

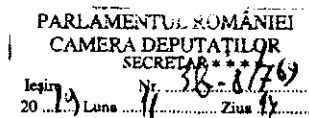
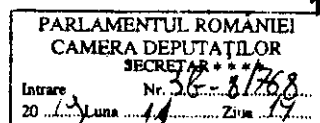


MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Piața Victoriei, nr.1, Sector 1, București, România, cod poștal 011791

Tel.: +4 021 316 36 77, Fax: +4 021 316 36 52, cabinet.ministru@mrp.gov.ro, www.mrp.gov.ro

Nr. 10023, 10049, 10050, 10051, 10052, 10053, 10054, 10055, 10058, 10024,
10025, 10026, 10029, 10030, 10031, 10032, 10033/06. NOV. 2019



**Către: Domnul Cristian BUICAN
Secretar al Camerei Deputaților**

Ref. la: Răspunsuri la întrebări formulate de deputați

Stimate domnule secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu stimă,

Dorel TUDOR,

**SECRETAR GENERAL
Ministerul pentru Relația cu Parlamentul**





Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice

- 9010A -

Cabinet viceprim-ministru
Bd. Libertății nr. 16,
Latura Nord, sector 5
București, cod poștal 050706

Tel : +4 0372 111 506
Fax: +4 0372 111 337
www.mdrap.gov.ro

Nr. 147693/MDRAP/01.11.2019

Către: DOMNUL DEPUTAT SĂMĂRTINEAN CORNEL-MIRCEA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI - CAMERA DEPUTAȚILOR

10055
09.11.2019

Stimate domnule deputat,

Ca urmare a întrebării formulate de dumneavoastră, înregistrată la Camera Deputaților cu nr. 9010A/2019, având ca obiect "Programul Național de Dezvoltare Locală - instrument politic al actualului guvern", vă comunicăm următoarele:

Prin O.U.G. nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, cu modificările și completările ulterioare, s-a stabilit cadrul legal pentru implementarea unitară a unor proiecte de importanță națională, care vizează lucrări de infrastructură rutieră, tehnico-edilitară și socio-educativă.

Astfel, subliniem faptul că selectarea obiectivelor de investiții care au fost propuse pentru a fi incluse la finanțare prin PNDL s-a realizat cu respectarea prevederilor art. 9 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare, respectiv în baza criteriilor aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 624/2015 și a analizei proprii de specialitate. În acest sens, facem precizarea că toate solicitările depuse în termenul legal pentru a fi finanțate prin acest program au fost tratate în mod egal, cu eliminarea oricărei forme de discriminare sau subiectivism, rezultatele finale fiind stabilite în urma aplicării modelului de alocare aprobat de conducerea instituției, în acord cu prioritățile stabilite prin Programul de Guvernare pentru perioada 2017-2020, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 1/2017, cu condiționalitățile impuse de Uniunea Europeană și obligațiile asumate prin tratatul de aderare la Uniunea Europeană privind conformarea la directivele europene, cu recomandările Băncii Mondiale privind criteriile de priorizare a investițiilor publice, precum și cu realitățile economico-sociale.

Mai mult, răspunzând primelor două puncte din întrebarea dumneavoastră și, totodată, în vederea eliminării oricăror suspiciuni privind alocarea preferențială a sumelor de la bugetul de stat pentru realizarea obiectivelor de investiții prin PNDL, vă prezentăm, pe scurt, etapele procesului de selectare utilizat pentru cea de-a II-a etapă a PNDL, ce se desfășoară în perioada 2017-2020, proces care reflectă structura matematică a modelului de alocare, astfel:

Criteriile de priorizare a obiectivelor de investiții finanțate în cadrul PNDL sunt, conform H.G. nr. 624/2015:

1. repartizarea echilibrată a fondurilor de la bugetul de stat pe județe, ce ia în calcul cel puțin un indicator, precum:

- datele demografice și administrativ-teritoriale ale județelor raportate la datele naționale;
 - capacitatea financiară a unităților administrativ-teritoriale;
 - ponderea numărului de obiective de investiții aflate în derulare în fiecare județ;
2. prioritatea realizării obiectivelor de investiții înscrise în domeniile prioritare;
 3. prioritatea realizării obiectivelor de investiții cu stadiul fizic cel mai ridicat la data aplicării criteriului;
 4. data semnării contractului de furnizare/prestare de servicii/execuție de lucrări;
 5. populația deservită.

În alocarea propusă s-a urmărit să se realizeze repartizarea echilibrată a fondurilor de la bugetul de stat pe județe, destinate transferurilor pentru finanțarea obiectivelor de investiții din portofoliul unităților administrativ-teritoriale, utilizând următorii indicatori, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 624/2015:

1. datele demografice și administrativ-teritoriale ale județelor, având în vedere:
 - a) ponderea numărului de unități administrativ-teritoriale din județ din totalul numărului de unități administrativ-teritoriale de la nivel național;
 - b) ponderea populației județului raportată la populația totală a țării;
 - c) ponderea suprafeței județului raportată la suprafața totală a țării.
2. capacitatea financiară a unităților administrativ-teritoriale.

Pentru alocarea pe județe s-a folosit o medie ponderată, cuprinzând următorii indicatori:

- 25% - ponderea numărului unităților administrativ-teritoriale la nivel național;
- 30 % - ponderea populației fiecărui județ în total populație;
- 10 % - ponderea suprafeței fiecărui județ în total suprafață;
- 35 % - coeficient determinat de inversul impozitului pe venit colectat în fiecare județ față de totalul impozitelor.

S-au analizat și alți indicatori la nivelul țării, în special impozitul pe venit colectat la nivelul județelor, pentru a stabili capacitatea financiară a județelor și, implicit, a unităților administrativ-teritoriale din componența acestora.

Analiza de specialitate efectuată de MDRAP a constatat în analiza stării actuale a echipării teritoriului și a evoluției indicatorilor pe domeniul infrastructură de servicii și, în baza acesteia, au fost considerate prioritare acele solicitări din domeniile considerate esențiale pentru susținerea dezvoltării locale, respectiv creșe și grădinițe, unități de învățământ fără autorizație de funcționare, alimentare cu apă, canalizare, drumuri județene, poduri și podețe, drumuri comunale și străzi, unități sanitare, unități de învățământ cu autorizație de funcționare, sedii de instituții publice, iluminat public în mediul rural, cu încadrarea obiectivelor de investiții în domeniile specifice pentru care există obligația conformării unor reglementări europene sau în domenii specifice prioritare.

În procesul de analiză internă de specialitate s-au realizat următoarele demersuri:

- au fost identificate unități administrativ-teritoriale beneficiare ale programelor anterioare preluate în PNDL care, datorită unor erori determinate de lipsa de reacție a unităților administrativ-teritoriale la inventarierea realizată de MDRAP în anii anteriori sau a înregistrării unor solicitări de finanțare cu denumiri modificate față de programele anterioare,

au solicitat din partea MDRAP finanțarea restului de alocat, pentru finalizarea obiectivului de investiții;

- au fost solicitate date de la implementatorii programelor cu finanțare europeană, respectiv Programul Operațional Infrastructură Mare, Programul Operațional Regional, Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru evitarea suprapunerilor la finanțare;
- au fost solicitate date de la Ministerul Educației Naționale (MEN), Ministerul Sănătății (MS) și Ministerul Afacerilor Interne (MAI)-IGSU privind situația obiectivelor propuse la finanțare, conform specificului activității fiecărei entități.
- s-au solicitat în mai multe etape clarificări solicitanților de finanțare privind denumirile obiectivelor de investiții, sursele de finanțare, încadrarea în standardele de cost etc.

În urma parcurgerii tuturor acestor etape, s-a stabilit un model de alocare a sumelor aprobate în bugetul MDRAP pentru derularea PNDL pe județe, și în cadrul acestora pe obiective de investiții, care să răspundă tuturor exigențelor enunțate.

Modelul de alocare astfel stabilit a fost adaptat după unul din modelele propuse în cadrul raportului Băncii Mondiale realizat în cadrul proiectului finanțat cu fonduri europene cu titlul "Coordination of Strategies and Programs for EU and State-Funded Investments in Romania's Infrastructure". Principalele adaptări/corecții ale modelului au vizat creșterea ponderii finanțării obiectivelor sociale (școli, unități sanitare), pentru asigurarea echipării mediului rural și creșterea ponderii finanțării drumurilor județene, esențiale pentru rețeaua de transport rutier la nivel local deoarece conectează toate localitățile la zonele urbane funcționale, mai ales că pentru drumurile județene nu exista altă sursă de finanțare în afara POR, care are o alocare insuficientă față de nevoia de finanțare identificată de experții Băncii Mondiale la nivel național.

Selectarea obiectivelor de investiții care au fost incluse la finanțare prin PNDL II, în anul 2017, s-a realizat în baza următorului model matematic de repartizare a fondurilor:

I. Pasul 1

- 1) Alocare cu prioritate ridicată pentru proiectele privind creșe și grădinițe;
- 2) Alocare cu prioritate ridicată pentru proiectele privind școli fără autorizație sanitară de funcționare sau fără autorizație ISU (conform datelor puse la dispoziția MDRAP de către MEN și IGSU);

II. Pasul 2

- 1) Din totalul alocat pe județ (S0) s-a dedus suma acordată prin pasul 1 (rezultă suma S2);
- 2) S-au alocat sumele necesare de la bugetul de stat pentru solicitările de finanțare pentru drumuri județene și poduri pe drumuri județene în limita a maxim 35 % din S2;
- 3) Drumurile județene au fost selectate în ordinea punctajelor acordate de Banca Mondială în cadrul proiectului "Coordination of Strategies and Programs for EU and State-Funded Investments in Romania's Infrastructure", având în vedere ca obiectivul de investiții să nu se suprapună peste obiectivele finanțate prin POR 2014-2020 și în funcție de strategia de dezvoltare echilibrată a județelor;
- 4) Având în vedere că proiectele pentru realizarea lucrărilor de reabilitare/modernizare a drumurilor județene nu erau încă selectate prin POR 2014-2020, au fost luate în considerare, acolo unde a fost cazul, și solicitările de prioritizare ale consiliilor județene care finanțează din bugetele alocate cu această destinație total sau parțial lucrările de reabilitare/modernizare ale drumurilor județene.

III. Pasul 3

- 1) S-au alocat sumele necesare de la bugetul de stat pentru proiectele de alimentare cu apă și canalizare în limita a 50 % din S2 (rezultă suma S3):
 - i. Mai întâi au fost alocate sume pentru proiectele de alimentare cu apă sau pentru proiectele integrate de alimentare cu apă și canalizare, în ordinea crescătoare a veniturilor la nivel de unitate administrativ-teritorială (UAT), alocându-se, inițial, un singur proiect/ UAT;
 - ii. După ce au fost alocate sumele pentru proiectele de alimentare cu apă sau pentru proiectele integrate de alimentare cu apă și canalizare, au fost alocate sume pentru proiectele de canalizare, în ordinea descrescătoare a populației la nivel de UAT; s-a alocat inițial un singur proiect/ UAT; în cazul înființării de rețea de canalizare sau stații de epurare, au fost luate în considerare doar UAT-urile cu peste 2000 de locuitori, pentru a sprijini conformarea cu obligațiile asumate prin tratatul de aderare la Uniunea Europeană. De asemenea, s-au cerut clarificări și nu au fost finanțate acele obiective de investiții la care, din evaluarea din cadrul analizei de specialitate costul de investiție per locuitor era mai mare decât costurile per investiție recomandate de CE ca reper în analizele cost-beneficiu la proiectele similare finanțate din fonduri europene. În acest sens, s-au respectat și recomandările CE transmise MDRAP prin adresa nr. 2060527/2017;
 - iii. Nu s-a alocat finanțare pentru proiectele de canalizare în UAT-urile care aveau proiecte de alimentare cu apă finanțate peste pragul stabilit pentru categoria de obiectiv apă - canal, pe baza analizei distribuției statistice a valorilor solicitate la nivel de județ;
 - iv. Nu s-a alocat finanțare pentru proiectele de canalizare în UAT-urile care aveau proiecte integrate de alimentare cu apă și canalizare.
- 2) În situația în care nu s-a atins limita prevăzută pentru acest tip de proiecte (50 % din quantum), au fost alocate sumele necesare de la bugetul de stat fără nici o altă limitare până la utilizarea integrală a sumei, în ordinea crescătoare a veniturilor la nivel de UAT în ordinea:
 - i. proiecte de alimentare cu apă sau proiecte integrate de alimentare cu apă și canalizare;
 - ii. proiecte de canalizare, înființările de rețea de canalizare pentru UAT-urile cu populație peste 2000 locuitori, și în cazuri justificate, la UAT-urile solicitante cu populație sub 2000 de locuitori.

IV. Pasul 4

- 1) S-au alocat sumele solicitate pentru proiectele de dispensare rurale, în ordinea crescătoare a veniturilor la nivel de UAT. În ceea ce privește solicitările de finanțare pentru spitale orășenești și municipale, funcție de rezultatele analizei de specialitate, au fost alocate sume, în principal, pentru acoperirea solicitărilor unităților administrativ-teritoriale care au fundamentat prioritizarea nevoii de finanțare și a unor situații speciale de politică publică în domeniul sănătății la nivel național, luând în considerare și precizările MS ca răspuns la solicitările MDRAP. Spitalele județene au fost selectate la finanțare cu excepția ambulatoriilor și ale unităților primiri urgențe care pot fi finanțate din surse complementare, respectiv Programul național de construcții de interes public sau social sau din Fondurile europene structurale și de investiții;

- 2) S-au alocat sumele pentru proiectele de reabilitare/consolidare/modernizare și construcții poduri / podețe, cu excepția celor de pe drumurile județene, în ordinea crescătoare a veniturilor la nivel de UAT, având în vedere faptul că aceste obiective nu aveau altă sursă de finanțare din bugetul de stat;
- 3) S-au alocat pentru proiectele de drumuri comunale/ orășenești, în ordinea crescătoare a veniturilor la nivel de UAT, cu următoarele condiții:
 - i. Să îndeplinească criteriul privind suportabilitatea investițiilor:
 1. să nu aibă sume solicitate și alocate în pașii anteriori care să depășească pragul stabilit la nivelul județului;
 2. în cazul în care existau sume solicitate care depășeau acest prag, venitul UAT trebuia să fie mai mare decât media veniturilor UAT din județ (calculată fără veniturile municipiilor și UAT Consiliul Județean) sau populația mai mare de 2.000 locuitori.
 - ii. Valoarea obiectivului să fie mai mică decât pragul stabilit la nivelul județului pentru categoria de obiectiv „drumuri” (altele decât cele județene) pe baza analizei distribuției statistice a valorilor solicitate la nivel de județ;
 - iii. Suma obiectivelor finanțate de alimentare cu apă/ canalizare în același UAT să fie mai mică decât pragul stabilit la nivelul județului pentru categoria de obiectiv apă-canal, pe baza analizei distribuției statistice a valorilor solicitate la nivel de județ;
 - iv. S-a finanțat, de principiu, un singur obiectiv pe UAT din domeniul „drumuri” sub pragul stabilit pentru această categorie (altele decât cele județene), funcție de pachetul de solicitări pe domenii din fiecare județ. În situațiile în care solicitarea de finanțare a UAT împiedica, dacă ar fi fost selectată, implementarea programelor de finanțare cu fonduri europene, obiectivul nu a fost propus spre finanțare. De aceea, în principiu nu s-au finanțat și lucrările de drumuri în situația în care, în cadrul aceluiași UAT, se finanțau lucrări de alimentare cu apă sau lucrări de canalizare, pentru a evita ca, datorită procedurilor de achiziții publice, lucrările de rețele edilitare, prioritare în conformitate cu angajamentele față de UE, să nu fie executate în termenele stabilite, lucrările de drumuri fiind mai ușor de executat și mai atractive datorită rezultatelor imediate. S-a luat în considerare și nivelul de echipare la nivelul județului, precum și eligibilitatea pentru alte surse de finanțare și capacitatea financiară a UAT care să îi permită cofinanțarea tuturor proiectelor în același interval de timp, reducerea numărului acestora fiind o măsură de asigurare a utilizării corecte și eficiente la nivel județean a fondurilor disponibile.
- 4) S-au alocat sumele pentru restul proiectelor de investiții, cu excepția obiectivelor din următoarele domenii: drumuri județene (astfel încât să nu se depășească procentul de 35% din sume alocate domeniului drumuri județene), în ordinea crescătoare a veniturilor la nivel de UAT, cu următoarele condiții:
 - i. Să fie îndeplinit criteriul de suportabilitate așa cum este prezentat la pasul 4.3;
 - ii. Să se aloce inițial pentru UAT-urile care nu au primit finanțare pentru niciun proiect prin PNDL 2;

- iii. Să se aloce, de principiu, un singur obiectiv pe UAT în acest pas, până la incidența sumelor alocate pe județ.
 - iv. Domeniile turism (L), obiective culturale de interes local (G), baze sportive (J), platforme de gunoi (H), au fost considerate neprioritare în această etapă a PNDL și nu au fost propuse spre finanțare.
- 5) Sumele nealocate la fiecare din pașii 4.1, 4.2, 4.3 s-au alocat pasului următor.

Referitor la punctul 3 din întrebarea dumneavoastră, facem precizarea că, începând cu luna ianuarie a anului 2019 până în prezent au fost finalizate următoarele obiective de investiții din județul Timiș, finanțate în cadrul PNDL II:

1. „Reabilitare clădire în regim de înălțime Sparțial+P cu schimbare de destinație în cabinete medicale și locuințe de serviciu; amenajare incintă și împrejmuire” - beneficiar UAT Jamu Mare;
2. „Modernizarea sistemului de iluminat public stradal din comuna Margina, județul Timiș” - beneficiar UAT Margina;
3. „Reabilitare și modernizare centrală termică existentă Liceul Teoretic Traian Vuia, localitatea Făget, județul Timiș” - beneficiar UAT Orașul Făget;
4. „Realizare, modernizare și dotare școală și grădiniță, com. Topolovățu Mare” - beneficiar UAT Topolovățu Mare.

În considerarea celor de mai sus, subliniem, o dată în plus, faptul că Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice acordă sprijin în mod egal tuturor unităților administrativ-teritoriale beneficiare ale PNDL, în vederea realizării obiectivelor de investiții finanțate prin program, cu respectarea prevederilor legale și contractuale aplicabile.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice își exprimă, și pe această cale, totala deschidere și sincerul interes față de solicitările formulate de către membrii Parlamentului României, ca importantă resursă pentru optimizarea politicilor sale.

Cu stimă,

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
VASILE-DANIEL SUCIU

P