desfacerea căsătoriei și de posibilitățile locative proprii ale foștilor soți” iar la alin. (4) se arată că prevederile se aplică în mod similar și în cazul în care bunul este proprietatea comună a soților, atribuirea beneficiului locuinței conjugale producând efecte până la data rămânerii definitive a hotărârii de partaj).

-Propunerea ar putea **limita rolul judecătorului** de a analiza fiecare caz concret și ar putea genera probleme legate de **dreptul de proprietate sau de alte drepturi patrimoniale ale soților**.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a emis aviz negativ

Comisia pentru administrație publică a emis aviz negativ.

În conformitate cu prevederile art. 3, alin.3 lit.b din Regulamentul Comisiei, la dezbaterile propunerii legislative în cadrul Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului ”România fără violență domestică”, a participat reprezentantul Ministerului Justiției -dl. Secretar de Stat Ioan Turc care a arătat că această instituție nu susține prezenta propunere legislativă.

În ședința din 9 martie 2026, membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă avizele primite și punctul de vedere exprimat de Ministerul Justiției.

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-”România fără violență domestică”, a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi **un raport de respingere, asupra propunerii legislative**.

Ședința Comisiei a fost declarată închisă de către **doamna deputat Alina-Ștefania Gorghiu**, președinta *Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice – “România fără violență domestică”*.

Președinte,
Deputat Alina-Ștefania GORGHIU

Secretar,
Senator Victoria STOICIU