



Parlamentul României
Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului
în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței
domestice – “România fără violență domestică”

E-mail: romaniafaraviolenta@cdep.ro

7c-36/103/19.06.2026

PROCES VERBAL

Al ședinței Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului
în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice
– “România fără violență domestică” din data de 16.06.2026

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice – “România fără violență domestică” și-a desfășurat lucrările, în cvorum, în ziua de 16.06.2026

Membrii au fost prezenți la lucrările comisiei, conform listei de prezență.

În data de 16 iunie 2026, ședința comisiei a avut caracter public și s-a desfășurat în sistem mixt, începând cu ora 14, la sala de ședințe Mihai Viteazul

Ordinea de zi pentru această ședință a cuprins:

1. PLx 260/2026 – Propunere legislativă pentru completarea Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil (Camera Deputaților-Cameră sesizată)
2. PL x 398/2026 – Propunere legislativă pentru completarea art. 6 din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice (Camera deputaților-Cameră sesizată)
3. Evenimente de organizat:
 - a) Activitatea Comisiei din ultimele două săptămâni din luna august
 - b) Organizarea unei vizite la Iași urmare a adresei Ambasadei României în Republica Moldova ca urmare a solicitării Agenției Naționale de Prevenire și Combaterea a Violenței împotriva Femeilor din Republica Moldova
 - c) Forumul ambasadurilor din cadrul Women Political Leaders (WPL) în perioada 26-28 octombrie
4. Diverse

Și-au înregistrat prezența la lucrări următorii invitați: reprezentanta Ministerului Justiției d.na Alina Tudorică (on-line) și reprezentantul Ministerului Afacerilor Interne dl. Marin Bogdan- șef serviciu IGPR.

Potrivit prevederilor art. 14 din Regulamentul Comisiei speciale “România fără violență domestică” coroborat cu prevederile art. 79 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare și cu prevederile art. 73 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia specială “România fără violență domestică” a dezbătut propunerile legislative aflate pe ordinea de zi.

În urma dezbaterilor, a propunerilor formulate și a voturilor exprimate, membrii Comisiei speciale "România fără violență domestică" au hotărât următoarele:

1. Cu privire la punctul 1 de pe Ordinea de zi – PLx 260/2026 (Fond) – Propunere legislativă pentru completarea Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil, membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă și s-a constatat:

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.287/2009, cu un nou articol, respectiv art. 383¹, în sensul atribuirii dreptului exclusiv de folosință asupra locuinței familiale pentru o durată de până la 10 ani victimei, atunci când instanța constată existența violenței domestice, indiferent de titularul dreptului de proprietate asupra imobilului, atunci când protecția victimei o impune.

Senatul, în calitate de **primă Cameră sesizată**, a respins această propunere legislativă în ședința din data de 23.03.2026.

Consiliul Legislativ a avizat negativ propunerea legislativă, conform avizului nr. 28/14.01.2026. Se reține că propunerea legislativă **nu este suficient fundamentată și prezintă numeroase probleme juridice și de tehnică legislativă**, motiv pentru care emite aviz negativ, din următoarele motive:

-Expunerea de motive conține doar considerații cu caracter general pentru justificarea soluțiilor legislative preconizate, fără ca acestea să fie fundamentate pe studii, lucrări de cercetare sau evaluări statistice

-Textul este imprecis, conține formulări neclare și nu respectă cerințele de claritate, precizie și predictibilitate ale legii.

- Suprapuneri cu legislația existentă, aspectele vizate sunt deja reglementate prin Legea nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței domestice și prin Legea nr. 26/2024 privind ordinul de protecție ca măsuri în cazurile de emiteră a Ordinului de protecție provizoriu și a Ordinului de protecție.

-Soluția legislativă potrivit căreia "dispune, la cerere, atribuirea dreptului de folosință exclusivă asupra locuinței familiei în favoarea victimei" este susceptibilă a limita exercițiul dreptului de proprietate, încălcând astfel dispozițiile art.44 alin.1 din Constituția României, republicată. Limitarea dreptului de proprietate se poate face doar în condițiile stabilite de art. 53 din Constituția României, respective prin lege și numai după caz dacă se impune pentru apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; prevenirea consecințelor unei calamități naturale

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil propunerea legislativă, conform avizului nr. 179/15.01.2026.

Ministerul Justiției a transmis punct de vedere în sensul că **propunerea legislativă nu poate fi susținută** în forma prezentată, din următoarele considerente:

-Modificările punctuale ale Codului civil trebuie analizate cu atenție pentru a evita **instabilitatea legislativă și lipsa de coerență a normelor**, promovarea printr-un demers legislativ de sine stătător, nu poate fi agreată, deoarece, în general soluțiile normative ce au ca obiect intervenții asupra Codului Civil ar putea și analizate, acceptate și valorificate în cadrul unui demers legislativ unic, fundamentat pe o evaluare de ansamblu și precedat de consultare publică

-Unele concepte propuse (de exemplu redefinirea „locuinței familiei”) **nu sunt necesare**, deoarece acestea sunt deja reglementate în Codul civil (art.321 alin.1 C.civ. "locuința familiei este locuința comună a soților sau, în lipsă, locuința soțului la care se află copii")

-Legislația actuală conține deja mecanisme pentru atribuirea locuinței familiei la divorț, în special ținând cont de interesul superior al copilului și de situația concretă a soților (art. 324

C.civ. alin.1 ” La desfacerea căsătoriei, dacă nu este posibilă folosirea locuinței de către ambii soți și aceștia nu se înțeleg, beneficiul contractului de închiriere poate fi atribuit unuia dintre soți, ținând seama, în ordine, de interesul superior al copiilor minori, de culpa în desfacerea căsătoriei și de posibilitățile locative proprii ale foștilor soți” iar la alin. (4) se arată că prevederile se aplică în mod similar și în cazul în care bunul este proprietatea comună a soților, atribuirea beneficiului locuinței conjugale producând efecte până la data rămânerii definitive a hotărârii de partaj).

-Propunerea ar putea **limita rolul judecătorului** de a analiza fiecare caz concret și ar putea genera probleme legate de **dreptul de proprietate sau de alte drepturi patrimoniale ale soților**.

Guvernul a transmis punct de vedere prin care arată că **nu susține** această propunere legislativă în forma prezentată, din considerentele expuse de Ministerul Justiției.

Consiliul Superior al Magistraturii a transmis că prezenta propunere legislativă nu poate fi adoptată în forma propusă din următoarele considerente:

-Legea nr.217/2003 prevede la art. 31 alin.1 lit.a și la art.38 alin.1 lit.a că prin ordinul de protecție provizoriu emis de polițist, respectiv prin ordinul de protecție emis de instanța de judecată se poate dispune cu caracter provizoriu, evacuarea temporară a agresorului din locuința comună, indiferent dacă acesta este titularul dreptului de proprietate.

-Această măsură este dispusă pentru înlăturarea stării de pericol în care este pusă persoana printr-un act de violență din partea unui membru al familiei

-Inițiativa legislativă oferă la alin. 2 o definiție proprie a noțiunii de ”Locuință de familie”, deși Codul Civil folosește sintagma ”locuința familiei” pe care o definește la art.321 alin.1, iar folosirea în cuprinsul aceluiași act normativ a acestor două sintagme este contrară normelor de tehnică legislativă, potrivit cărora în limbajul normativ aceleași noțiuni se exprimă numai prin aceeași termeni.

-având în vedere că reglementează o limitare a folosinței unui imobil, care reprezintă locuința familială, pentru o durată de până la 10 ani se consideră că orice ingerință în dreptul de proprietate trebuie să fie prevăzută de lege, să urmărească un scop legitim și să urmărească criteriile de proporționalitate

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a avizat negativ propunerea legislativă, **conform avizului cu nr. 7c-6/288/08.04.2026**.

În conformitate cu prevederile art. 3, alin.3 lit.b din Regulamentul Comisiei, la dezbaterile propunerii legislative în cadrul Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului ”România fără violență domestică”, au participat on-line reprezentanți din partea Ministerului Justiției care a arătat că această instituție nu susține propunerea legislativă.

În ședința din 16 iunie 2026, membrii au analizat propunerea legislativă, avizele primite și punctele de vedere exprimate de Ministerul Justiției, Guvernul României și Consiliul Superior al Magistraturii.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-”România fără violență domestică”, au hotărât, **cu majoritate de voturi**, să transmită Comisiei Juridice, de disciplină și imunități un **raport preliminar de respingere a Propunerii Legislative pentru completarea Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare**.

2.Cu privire la punctul 2 de pe Ordinea de zi – PLx 398/2026 (Fond) – Propunere legislativă pentru completarea art. 6 din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă și s-a constatat:

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 6 din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice cu două noi alineate care, potrivit expunerii de motive, instituie un mecanism obligatoriu de informare a victimei violenței domestice cu privire la drepturile sale prevăzute la alineatele (1) literele c)-e), respective dreptul la protecție socială, dreptul la servicii de consiliere, reabilitare, reintegrare socială și asistență medicală gratuită, precum și dreptul la consiliere și asistență juridică gratuită.

Consiliul Legislativ a emis aviz negativ, considerând că propunerea legislativă **este insuficient motivată și susceptibilă să creeze confuzii cu privire la întinderea obligației de informare**.

Astfel pentru norma preconizată la art. 6 alin 2, aceasta limitează obligația de informare doar pentru drepturile prevăzute la art. 6 alin 1 lit c) și e), desi legea în vigoare instituie deja, la lit. b) dreptul victimei la informare cu privire la exercitarea drepturilor sale, iar art. 7 alin 2 detaliază conținutul informațiilor ce trebuie furnizate acesteia.

Consideră, de asemenea, că introducerea unor noi alineate fără corelare cu dispozițiile art. 7, nu răspunde exigențelor de integrare organică a noii soluții în actul de bază și riscă să genereze paralelism legislativ

Consiliul Superior al Magistraturii a reținut că obligația de informare a victimei cu privire la drepturile sale este deja reglementată, atât în Legea nr. 217/2003, cât și în Legea cadru care reglementează măsurile de informare, de sprijin și de protecție acordate victimelor infracțiunilor, respectiv Legea nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea informării, sprijinirii și protecției victimelor infracțiunilor.

În consecință, având în vedere acest cadru normativ deja existent, a apreciat că în reglementarea actuală deja există mecanisme apte să asigure informarea victimei violenței domestice cu privire la drepturile sale conferite de lege, ceea ce ridică problema oportunității unei eventuale intervenții legislative suplimentare în această materie.

Ministerul Justiției a transmis punct de vedere în sensul că **propunerea legislativă nu poate fi susținută** deoarece reglementările legale în vigoare asigură dreptul victimei la informare, fiind reglementate expres atât informațiile pe care victima trebuie să le primească de la autoritățile competente, cât și termenul în care autoritățile trebuie să aducă la îndeplinire această obligație, conform art. 7 din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice.

Prevederile acestui articol au fost completate recent prin Legea nr. 36/2026 pentru modificarea și completarea Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice și a Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție, fiind reglementată obligația autorităților publice locale de a contacta victima în termen de 3 zile de la emiterea ordinului de protecție, precum și la expirarea ordinului de protecție în vederea asigurării exercitării dreptului la informare al victimelor violenței domestice.

În consecință, completarea cadrului legal cu un nou text de lege care să prevadă obligația autorităților de a informa victima violenței domestice cu privire la drepturile sale – obligație deja prevăzută de legea în vigoare - creează un paralelism legislativ prin care aceeași obligație este reglementată prin norme ce conțin soluții legislative diferite.

Ministerul Afacerilor Interne a transmis punct de vedere în sensul că **nu susține adoptarea acestei propuneri legislative**, deoarece obiectivul urmărit de inițiatori este deja acoperit de cadrul normativ în vigoare și de mecanismele procedurale existente:

-conform prevederilor art.4 alin (1) din Ordinul ministrului afacerilor interne și al ministrului muncii și justiției sociale nr. 146/2578/2018, pe parcursul intervenției în cazurile de violență domestică, polițistii au obligația de a informa victima cu privire la drepturile și obligațiile acesteia, precum și cu privire la măsurile ce urmează a fi dispuse .

-Legea nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea informării, sprijinirii și protecției victimelor infracțiunilor, care se aplică, de drept, în situațiile în care fapta de violență domestică intră în sfera penală, asigură deja un cadru procedural de informare a victimei.

Senatul, în calitate de **primă Cameră sesizată**, a **respins** această propunere legislativă în ședința din data de 11.05.2026, iar propunerea legislativă a fost înaintată Camerei Deputaților în calitate de Cameră decizională.

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a avizat negativ propunerea legislativă, **conform avizului cu nr. 7c-6/438/03.06.2026.**

Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați a avizat negativ propunerea legislativă, **conform avizului cu nr. 7c-19/266/03.06.2026.**

În conformitate cu prevederile art. 3, alin.3 lit.b din Regulamentul Comisiei, la dezbaterile propunerii legislative în cadrul Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului "România fără violență domestică", au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Interne și din partea Ministerului Justiției (on-line).

Reprezentantul Ministerului Afacerilor Interne a arătat că această instituție nu susține prezenta propunere legislativă. De asemenea și reprezentanta Ministerului Justiției a arătat că această instituție nu susține propunerea legislativă.

În ședința din 16 iunie 2026, membrii au analizat propunerea legislativă, avizele primite și punctele de vedere exprimate de reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne și ai Ministerului Justiției.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-"România fără violență domestică", au hotărât, **cu majoritate de voturi**, să transmită Plenului Camerei Deputaților un **raport de respingere a Propunerii Legislative pentru completarea art. 6 din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice.**

3. Cu privire la Punctul 3 de pe ordinea de zi s-au purtat discuții referitoare la organizarea la Palatul Parlamentului a Forumului ambasadorelor din cadrul organizației Women Political Leaders (WPL) în perioada 26-28 octombrie, d.na Președintă a Comisiei Speciale Comune "România fără violență domestică" fiind ambasador pentru România în cadrul acestei organizații.

Women Political Leaders este o rețea internațională de prestigiu care reunește femei cu funcții de decizie politică din întreaga lume, dedicată creșterii numărului și influenței femeilor în viața politică. În această calitate promovează egalitatea de drepturi și de șanse și rolul femeilor în politică.-

Din acest considerent, având în vedere tematica Comisiei, d.na deputat Alina Ștefania Gorghiu – Președinta Comisiei speciale comune "România fără violență domestică" a purtat discuții cu forul de conducere al WPL pentru a organiza în România următorul Forum, și s-a agreat ca acesta să se desfășoare la Palatul Parlamentului, în perioada 25-28 octombrie.

Membrii Comisiei au apreciat ca fiind un eveniment important acest Forum, intrucât temele de dezbatere vor constitui o facilitare a dialogului diplomatic și instituțional la cel mai înalt nivel. Urmează ca după aprobarea solicitării de către Biroul Permanent al Camerei Deputaților, membrii Comisiei să decidă cu privire la panelurile pe care le vor găzdui, tematica de interes.

De asemenea, s-au purtat discuții și cu privire la Organizarea unei vizite la Iași urmare a adresei Ambasadei României în Republica Moldova ca urmare a solicitării Agenției Naționale de Prevenire și Combaterea a Violenței împotriva Femeilor din Republica Moldova la sfârșitul lunii august. Membrii Comisiei au discutat să se stabilească temele ce vor fi abordate în cadrul întâlnirii după ce vor reveni cu detalii cei de la această Agenție.

Membrii au hotărât calendarul de desfășurare a activităților Comisiei în perioada vacanței parlamentare.

4. Cu privire la Punctul 4 de pe ordinea de zi - la acest punct de pe ordinea de zi s-au pus în discuție propunerile de modificări legislative în domeniul combaterii violenței domestice ce urmează a fi promovate.

Ședința Comisiei a fost declarată închisă de către **doamna deputat Alina-Ștefania Gorghiu**, președinta *Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice – “România fără violență domestică”*.

Președinte,
Deputat Alina-Ștefania GORGHIU

Secretar,
Senator Victoria STOICIU