



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 27 mai 2014

Nr. 4 c-19 /

NOTĂ DE INFORMARE

privind controlul subsidiarității asupra Propunerii de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind instituirea unei platforme europene pentru intensificarea cooperării în materie de prevenire și descurajare a muncii nedeclarate

COM(2014) 221

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind instituirea unei platforme europene pentru intensificarea cooperării în materie de prevenire și descurajare a muncii nedeclarate, COM(2014) 221.

- A. Având în vedere Procesul verbal 4c-7/227 din 14.05.2014, adoptat de Comisia pentru muncă și protecție socială în cadrul ședinței din 13 mai 2014;
- B. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 12.05.2014, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

Comisia pentru afaceri europene:

1. Ia act și subscrie la opinia formulată de Comisia pentru muncă și protecție socială care subliniază că munca nedeclarată are implicații bugetare grave prin venituri fiscale și

asigurări sociale reduse. Aceasta are un impact negativ asupra ocupării forței de muncă, asupra productivității și condițiilor de muncă, asupra dezvoltării competențelor și învățării pe tot parcursul vieții. Munca nedeclarată conduce la drepturi de pensie mai scăzute și un acces mai redus la asistență medicală.

2. Constată că principala responsabilitate pentru combaterea muncii nedeclarate revine statelor membre. Combaterea muncii nedeclarate se bazează, în principal, pe trei tipuri de organisme competente:
 - inspectoratele de muncă pentru combaterea comportamentului abuziv în ceea ce privește condițiile de muncă și/sau normele de sănătate și de siguranță
 - inspectoratele de securitate socială pentru combaterea fraudei privind contribuțiile de asigurări sociale
 - autoritățile fiscale pentru combaterea evaziunii fiscale.
3. Susține instituirea platformei pentru intensificarea cooperării europene în materie de prevenire și descurajare a muncii nedeclarate, compusă din:
 - autoritățile naționale responsabile cu aplicarea legii, astfel cum sunt nominalizate de către toate statele membre,
 - Comisia.
4. Susține că următoarele persoane pot participa la reuniunile platformei în calitate de observatori, în condițiile stabilite în regulamentul de procedură al acesteia:
 - reprezentanții partenerilor sociali intersectoriali la nivelul Uniunii, precum și ai partenerilor sociali din sectoarele cu o incidență ridicată a muncii nedeclarate,
 - un reprezentant al Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă și un reprezentant al Agenției Europene pentru Sănătate și Securitate în,
 - un reprezentant al Organizației Internaționale a Muncii
 - reprezentanți ai statelor din Spațiul Economic European.
5. Consideră că Platforma, contribuie la o mai bună aplicare a legislației UE și a legislației naționale, la reducerea muncii nedeclarate și la apariția de locuri de muncă formale, evitându-se astfel deteriorarea calității muncii, precum și la promovarea integrării pe piața forței de muncă și a incluziunii sociale prin:
 - îmbunătățirea cooperării la nivel european între diferite autorități responsabile cu aplicarea legii ale statelor membre pentru a preveni și a descuraja, în mod mai eficient și mai eficace, munca nedeclarată, inclusiv activitatea independentă falsă,
 - îmbunătățirea capacității tehnice a diferitelor autorități responsabile cu aplicarea legii din statele membre pentru a aborda aspectele transfrontaliere ale muncii nedeclarate,
 - sensibilizarea opiniei publice cu privire la urgența luării de măsuri și încurajarea statelor membre pentru a-și intensifica eforturile în abordarea muncii nedeclarate.

6. Constată că deși principalele competențe pentru combaterea muncii nedeclarate aparțin statelor membre, autoritățile naționale responsabile cu aplicarea legii fiind, într-adevăr, nivelul cel mai adecvat pentru abordarea provocărilor legate de munca nedeclarată, totuși, provocările cu care se confruntă acestea, cum ar fi impactul negativ al muncii nedeclarate asupra economiei și societății, dificultățile în abordarea formelor transfrontaliere ale muncii nedeclarate, compromisul între nivelurile adecvate de impozitare/reglementare și necesitatea de a evita practica de a se recurge la munca nedeclarată, precum și lipsa unei cooperări între diferitele autorități responsabile cu aplicarea legii, sunt comune tuturor statelor membre.

Este evident că aspectele transfrontaliere pot fi abordate mai bine la nivelul UE și prin urmare, acțiunea UE de intensificare a cooperării la nivel european poate sprijini eforturile depuse de statele membre în direcția descurajării și prevenirii muncii nedeclarate, făcând-o mai eficientă. Astfel, se adaugă un plus de valoare acțiunilor statelor membre.

7. Consideră că propunerea respectă *respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității* deoarece îmbunătățește cooperarea între statele membre, cu excluderea oricărei armonizări a actelor cu putere de lege și a normelor administrative ale statelor și fără crearea de noi instituții și costuri excesive.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 27 mai 2014, în prezența a 14 dintre cei 26 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta NOTĂ DE INFORMARE care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Președinte,


Radu Bogdan TIMPĂU

Secretar,


Ana BIRCHALL

Redactat: MMM