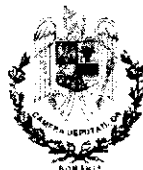


B/PMP/174/06.11.2017



PARLAMENTUL
ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Hr. 863 B / 21.11.2017

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

INTERPELARE

Adresată: Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale,
Domnului ministru Petre Daea

Data: 06. 11 2017

De către: Deputat PMP de Mureș – Marius Pașcan

Obiectul interpelării: Se intenționează desființarea Autorității Naționale
Fitosanitare

În temeiul art. 112, alin. 1, din Constituția României și a art. 201, 202 și
203 din Regulamentul Camerei Deputaților, vă înaintez prezenta
interpelare:

Domnule ministru,

Am fost contactat la Cabinetul parlamentar de către reprezentanți ai
Sindicatului Național Fitosanitar, structură reprezentativă la nivelul Autorității
Naționale Fitosanitare, aceștia exprimându-și îngrijorarea cu privire la un proiect
legislativ vizând unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și
Dezvoltării Rurale, precum și a altor structuri aflate în subordinea acestuia.

Această inițiativă legislativă desființează, practic, Autoritatea Națională
Fitosanitară, care nu poate funcționa fără structurile județene (Autoritate înființată
tot de Guvernul PSD, în urma cu trei ani, respectând legislația europeană). Acest
proiect legislativ, depus de către parlamentari ai PSD la Senat, contravine
Directivei 2000/29/CE privind măsurile de protecție împotriva introducerii în
Comunitate a unor organisme dăunătoare plantelor sau produselor

vegetale și împotriva răspândirii lor în Comunitate ratificată de țara noastră, unde, la articolul 1 M4 se specifică „fiecare Stat membru creează sau desemnează o autoritate unică responsabilă de coordonare și contacte legate de măsuri de protecție împotriva introducerii organismelor dăunătoare plantelor sau produse vegetale din alte State membre sau din state terțe în statele membre” și Directivei 2009/128/CE - de stabilire a unui cadru de acțiuni comunitare în vederea utilizării durabile a pesticidelor.

Proiectul de lege nu respecta nici regulile impuse de Legea nr. 24/2000 Privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, astfel, soluțiile pe care le cuprinde nu sunt nici temeinice nici fundamentate. Nu s-a luat în considerare nici interesul social, nici politica legislativă a statutului român și cerințele corelării cu ansamblului reglementărilor interne, precum și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele naționale din care România face parte.

Din proiectul legislativ menționat și expunerea de motive nu rezultă niciun argument pentru ca „activitatea teritorială desfășurată de Autoritatea Națională Fitosanitară să fie preluată de către Direcțiile Generale pentru Agricultură Județene și a municipiului București.”

În expunerea de motive se susține ca „actualul mod de organizare și de funcționare a unor instituții din administrația agricolă românească nu corespunde cerințelor de management modern, iar menținerea lor în forma actuală de organizare creează imposibilitatea realizării și aplicării la parametrii maximi ai politicilor publice din domeniu, prin segmentarea comunicării și deciziei”. Or, în ceea ce privește Autoritatea Națională Fitosanitară, tocmai prin adoptarea acestei legi, ar apărea o segmentare, în plus, a comunicării și deciziei. Structurile județene ale Autorității Naționale Fitosanitare nu au nicio activitate comună cu direcțiile generale agricole și nici activitatea lor nu poate fi preluată de către acestea, întrucât toată activitatea depinde de structurile Autorității Naționale Fitosanitare. Este ca și cum, de exemplu, activitățile teritoriale ale Inspecției Muncii ar fi preluate de către Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă, singurul lucru în comun ar fi faptul ca aparțin de același minister.

Petiționarii invocă multe alte argumente, conform sesizării pe care o anexez prezentei interpelări, considerând că, dacă proiectul de lege propus va fi adoptat, nu se vor mai putea efectua activități fitosanitare în concordanță cu reglementările Uniunii Europene. În acest sens, solicită să fie întreprinse acțiuni specifice pentru ca Autoritatea Națională Fitosanitară să-și poată continua activitatea în actuala

formulă evitându-se ca niște interese de grup să conducă la desființarea, peste noapte, a acestei instituții.

Domnule ministru, întrucât oricum ministerul pe care îl reprezentați urmează să formuleze un punct de vedere oficial în legătură cu respectivul proiect legislativ, vă solicit să-mi comunicați cu celeritate care este poziția dumneavoastră în acest sens.

Vă mulțumesc! Solicit răspuns în scris.

**Deputat PMP de Mureș,
Marius Pașcan**





SINDICATUL NATIONAL FITOSANITAR

Tirgu Mures, str. Cuza Yoda, nr.22, cam.18 Judetul Mures
Tel.0265-435245. medarearmen@yahoo.com
Tel. 0744204968

Nr. 25/1.11.2017

Catre

DOMNUL DEPUTAT MARIUS PAȘCAN

Subsemnatul Sindicatul National Fitosanitar cu sediul in Targu-Mures, strada Cuza Yoda nr. 22, jud. Mures, fiindcat reprezentativ la nivelul Autoritatii Nationale Fitosanitare, reprezentat legal prin presedinte Medar Carnien avand in vedere propunerea legislativa depusa la Senatul Romaniei cu nr. b 523 in data de 25.10.2017. Privind unele masuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii si Dezvoltarii Rurale precum si a altor structuri aflate in subordinea acestuia initiata de senatorul PSD Doina Silistru deputatul PSD Alexandru Blaneau si deputatul PSD Ioan Dirzu, va solicitam **sa nu votati** acest proiect de lege in ceea ce priveste reorganizarea Autoritatii Nationale Fitosanitare cuprins in actul normativ la punctul 5 din Anexa 2. **Aceasta initiativa legislativa desfiinteaza, practic, Autoritatea Nationala Fitosanitara, care nu poate functiona fara structurile judetene (Autoritate infiintata tot de Guvernul PSD, in urma cu trei ani, respectand legislatia europeana).**

Acest proiect legislativ contravine: **Directivei 2000/29/CE** Privind masurile de protectie impotriva introducerii in Comunitate a unor organisme daunatoare plantelor sau produselor vegetale si impotriva raspandirii lor in Comunitate ratificate de tara noastra, unde, la articolul 1 M4 se specifica "fiecare Stat membru creeaza sau desemneaza **o autoritate unica responsabila** de cel putin coordonare si contacte legate de masuri de protectie impotriva intrarii organismilor daunatoare plantelor sau produse vegetale din alte State membre sau din state terțe in statele membre" si **Directivei 2009/128/CE** -de stabilire a unui cadru de actiuni comunitare in vederea utilizarii durabile a pesticidelor.

Proiectul de lege nu respecta nici regulile impuse de Legea nr. 24/2006. Privind normele de tehnica legislativa pentru elaborarea actelor normative astfel, solutiile propuse nu sunt nici tehnice nici fundamentate. Nu s-a luat in considerare nici intrarea in vigoare a noului proiect legislativ a statutului roman si cerintele corelarii cu ansamblul raporturilor interne precum si ale armonizarii legislatiei nationale cu legislatia comunitara si cu tratatele nationale la care Romania face parte. Proiectul de lege care din punct de vedere fundamental nu se stabilesc regulile necesare, suficiente si posibile ca sa aducă la un nivel mai mare stabilitate si eficienta legislativa.

Ma rog sa observati ca atat din cuprinsul proiectului legii cat si din expunerea de motive nu rezulta niciun argument pentru ca activitatea teritoriala desfasurata de Autoritatea Nationala Fitosanitara sa fie preluata de catre Directiile Generale pentru Agricultură Judetene si a municipiului Bucuresti.

In expunerea de motive se sustine ca actualul mod de organizare si de functionare a acestor institutii din administratia agricola romaneasca nu corespunde cerintelor de management modern, iar mentinerea lor in forma actuala de organizare creeaza o "neposibilitate de realizare si aplicare la parametrii maximi ai politicilor publice din domeniu, prin intermediul comunicarii si deciziei", ori in ceea ce priveste Autoritatea Nationala Fitosanitara, tocmai prin adoptarea acestui legi **ar aparea o segmentare, in plus, a**

comunicării și deciziei. Structurile județene ale Autorității Naționale Fitosanitare nu au nicio activitate comună cu direcțiile generale agricole și nici activitatea lor nu poate fi preluată de către acestea, întrucât toată activitatea depinde de structurile Autorității Naționale Fitosanitare. Este ca și cum, de exemplu, activitățile teritoriale ale Inspectiei Muncii ar fi preluate de către Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă, singurul lucru în comun ar fi faptul că aparțin de același minister.

Mentionăm că, Autoritatea Națională Fitosanitară nu are distinct, activități teritoriale, ci funcționează ca un organism compact ce este responsabil de elaborarea și implementarea strategiei, a politicilor și a legislației naționale și europene în domeniul fitosanitar. La nivel județean, Autoritatea Națională Fitosanitară are Oficii Fitosanitare Județene care transpun politica Autorității Naționale Fitosanitare în teritoriu, de reglementare și control în domeniul fitosanitar. În cadrul Autorității Naționale Fitosanitare funcționează Laboratorul Național Fitosanitar care efectuează analize fitopatologice și entomologice la plante și produse vegetale, fizico-chimice la produsele de protecție a plantelor și pentru determinarea reziduurilor de pesticide din plante și produse vegetale, realizează analiza riscului fitosanitar (PRA), coordonează activitatea privind implementarea și menținerea sistemului de asigurare a calității în conformitate cu normele în vigoare. În unele județe sunt și Laboratoare regionale, iar în altele sunt Inspectoratele de Carantină Fitosanitară Vamală, toate aceste structuri neavând nici o legătură cu activitatea desfășurată de Direcțiile Agricole Județene.

Autoritatea Națională Fitosanitară s-a înființat în anul 2015 prin HG 43/2015 care a pus în aplicare Legea 139/2014, tocmai pentru **aplicarea măsurilor fitosanitare la nivel unitar, național, ca o cerință a Uniunii Europene.** Autoritatea Națională Fitosanitară este organizată și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, finanțată din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Astfel, din expunerea de motive a Guvernului PSD a Legii 139/2014 privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia, transmisă de către Guvern Parlamentului, rezultă, clar, că Autoritatea Națională Fitosanitară s-a înființat pentru:

- optimizarea activităților prin desființarea institutiei publice centrale și a structurilor centrale și teritoriale existente aflate sub coordonarea mai multor institutii și crearea unei singure autorități cu atribuții extinse în acest domeniu, respectiv întărirea capacității tehnice și administrative a autorităților cu responsabilități în domeniul fitosanitar;
- Asigurarea compatibilității legislației naționale în domeniul fitosanitar cu acquis-ul Uniunii Europene;
- Consolidarea acțiunilor în special în ceea ce privește sistemul de autorizare a produselor de protecție a plantelor, controlul calității și derularea programelor de monitorizare în domeniul fitosanitar;
- Consolidarea cadrului instituțional de acțiune în scopul utilizării durabile a pesticidelor pe teritoriul României

Înainte de apariția acestei legi (139/2014), pusa în aplicare în 2015, Oficiile Județene au fost în subordinea Direcțiilor Agricole, numindu-se „Unități Fitosanitare”, având o subordonare dublă: tehnic, aparținând de Agenția Națională Fitosanitară, iar administrativ de către Direcțiile Agricole Județene cu care nu aveau nimic în comun și nici nu au funcționat eficient, acesta fiind unul din motivele pentru care s-a trecut la înființarea Autorității Naționale Fitosanitare.

Printre motivele care au dus la înființarea Autorității în regim de urgență a fost necesitatea adoptării rapide a unui cadru juridic în conformitate cu reglementările Uniunii Europene necesare administrării sectorului fitosanitar, motivate în expunerea de motive a proiectului ordonanței de urgență emisă de Guvernul Ponta (care nu a mai fost adoptată întrucât s-a adoptat legea 139/2014):

- notificarea Comisiei Europene nr. 4337 din data de 22 martie 2012 cu privire la respectarea termenelor de implementare a dispozitiilor din Directiva 2009.128/CE a Parlamentului European si a Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unui cadru de actiune comunitara in vederea utilizarii durabile a pesticidelor pe teritoriul Romaniei si, respectiv, elaborarea tuturor actelor normative de nivel inferior ce decurg din adoptarea Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 34/2012;
Raspunsul procedural la scrisoarea de punere in intarziere a Comisiei Europene nr. 2884/11/SANCO din data de 20 septembrie 2012 prin care s-a mentionat ca Romania va recupera in cel mai scurt timp intarzierile inregistrate la reomologarea produselor de protectia plantelor.

Faptul ca aceste elemente vizeaza interesul national privind sanatatea plantelor, respectiv sanatatea umana si a mediului si constituie situatii de urgenta si extraordinare a caror reglementare nu putea fi amanata.

In expunerea de motive a proiectului de lege Privind unele masuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii si Dezvoltarii Rurale precum si a altor structuri aflate in subordinea acestuia, se sustine ca *Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale are in subordine instituti publice care functioneaza la nivel central cat si la nivel judetean, care au drept atributii principale reprezentarea in teritoriu a ministerului, in ceea ce priveste dezvoltarea agricola si cea rurala, precum si implementarea la nivel teritorial a politicilor si strategiilor in domeniile de activitate ale Ministerului Agriculturii si Dezvoltarii Rurale,* ori cu tot respectul cuvenit Autoritatea Nationala Fitosanitara deci si Oficiile Judetene au alte atributii trasate, in principal, de angajamentele asumate de statul roman in ceea ce priveste legislatia fitosanitara -europeana.

Asfel, Oficiile Fitosanitare Judetene au atributii comune cu Directia Fitosanitara (Biroul protectia plantelor si carantina fitosanitara -Biroul omologare produse de protectia plantelor-Biroul utilizare durabila a produselor de protectie a plantelor -Biroul comercializarii si utilizarii produselor de protectie a plantelor si Laboratorul National Fitosanitar), **toate aceste structuri fiind in cadrul Autoritatii si nu au nici un fel de activitate sau raportare spre Directiile Agricole Judetene.**

Personalul Autoritatii Nationale Fitosanitare, inclusiv cel din Oficiile Fitosanitare judetene , desfasoara activitati in conformitate cu legislatia fitosanitara europeana. Atributiile Autoritatii Fitosanitare, incluzand aici si activitatea inspectorilor fitosanitari din Oficiile Fitosanitare sunt detaliate in HG 43/2015 Enumeram, cu titlu de exemplu, cateva din activitatile care nu se pot desfasura in cadrul Directiilor Agricole, fiind necesara o singura subordonare: emiterea certificatelor fitosanitare care in conformitate cu Standardul international ISPM 12 si Ord 89/2017 „sunt imputerniciti sa elibereze certificate fitosanitare inspectorii fitosanitari din cadrul Autoritatii Nationale Fitosanitare cu atributii in domeniul protectiei plantelor si carantinei fitosanitare”ori prin preluarea de catre Directiile Agricole nici din punct de vedere juridic nu se pot realiza activitatile descrise mai sus. Dealtfel, inspectorii fitosanitari din Oficiile Judetene fac Politie Fitosanitara, in acest sens, avand si legitimatii emise de Autoritatea Nationala Fitosanitara. Personalul din cadrul Laboratorului Regional pentru Controlul Reziduurilor de Pesticide participa la elaborarea Planului National Multianual de monitorizare a reziduurilor de pesticide, in concordanta cu legislatia europeana, notifica punctul de contact al sistemului national de alerta , colaboreaza cu laboratoarele comunitare de referinta, in domeniul reziduurilor de pesticide si participa la testele de competenta profesionala organizate de acestea.

Asa cum structurile ANSVSA in teritoriu raspund de aplicarea legislatiei din domeniul apararii sanatatii animalelor, sanatatii publice, siguranta alimentelor de origine animala si nonanimala a protectiei si bunastarii animalelor si protectia mediului, la fel inspectorii fitosanitari din cadrul Oficiilor Fitosanitare raspund de aplicarea legislatiei in domeniul sanatatii plantelor, siguranta alimentelor de origine vegetala, respectiv sanatatea umana si a mediului, **participand la activitati comune DG SANCO si la Sistemul de Alerta Rapida. La aceasta data atat ANF si ANSVSA sunt organizati ca autoritati centrale cu personal si in teritoriu, cerinta a Uniunii Europene inca de la aderare.**

Autoritatea Nationala Fitosanitara a incheiat un protocol de colaborare cu Directia Generala de Dezvoltare Rurala-Autoritatea de Management a Programului National Dezvoltare Rurala PNDR 2014-2020 pentru acordarea suportului tehnic de specialitate in vederea implementarii masurilor din cadrul PNDR. De asemenea, Autoritatea Nationala Fitosanitara a incheiat cu Agentia de Plati si Interventii pentru Agricultura (APIA) un acord de delegare privind verificarea respectarii de catre fermieri a cerintelor legate in materie de gestionare referitoare la „Introducerea pe piata a produselor de protectie a plantelor”(SMR 10).

Daca proiectul de lege propus va fi adoptat, nu se vor mai putea efectua activitati fitosanitare in concordanta cu reglementarile Uniunii Europene.

Pentru toate argumentele expuse mai sus, va rugam sa nu votati proiectul de lege Privind unele masuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii si Dezvoltarii Rurale precum si a altor structuri aflate in subordinea acestuia in ceea ce priveste reorganizarea Autoritatii Nationale Fitosanitare.

De asemenea, va rugam sa intreprindeti actiuni specifice pentru ca Autoritatea Nationala Fitosanitara sa-si poata continua activitatea in actuala forma si sa nu lasati ca niste interese de grup (cresterea puterii directorilor de Directie Agricola) sa desfiinteze o Autoritate Nationala care functioneaza, in sfarsit, care functioneaza eficient si cu respectarea legislatiei europene.

Presedinte: Meda, Carmen