



Parlamentul României
Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului
în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței
domestice – “România fără violență domestică”

E-mail: romaniafaraviolenta@cdep.ro

Nr. 7c-36/72/30.03.2026

PROCES VERBAL

Al ședinței Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului
în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice
– “România fără violență domestică” din data de 24.03.2026

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice – “România fără violență domestică” și-a desfășurat lucrările, în cvorum, în ziua de 24.03.2026.

Membrii au fost prezenți la lucrările comisiei, conform listei de prezență.

În data de 24.03.2026, ședința comisiei a avut caracter public și s-a desfășurat în sistem mixt, începând cu ora 12:30, la sala de ședințe „Mihai Viteazu”.

Ordinea de zi a fost aprobată cu unanimitate de voturi.

Ordinea de zi pentru această ședință a cuprins:

1. PLx. 42/2026 – Proiect de Lege pentru prevenirea și combaterea femicidului și a violențelor care îl preced (Camera Deputaților-Cameră decizională)
Menționăm că pentru acest punct de pe ordinea de zi Ședința Comisiei Speciale Comune – “România fără violență domestică” s-a desfășurat în comun cu, Comisia Juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților
2. PLx nr. 182/2026 Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție, cu modificările și completările ulterioare (Camera Deputaților – Camera Decizională).
3. L 148/2026 Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 11/2026 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor de șomaj și stimularea ocupării forței de muncă (Cameră sesizată – Senat) Aviz
4. Dezbaterile asupra propunerii pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată și a Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

Și-au înregistrat prezența la lucrări următorii invitați: reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne (Diaconu Cristian-specialist IGPR, Osman Simona-specialist IGPR), doamna Corina Voicu-Asociația ADEPT - care au susținut punctele de vedere ale instituțiilor cu privire la propunerile legislative aflate pe ordinea de zi (punctele 1-3).

Potrivit prevederilor art. 14 din Regulamentul Comisiei speciale "România fără violență domestică" coroborat cu prevederile art. 79 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare și cu prevederile art. 73 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia specială "România fără violență domestică" a dezbătut propunerile legislative aflate pe ordinea de zi.

În urma dezbaterilor, a propunerilor formulate și a voturilor exprimate, membrii Comisiei speciale "România fără violență domestică" au hotărât următoarele:

1. Cu privire la punctul 1 de pe Ordinea de zi – PLx 42/2026 Proiect de Lege pentru prevenirea și combaterea femicidului și a violențelor care îl preced, membrii Comisiei "România fără violență domestică" împreună cu membrii Comisiei Juridice, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților au analizat propunerea legislativă și se constată următoarele:

- are ca **obiect de reglementare** instituirea unor măsuri pentru prevenirea și combaterea uciderii, în anumite circumstanțe, a femeilor, precum și agravarea răspunderii penale în aceste situații.

- impune colectarea unor categorii mai largi de informații în scopul cunoașterii dimensiunii femicidului și a riscului de femicid, al studierii cauzelor omorurilor săvârșite în cadrul violenței domestice în vederea creșterii eficienței măsurilor privind prevenirea și combaterea femicidului și a violențelor care le preced

- colectarea datelor se propune a se realiza și în scopul evaluării amplitudinii și tendințelor tuturor formelor de violență prevăzute de Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea tuturor formelor de violență

- se propune crearea unui mecanism de analiză și raportare publică prin Observatorul Român pentru Analiza și Prevenirea Omorurilor (ORAPO), cu recomandări de prevenție

- Introduce instrumente standardizate de evaluare și gestionare a riscului de femicid în cauzele de violență împotriva femeilor ,

- Prevede educație pentru egalitate de gen și prevenirea violenței în programele școlare, conform Convenției de la Istanbul

- Propune majorarea pedepselor pentru săvârșirea infracțiunilor de omor, loviri cauzatoare de moarte și alte infracțiuni comise în contexte de violență domestică sau control/dominație ca urmare a faptului să se află într-o relație de căsătorie cu victima sau într-o relație asemănătoare aceleia dintre soți indiferent de durata acesteia

- Se propunea modificarea Codului de procedură penală pentru a asigura protecția minorilor și a persoanelor dependente în caz de deces al victimei care avea în ocrotire aceste persoane prin înștiințarea de către organul de urmărire penală a autorității competente, în vederea luării măsurilor legale de ocrotire pentru persoana respective

- Prevede că instanța penală, odată cu condamnarea pentru o infracțiune comisă cu intenția de a ucide o persoană de la care inculpatul ar putea moșteni, constată direct nedemnitatea acestuia de a veni la moștenirea victimei infracțiunii.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri**.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil cu observații**.

Comisia nr. 1 -reunită „Legislație și cooperare interinstituțională" din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii a transmis un punct de vedere favorabil cu observații și propuneri.

În ședința din data de 02.02.2026, Senatul, în Plenul său a adoptat Proiectul de Lege pentru prevenirea și combaterea femicidului și a violențelor care îl preced, iar inițiativa legislativă a fost transmisă Camerei Deputaților spre dezbateri.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și problemele minorităților naționale, Comisia pentru sănătate și familie, Comisia pentru învățământ și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională **au transmis avize favorabile.**

La dezbateri propunerii legislative au participat, reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne (Diaconu Cristian-specialist IGPR, Osman Simona-specialist IGPR), și doamna Corina Voicu-Asociația ADEPT - care au susținut punctele de vedere ale instituțiilor cu privire la această propunere legislativă.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități și ai Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice - "România fără violență domestică" au analizat proiectul de lege, observațiile formulate în avizele și amendamentele rămase în discuție după ședința anterioară pe care le-au supus la vot membrilor celor două Comisii.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități și ai Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice - "România fără violență domestică", au hotărât cu **unanimitate de voturi** să propună plenului Camerei Deputaților, **adoptarea Proiectului de lege pentru prevenirea și combaterea femicidului și a violențelor care îl preced, PLx42/2026, cu amendamente admise.**

2.Cu privire la punctul 2 de pe Ordinea de zi – PLx 182/2026 Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție, cu modificările și completările ulterioare membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă și s-a constatat:

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție, cu modificările și completările ulterioare, în scopul instituirii posibilității ca organele de poliție să poată emite ordin de protecție provizoriu și, totodată de a lua măsura reținerii agresorului pentru 24 de ore atunci când sunt sesizate în legătură cu un caz de violență, "chiar dacă victima refuză să recunoască, minimizează sau nu dorește formularea unei plângeri ori cereri".

Totodată, se propune instituirea răspunderii disciplinare a funcționarului public, polițistului sau magistratului care cu știință sau din culpă gravă, omite emiterea sau punerea în executare a unui ordin de protecție provizoriu sau refuză să aplice procedura de evaluare a riscului.

Consiliul Legislativ a emis **aviz negativ** considerând că propunerea poate încălca prevederile art. 26 din Constituția României, în ceea ce privește dreptul la viață privată și autonomia persoanei și recomandă **reanalizarea completă** a proiectului, atât din punctul de vedere al configurării soluțiilor legislative propuse, cât și din punctul de vedere al exprimării soluțiilor în acord cu exigențele de tehnică legislativă.

Consiliul Superior al Magistraturii apreciază că proiectul are **deficiențe juridice** și nu poate fi adoptat în forma actuală. Critică, în special dublarea unor reglementări deja existente și propunerea de emitere automate a ordinului de protecție, chiar fără acordul victimei.

Guvernul României și Ministerul Afacerilor Interne au transmis puncte de vedere prin care arată că nu susțin adoptarea acestei propuneri legislative, din următoarele considerente:

-Există necorelări între expunerea de motive (axată pe violența domestică) și modificările propuse, care vizează intervențiile asupra Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție, act normativ care urmărește protejarea victimelor conduitelor violente ce nu se circumscriu noțiunii de violență domestică

-Polițiștii pot emite deja ordin de protecție provizoriu în caz de risc iminent; evaluarea „violentei psihice” este complexă și necesită competențe de specialitate (psihologice/medicale), pe care polițistul nu le are în mod specific.

-Cu privire la modificarea propusă ca evaluarea riscului să se efectueze de organul de poliție prin corelarea răspunsurilor din formularul de evaluare cu faptele și semnele vizibile de la fața locului, indiferent de declarațiile victimei, se arată că evaluarea riscului presupune un proces profesional complex, care implică aprecierea unor elemente factuale, comportamentale și contextuale, realizate adesea sub presiunea timpului, a emoțiilor victimelor și a situațiilor conflictuale de la fața locului

-Simplul fapt, că ulterior se apreciază că formularul nu reflectă în mod optim toate faptele obiective constatate, nu poate conduce la concluzia existenței unei abateri disciplinare grave din partea polițistului (cum se propune în modificarea legislativă), în lipsa dovedirii relei-credințe sau a neglijenței grave.

-Se arată că există deja cadrul legal pentru sancționarea neglijenței polițiștilor, potrivit Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare.

În ședința din data de 09.03.2026, **Senatul**, în Plenul său, **a respins Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.26/2024 privind ordinul de protecție, cu modificările și completările ulterioare, iar inițiativa legislativă a fost transmisă Camerei Deputaților spre dezbateri.**

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale au emis un avizul negativ cu nr. 7c-6/214/24.03.2026.

Membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă avizele primite și punctul de vedere exprimat de reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne.

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-”România fără violență domestică”, a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi **un raport de respingere, asupra propunerii legislative.**

3. Cu privire la punctul 3 de pe ordinea de zi (Aviz) - L 148/2026 Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 11/2026 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor de șomaj și stimularea ocupării forței de muncă (Cameră sesizată – Senat) membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă și s-a constatat:

În prezent, Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, prevede măsuri distincte pentru șomeri și angajatori, cu obiective specifice de integrare a persoanelor vulnerabile pe piața muncii, după cum urmează:

Prin Legea nr. 45/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, au fost aduse modificări și completări, dintre care cele mai importante vizează:

(1) introducerea unei noi situații în care se pot regăsi persoanele în căutarea unui loc de muncă care sunt beneficiare ale prevederilor legii, respectiv: **„nu au putut ocupa un loc de muncă și sunt victime ale violenței domestice protejate prin ordin de protecție emis potrivit dispozițiilor Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale traficului de persoane, astfel**

cum sunt definite potrivit Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, cu modificările și completările ulterioare";

(2) modificarea art. 66 astfel încât să beneficieze, în mod gratuit, de serviciile de formare profesională și persoanele în căutarea unui loc de muncă aflate în noua situație introdusă mai sus menționată ;

(3) modificarea a alineatelor (1) și (8) ale art. 85 pentru a crea cadrul legal necesar ca **angajatorii care încadrează în muncă inclusiv persoane ce nu au putut ocupa un loc de muncă și sunt victime ale violenței domestice**, protejate prin ordin de protecție emis potrivit dispozițiilor Legii nr. 217/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale traficului de persoane, astfel cum sunt definite potrivit Legii nr. 678/2001, cu modificările și completările ulterioare, **să poată beneficia de suma de 2.250 lei, în condițiile reglementate de lege**

Prin prezenta Ordonanță de Urgență se clarifică situația în care se regăsesc persoanele care nu au putut ocupa loc de muncă și sunt victime ale violenței domestice, **respectiv să se afle în perioada valabilității măsurilor dispuse prin ordin de protecție emis potrivit Legii nr. 217/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și pe o perioadă de 12 luni de la data expirării acestora.**

De asemenea, se introduc două noi categorii de persoane pentru care angajatorii pot beneficia de subvenționarea locurilor de muncă:

1. mame cu cel puțin 3 copii în întreținere, până la împlinirea vârstei de 18 ani;
2. persoanele care au executat o pedeapsă privativă de libertate, o măsură educativă sau a altor măsuri privative de libertate dispuse de organele judiciare, în vederea susținerii reintegrării lor sociale

Se facilitează astfel reinsertia pe piața muncii a persoanelor care au fost supuse unor măsuri judiciare, contribuind la reducerea riscului de recidivă și promovând incluziunea socială.

De asemenea, extinderea ariei de aplicare a măsurilor active de ocupare este în concordanță cu Strategia Națională privind prevenirea recidivei 2025-2029 și cu principiile egalității de șanse și nediscriminării.

Ordonanța de Urgență prevede menținerea a facilităților (respectiv acordarea sumei de 2250 lei/lunar) de care beneficiază angajatorii care încadrează în muncă părinții unici susținători, persoanele cu handicap și beneficiarii măsurilor de protecție prin ordin de protecție, pe parcursul perioadei de acordare, chiar dacă acestea își pierd statutul în timpul perioadei de stimulare sau de menținere a raporturilor de muncă, pentru a proteja astfel angajatorii care încadrează aceste categorii vulnerabile.

Membrii Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-”România fără violență domestică”, au analizat inițiativa legislativă și au hotărât, cu **majoritate de voturi** ale membrilor, să adopte un **aviz favorabil**.

În continuare, cu privire la punctul 4 de pe Ordinea de zi, Comisia a analizat propunerile de modificare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată și a Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului.

Propunerile pentru care s-a propus analizarea acestei teme legate de modificarea Codului de Procedură civilă au fost determinate de nevoia de consolidarea cadrului juridic care este aplicabil executării hotărârilor judecătorești privitoare la minori, precum și de nevoia de întărire a mecanismelor de protecție a relației dintre copil cu părinții săi, în acord cu principiul protejării interesului superior al copilului.

Prin aceste modificări legislative se urmărește crearea unui cadru normativ care să permită autorităților să intervină rapid și eficient pentru protejarea interesului superior al copilului, prevenirea violenței psihologice și asigurarea respectării hotărârilor judecătorești

referitoare la minori. În acest context, Comisia va analiza proiectele transmise și opiniile exprimate în cadrul acestei dezbateri.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție (dl. Anghilina Cristian, d.na Cotoi Maria), ai UNEJ (dl. executor judecătoresc Viorel Ghilencea, dl. Cornescu Adrian Vasile-Vicepreședinte UNEJ), doamna Corina Voicu-Asociația ADEPT, doamna Adriana Bahmuțeanu – Societatea Română de Victimologie, dl. Ioan Turc – Secretar de Stat Ministerul Justiției, d.na avocat Irina Tomescu, psihologi, dl. Cătălin Luca -Colegiul Psihologilor din România, dl. George Visu- psiholog în cadrul Curții de Apel Cluj, care și-au exprimat opiniile, ce urmează a fi analizate.

Ședința Comisiei a fost declarată închisă de către **doamna deputat Alina-Ștefania Gorghiu**, președinta *Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice – “România fără violență domestică”*.

Președinte,
Deputat Alina-Ștefania GORGHIU

Secretar,
Senator Victoria STOICIU