



1526B

-1526B-

14353/11.05.2006

Stimată doamnă secretar de stat,

Nr. 3949 /D.R.P.
Data 12.05.2006

În legătură cu interpelarea formulată de domnul deputat Mircia Giurgiu, adresată doamnei ministru Anca Daniela BOAGIU, **Ministerul Integrării Europene comunică următoarele:**

În baza atribuțiilor ce îi revin în calitate de Agenție de Implementare pentru Programul Phare Coeziune Economică și Socială, **Ministerul Integrării Europene**, a implementat prin proiectele de Asistență Tehnică din cadrul componentei de Construcție Instituțională a programului, un pachet complex de pregătire tehnică atât a propriilor specialiști care vor gestiona în viitor aceste fonduri prin Programul Operațional Regional pentru care ministerul este desemnat să fie Autoritate de Management, cât și a structurilor regionale cu atribuții de implementare, precum și a autorităților publice locale care vor fi beneficiari ai acestor fonduri.

Programele destinate pregătirii pentru preluarea efectivă și eficientă a fondurilor structurale au în vedere în primul rând îmbunătățirea capacității de absorbție a acestor fonduri prin dezvoltarea capacității de a identifica și dezvolta în parteneriat, încă din perioada de pre-aderare, a unor proiecte mature și viabile, eligibile în cadrul Programului Operațional Regional finanțat prin Fondul European de Dezvoltare Regională și care, astfel să poată beneficia de aceste finanțări, imediat după momentul aderării României la Uniunea Europeană.

În același timp, cu sprijinul programelor Phare de Coeziune Economică și Socială finanțate de Uniunea Europeană pentru perioada 2004-2006, Ministerul Integrării Europene a desfășurat o intensă campanie de promovare și publicitate, destinată conștientizării potențialilor viitori beneficiari ai fondurilor structurale, precum și pregătirii acestora pentru înțelegerea, gestionarea și implementarea corectă a fondurilor structurale, în conformitate cu noul acquis comunitar, aplicabil pentru perioada de programare 2007-2013.

Caravane de prezentări și ateliere de lucru pe tema "**Capacității de absorbție la nivel regional a Fondurilor Structurale Europene după aderare**" au fost organizate periodic de către Ministerul Integrării Europene în diferite județe din cadrul celor opt regiuni constituite în baza Legii 315/2004 privind dezvoltarea regională în România.

Doamnei Cristina POCORA

Secretar de stat

Departamentul pentru Relația cu Parlamentul

Tematica acestor ateliere de lucru s-a referit la:

Fondurile Structurale în România și Programul Operațional Regional (POR)

Principalele axe/priorități de intervenție în cadrul POR și sisteme de implementare pentru POR

Evaluarea, selecția și contractarea proiectelor finanțate prin fondurile structurale în conformitate cu prevederile noilor regulamente CE

Sistemul de raportare și previzionare a cheltuielilor de către beneficiarii finali ai finanțărilor prin fondurile structurale

Principiile și regulile de decontare a cheltuielilor eligibile, care introduc responsabilitati colective pentru Autoritatea de Management, Organismele Intermediare și beneficiarii finali, respectiv regula N+3/N+2

Cerințele noilor regulamente comunitare privind asigurarea unui management financiar riguros și transparent al programelor operaționale finanțate prin fondurile structurale în perioada 2007-2013

Co-finanțarea națională a programelor operaționale, surse de asigurare a acesteia, sistemul de plăți pentru proiectele de infrastructură și schemele de granturi.

Workshop-urile au avut drept scop informarea concretă a potențialilor **beneficiari finali** ai viitoarelor Fondurilor Structurale și în același timp au servit drept platformă pentru proiectele de asistență tehnică și instruire destinate acestora și care sunt programate a se desfășura în perioada 2005 – 2006.

Obiectivele acestor proiecte vor urmări în continuare dezvoltarea și întărirea capacității de absorbție a fondurilor europene care vor fi alocate României după aderare, și de a pregăti atât organismele intermediare cât și potențialii beneficiari finali pentru identificarea, conceperea, implementarea și managementul unor proiecte complexe, în condițiile respectării prevederilor din regulamentele comunitare propuse pentru perioada 2007-2013, precum și a legislației naționale în materie.

În cadrul Documentului de Programare Phare 2004-2006 următoarele proiecte vizează, prin activitățile ce se vor desfășura în cadrul acestora, informarea și instruirea publicului larg și a instituțiilor relevante:

Phare/2004/016-772.04.03, - Instruire la nivel național și regional pentru creșterea capacității de absorbție a Fondurilor Structurale din POR. Proiectul vizează îmbunătățirea capacităților unităților de instruire din cadrul Ministerului Integrării Europene și din Agențiile pentru Dezvoltare Regională în vederea îmbunătățirii gradului de pregătire necesare absorbției FS. În cadrul proiectului se vor desfășura activități de instruire la nivel național și regional, vizând Programul Operațional Regional, Programul INTERREG, cadrul legislativ pentru Fondurile Structurale, pregătirea de proiecte, exemple de proiecte de succes, monitorizarea și evaluarea programelor/proiectelor etc.

Principalele grupuri țintă ale proiectului sunt reprezentate de potențialii beneficiari și de instituțiile relevante la nivel regional (ex. ADR-uri, Agențiile Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă, Agențiile Regionale de Mediu, Inspectoratele Școlare).

Phare/2004/016-772.04.01 - Asistență tehnică pentru sprijinirea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii în România. Proiectul va furniza asistență pentru instituțiile românești relevante în vederea contractării și implementării cu succes a trei tipuri de sub-proiecte pentru sprijinul IMM: *crearea unui e-portal dedicat, îmbunătățirea serviciilor de consultanță pentru IMM, și creșterea accesului la finanțare (credite) al întreprinderilor nou-înființate și al micro-întreprinderilor.*

Phare/2004, ROP 2007-2013 - Informare și Publicitate pentru Programul Operațional Regional 2007-2013. Proiectul vizează creșterea nivelului de informare a publicului general și a potențialilor beneficiari în legătură cu oportunitățile de finanțare oferite de Fondurile Structurale prin Programul Operațional Regional, prin programul INTERREG și Programele din cadrul Noului Instrument de Vecinătate.

În cadrul proiectului se vor desfășura activități de informare prin intermediul mijloacelor de media naționale și regionale, se vor produce și difuza materiale audio-video și se vor elabora, produce și multiplica materiale informative și promoționale.

Phare/2006,- Informare și Instruire pentru Furnizorii de Servicii și Consultanță în Afaceri. Proiectul vizează informarea și instruirea furnizorilor de servicii de consultanță în afaceri în scopul îmbunătățirii calității serviciilor pe care le oferă.

Seminarii și sesiuni de informare pe tematica Fondurilor Structurale, a cerințelor și condiționalităților privind îndeplinirea criteriilor de accesare a acestor fonduri au fost organizate de Ministerul Integrării Europene și la București cu reprezentanți ai autorităților publice locale (consilii județene, municipale și orașenești, prefecturi și primării) și ministerele implicate în gestionarea viitoarelor instrumente structurale.

În cursul acestor întâlniri au fost prezentate problemele tehnice și de administrare legate de managementul financiar și asigurarea unui control riguros și transparent al utilizării fondurilor comunitare, Programul Operațional Regional și prioritățile identificate în parteneriat în cadrul acestuia, sistemele de plată și finanțare națională propuse, etc.

De asemenea pe întregul parcurs al anului 2005, precum și de la începutul anului 2006 și până în prezent, Ministerul Integrării Europene a inițiat o amplă campanie de informare la nivelul autorităților publice locale din județe precum Brașov, Cluj, Giurgiu, Prahova, Călărași, etc. Grupurile-țintă au fost formate în principal din reprezentanți ai autorităților locale, președinți de Consilii Județene, primari de municipii și orașe, prefecti, membrii ai Consiliilor pentru Dezvoltare Regională, reprezentanți ai Camerelor locale de Comerț și Industrie, IMM-uri, ONG-uri, reprezentanți ai unor instituții de învățământ mediu și superior, alți potențiali beneficiari finali.

Tematica abordată s-a axat pe:

Prezentarea generală a politicii regionale, precum și a noilor obiective strategice și a priorităților în domeniul politicii de coeziune și cooperare teritorială ale UE;

Prezentarea Capitolului 21 "Politică regională și coordonarea instrumentelor structurale", precum și a angajamentelor pe care acesta le implică, a structurilor instituționale de administrare și implementare a Instrumentelor Structurale, a rolului și atribuțiilor Autorităților de Management și al Organismelor Intermediare, prin prisma noilor proiecte de Regulamente pentru Fondurile Structurale pentru 2007 – 2013;

Programele operaționale sectoriale și corelarea axelor prioritare de intervenție cu prioritățile Programului Operațional Regional; Identificarea și eligibilitatea activităților precum și a potențialilor beneficiari finali.

Seminarii, dezbateri punctuale și sesiuni de informare pe tematica Fondurilor Structurale și a pregătirii pentru managementul și implementarea efectivă și eficientă a acestora au fost organizate de Ministerul Integrării Europene și la București, cu reprezentanți ai autorităților publice locale, ale ministerele implicate în gestionarea viitoarelor instrumente structurale, ale agențiilor de dezvoltare regională, precum și ai Consiliului Național pentru Dezvoltare Regională.

În cursul acestor întâlniri au fost prezentate și dezbătute o serie de probleme tehnice concrete, de interes major și constituind premisele fundamentale în procesul de pregătire pentru preluarea fondurilor europene după aderare, legate de: managementul financiar și asigurarea unui control riguros și transparent al utilizării fondurilor comunitare; auditul de sistem și intern pentru programele operaționale; regimul și raportarea iregularităților; sistemele de plată și certificare a cheltuielilor eligibile; co-finanțarea operațiunilor; implicațiile financiare ale nerespectării prevederilor financiare legate de transmiterea la termenele prevăzute prin noile regulamente comunitare ale cererilor beneficiarilor finali de rambursare a cheltuielilor efectuate.

Pentru sprijinirea mediului de afaceri, Ministerul Integrării Europene a demarat în cursul anului 2005 gestionarea "*Programului de pregătire pentru aderare a mediului de afaceri din România*", program care.

În cadrul acestui program au fost organizate în teritoriu o serie de întâlniri cu participanți din mediul de afaceri cărora le-au fost prezentate procesul de pregătire pentru a face față pieței unice după aderare, Fondurile Structurale și cerințele noilor regulamente comunitare pentru perioada 2007-2013, modalitățile de pregătire a potențialilor beneficiari finali ai acestor fonduri, rolul parteneriatelor locale și regionale în procesul de identificare a unor proiecte finanțabile prin instrumentele structurale.

Procesul de pregătire pentru gestionarea și implementarea fondurilor comunitare după aderarea României la Uniunea Europeană va fi continuat de Ministerul Integrării Europene și în perioada imediat următoare, având în vedere evoluția discuțiilor tehnice cu serviciile specializate ale Comisiei Europene, precum și intrarea în faza de finalizare a documentelor programatice pentru perioada post-aderare, respectiv 2007-2013 și negocierea structurii și alocărilor financiare pentru fiecare dintre prioritățile identificate prin programele operaționale.

În paralel, fiecare Autoritate de Management desemnată să administreze Programele Operaționale Sectoriale, va începe, o dată cu definitivarea acestora, procesul de diseminare a informațiilor, precum și organizarea de evenimente pentru sprijinirea beneficiarilor finali în vederea identificării unor proiecte care să asigure absorbția efectivă și eficientă a Fondurilor Structurale.

În același timp, pentru a răspunde nevoii de informare publică privind integrarea europeană, Ministerul Integrării Europene a inițiat, încă din anul 2004, în parteneriat cu Televiziunea Română, programul denumit **“Euro-Dispecer”**.

Domeniile de interes major înregistrate prin acest program în cursul anului 2005 s-au referit la: agricultură și finanțarea prin programele Sapard și Phare – consultanță, eligibilitate, întocmirea documentației; sectorul IMM-urilor – legislație, documentație, finanțări, înființarea și funcționarea firmelor private după aderare; educație – îmbunătățirea sistemului educațional din România, echivalarea diplomelor în Uniunea Europeană, condiții de eligibilitate pentru burse, etc.

În scopul accelerării și asigurării coerenței întregului proces de pregătire a autorităților și instituțiilor publice în vederea creșterii gradului de absorbție a fondurilor comunitare, sub coordonarea Ministerului Finanțelor Publice, și în strânsă colaborare cu toate instituțiile și ministerele desemnate să gestioneze aceste fonduri, a fost elaborat **“Planul unic de acțiune în vederea îmbunătățirii sistemelor de management pentru gestionarea fondurilor acordate României de Uniunea Europeană (fonduri de preaderare și instrumente structurale)”**.

Planul prezintă măsuri pe termen scurt, dar și măsuri pe termen mediu, pentru perioada 2007-2009, grupate după următoarele obiective specifice:

Atingerea unui nivel corespunzător de angajare în administrația publică pentru managementul și implementarea programelor și proiectelor co-finanțate din fondurile de pre-aderare și, în viitor, din instrumentele structurale; atingerea unui nivel adecvat de pregătire a personalului implicat în gestionarea fondurilor de pre-aderare, nivel care să permită îndeplinirea în mod corespunzător a sarcinilor;

Înființarea în cadrul ministerelor a structurilor organizatorice pentru gestionarea programelor și proiectelor co-finanțate din instrumentele structurale;

Elaborarea procedurilor în scopul aplicării depline a principiilor de management al fondurilor de pre-aderare în sistem descentralizat;

Elaborarea procedurilor în scopul aplicării depline a principiilor generale ale fondurilor structurale;

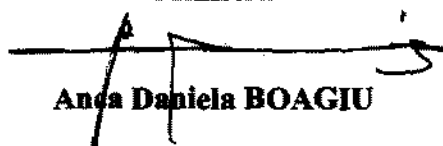
Crearea unui Sistem Național de Evaluare; crearea și îmbunătățirea unui sistem informatic de management; pregătirea unui număr suficient de proiecte gata de implementare din instrumente structurale, începând cu 1 Ianuarie 2007.

Aceste obiective au la bază trei condiții generale care trebuie atinse ca prioritate absolută pentru asigurarea unei pregătiri adecvate pentru absorbția fondurilor UE și cărora li se subscriu: **existența personalului corespunzător, condiții de desfășurare a activității și creșterea calității documentelor**.

În prezent, în cadrul Ministerului Integrării Europene, în baza atribuțiilor ce îi revin în calitate de *Agenzie de Implementare pentru Programul Phare Coeziune Economică și Socială și de Cooperare Transfrontalieră, de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Regional, Autoritate de Management pentru Noul Instrument de Vecinătate, și Unitate Națională pentru Programele INTERREG*, se derulează activități pentru realizarea măsurilor la termenele asumate prin *“Planul unic de acțiune în vederea îmbunătățirii sistemelor de management pentru gestionarea fondurilor acordate României de Uniunea Europeană”*.

Cu deosebită considerație,

Ministru



Anca Daniela BOAGIU