

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 3 iulie 2014

Nr. 4 c-19 / 254

PROIECT FINAL DE OPINIE

**privind propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind
instituirea unei platforme europene pentru intensificarea cooperării în materie de
prevenire și descurajare a muncii nedeclarate – COM (2014) 221**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a: Propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind instituirea unei platforme europene pentru intensificarea cooperării în materie de prevenire și descurajare a muncii nedeclarate – COM (2014) 221.

- A. Având în vedere proiectul de opinie Nr. 4c-7/227 din 14.05.2014, adoptat de Comisia pentru muncă și protecție socială, la data de 13 mai 2014;
- B. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 12 mai 2014, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;
- C. Având în vedere analiza aparatului propriu;

Comisia pentru afaceri europene:

1. În act și subscris punctelor de vedere ale Comisiei pentru muncă și protecție socială, care subliniază că munca nedeclarată are implicații bugetare grave prin venituri fiscale și asigurări sociale reduse. Aceasta are un impact negativ asupra ocupării forței de muncă, asupra productivității și condițiilor de muncă, asupra dezvoltării competențelor și învățării pe tot parcursul vieții. Munca nedeclarată conduce la drepturi de pensie mai scăzute și un acces redus la asistență medicală.

2. Constată că principala responsabilitate pentru combaterea muncii nedeclarate revine statelor membre. Combaterea muncii nedeclarate se bazează, în principal, pe trei tipuri de organisme competente:
 - inspectoratele de muncă pentru combaterea comportamentului abuziv în ceea ce privește condițiile de muncă și/sau normele de sănătate și de siguranță;
 - inspectoratele de securitate socială pentru combaterea fraudei privind contribuțiile de asigurări sociale;
 - autoritățile fiscale pentru combaterea evaziunii fiscale.
3. Admite și susține instituirea platformei pentru intensificarea cooperării europene în materie de prevenire și descurajare a muncii nedeclarate, compusă din:
 - autoritățile naționale responsabile cu aplicarea legii, astfel cum sunt nominalizate de către toate statele membre;
 - Comisia Europeană.
4. Admite că următoarele persoane pot participa la reuniunile platformei în calitate de observatori, în condițiile stabilite în regulamentul de procedură al acesteia:
 - reprezentanții partenerilor sociali intersectoriali la nivelul Uniunii, precum și ai partenerilor sociali din sectoarele cu o incidență ridicată a muncii nedeclarate;
 - un reprezentant al Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă și un reprezentant al Agenției Europene pentru Sănătate și Securitate;
 - un reprezentant al Organizației Internaționale a Muncii;
 - reprezentanți ai statelor din Spațiul Economic European.
5. Consideră că Platforma contribuie la o mai bună aplicare a legislației UE și a legislației naționale, la reducerea muncii nedeclarate și la apariția de locuri de muncă formale, evitându-se astfel deteriorarea calității muncii, precum și la promovarea integrării pe piața forței de muncă și a incluziunii sociale prin:
 - îmbunătățirea cooperării la nivel european între diferite autorități responsabile cu aplicarea legii ale statelor membre pentru a preveni și a descuraja, în mod mai eficient și mai eficace, munca nedeclarată, inclusiv activitatea independentă falsă,
 - îmbunătățirea capacității tehnice a diferitelor autorități responsabile cu aplicarea legii din statele membre pentru a aborda aspectele transfrontaliere ale muncii nedeclarate,
 - sensibilizarea opiniei publice cu privire la urgența luării de măsuri și încurajarea statelor membre pentru a-și intensifica eforturile în abordarea muncii nedeclarate.
6. Constată că în propunerea de directivă se precizează că fiecare stat membru desemnează un punct unic de contact în calitate de membru al Platformei. Acestea pot desemna, de asemenea, un membru suplent.
7. Ia act că, la numirea reprezentanților lor, statele membre ar trebui să implice toate autoritățile publice care au un rol în prevenirea și/sau descurajarea muncii nedeclarate, cum ar fi inspectoratele de muncă, autoritățile de securitate socială, autoritățile fiscale, serviciile de ocupare a forței de muncă și autoritățile din domeniul migrației, denumite în continuare „autorități responsabile cu aplicarea legii”. De asemenea, acestea pot să implice, în conformitate cu legislația și/sau practicile naționale, partenerii sociali.
8. Ia act că punctele unice de contact asigură legătura cu toate autoritățile responsabile cu aplicarea legii care sunt implicate în prevenirea și/sau descurajarea muncii nedeclarate în ceea ce privește activitățile Platformei și garantează participarea acestora la reuniunile

și/sau contribuția la activitățile Platformei sau a grupurilor sale de lucru, în cazul în care aspectele discutate implică domeniul lor de competență.

9. Susține ideea Platformei, care:

- ar trebui să adopte reguli de procedură, programe de lucru și rapoarte periodice;
- poate înființa grupuri de lucru pentru a examina aspecte specifice și ar trebui să se poată baza pe expertiza unor profesioniști cu competențe specifice;
- va coopera cu grupurile de experți și comitetele relevante la nivelul UE a căror activitate are legături cu munca nedeclarată;
- ar trebui să fie finanțată împreună cu sarcinile sale prin axa PROGRESS a Programului pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI) în cadrul creditelor stabilite de autoritatea bugetară.

10. Propune, ținând cont că ne aflăm în fața unei inițiative noi, cu durată nelimitată și aflată în gestionarea directă a Comisiei, ca pentru îmbunătățirea cooperării la nivel european între organismele competente, cum ar fi inspectoratele de muncă, autoritățile în materie de securitate socială, autoritățile fiscale și alte autorități din domeniu, cu scopul de a preveni și a descuraja în mod eficient munca nedeclarată, să se formeze în cadrul unei abordări cuprinzătoare – *strict pentru deservirea platformei* – un număr de specialiști, reprezentanți ai organismelor competente din fiecare SM, care să poată, prin folosirea unui limbaj tehnic comun, comunica și interveni susținut, chiar și de la nivelul punctului de contact, în diminuarea sau stoparea pe cât posibil a muncii nedeclarate.

Astfel, acțiunea UE ar duce la formarea unei echipe unionale specializate, înlocuind metoda folosirii delegaților, care pot fi mereu alții, sprijinind implicit eforturile statelor membre pentru intensificarea cooperării la nivel european în materie de descurajare și prevenire a muncii nedeclarate, făcând-o mai eficientă și mai eficace realizându-se astfel valoare adăugată acțiunilor statelor membre.

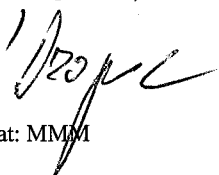
Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele din 24 și 25 iunie 2014, în prezența a 15 dintre cei 26 de membri a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect final de opinie, care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Comisia propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Radu Bogdan ȚIMPĂU



Redactat: MMM

Secretar,

Ana BIRCHALL

