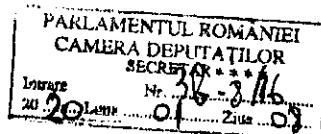




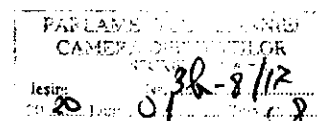
SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 114, 113, 112, 111, 110, 109, 108, 107, 106, 105, 104, 103,
102, 101, 100, 99, 98, 97, 96, 95, 94, 93, 92, 91, 73, 72,
71, 66, 65, 64, 63, 62, 61, 11241/ 2020

07. IAN. 2020

Către: Domnul Cristian BUICAN
Secretar al Camerei Deputaților



Ref. la: Răspunsuri la întrebări formulate de deputați

Stimate domnule secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNĂRU

SECRETAR DE STAT



DOMNULUI DEPUTAT LUPAȘCU COSTEL

STIMATE DOMNULE DEPUTAT,

Vă mulțumesc pentru interesul dumneavoastră față de activitatea Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

Referitor la întrebarea dumneavoastră având ca obiect *"Noi politici publice destinate tinerilor"*, vă comunicăm următoarele:

La nivelul pieței muncii, actualul Program de guvernare se va axa, în următoarea perioadă, pe "măsuri active, de natură a stimula libera inițiativă și creșterea numărului de locuri de muncă", cu accent pe "crearea unui climat de muncă stabil pentru persoanele active la acest moment și, totodată, atractiv pentru persoanele plecate, în ultimii ani, la muncă în străinătate, în vederea revenirii și reintegrării lor pe piața muncii naționale".

Astfel, unul din obiectivele identificate este "Încurajarea muncii și flexibilizarea pieței muncii concomitent cu creșterea numărului de locuri de muncă și a salariaților cu forme legale", printr-o serie de măsuri, din care unele cu adresabilitate directă către tineri, de tipul:

- Dezvoltarea și modernizarea relațiilor de muncă prin adaptarea contractelor de muncă la noile realități/tendențe economice și cerințe sociale, ce vor fi în beneficiul tinerilor, având în vedere că aceștia sunt mai des subiecți ai unor forme de muncă atipice¹;
- Dezvoltarea cooperării dintre sistemul de educație/sistemul de afaceri, prin susținerea structurilor de învățământ dual;
- Revizuirea măsurilor privind impozitarea muncii;

¹ Cu titlu de exemplu, potrivit datele statistice furnizate de Institutul Național de Statistică (INS), în anul 2018, 4669 mii persoane au lucrat, frecvent sau doar ocazional, în perioade atipice ale zilei sau săptămânii de lucru (seara, noaptea, sâmbăta sau duminica), reprezentând 53,7% din totalul populației ocupate. Dintre acestea, 74, 1% aparțineau grupei de vârstă 25-54 ani.

- Măsuri de modernizare și de întărire a instituțiilor de reglementare a pieței muncii, incluzând măsuri de dezvoltare a mobilității transnaționale a lucrătorilor.

În România, tendința de promovare a flexibilității muncii nu este complet nouă. Conceptul de flexicuritate (flexicurity) a fost lansat la nivelul Uniunii Europene, fiind definit ca o strategie integrată a politicilor sociale, cu rol de a asigura o mai mare flexibilitate și stabilitate pe piața muncii. Principiile de bază ale flexicurității presupun, pe lângă flexibilizarea programelor de lucru, și aranjamente contractuale flexibile, promovarea formării profesionale continue și politici eficiente pentru gestionarea schimbărilor rapide de pe piața muncii. Adoptat în țara noastră odată cu aderarea la UE în anul 2007, conceptul de flexicuritate și principiile acestuia necesită inițierea unor măsuri corespunzătoare.

În anul 2017, rata de ocupare a populației cu vârste cuprinse între 20 și 64 ani a fost de 68,8%, iar în 2018, rata de ocupare a populației cu vârsta cuprinsă în același interval a fost de 69,9%, la o distanță de 0,1 puncte procentuale față de ținta națională de 70% stabilită în contextul Strategiei Europa 2020.

De asemenea, datele Eurostat arată că în România rata NEET² depășește media europeană. Astfel, rata tinerilor care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare profesională a fost în anul 2017 de 15,2%, iar în anul 2018 de 14,5%.

Având în vedere că actualmente pe piața națională a forței de muncă se delimitează încă în mod îngrijorător o categorie particulară de persoane, respectiv cea a tinerilor NEET, Ministerul Muncii și Protecției Sociale (MMPS) va continua implementarea unui set de măsuri de politici publice care să conducă la creșterea șanselor de ocupare a acestora pe piața muncii, în special prin punerea în aplicare a *Planului de Implementare a Garanției pentru Tineret 2017-2020*.

Acest plan vizează cu precădere categoria tinerilor NEET- segment de populație caracterizată prin inactivitate economică și dificultăți majore în tranziția de la sistemul de educație la piața muncii și reprezintă documentul cadru actual în domeniu, cuprinzând:

² NEET - Not in Employment neither in Education or Training.

- Reforme și inițiative cheie menite să asigure intervenția și activarea timpurie:
 - identificarea și înregistrarea tinerilor NEET în baza de date integrată din cadrul Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă;
 - continuarea implementării programului A doua șansă pentru învățământ primar;
 - continuarea implementării programului A doua șansă pentru învățământ secundar inferior;
 - continuarea implementării Programului național de protecție socială Bursa profesională;
 - continuarea implementării programului național de protecție socială Bani de liceu;
 - dezvoltarea marketingului programelor de formare profesională și al rezultatelor învățării dobândite în context nonformal și informal;
 - consilierea tinerilor în a lua decizii informate cu privire la traseul lor profesional în învățământul terțiar;
 - înființarea unui consiliu interministerial pentru tineret;
 - promovarea voluntariatului.
- Măsurile de activare și sprijin pentru integrarea pe piața forței de muncă:
 - programe de ucenicie;
 - programe de stagii pentru absolvenții de învățământ superior;
 - consiliere și orientare profesională;
 - stimularea ocupării pe cont propriu și a antreprenoriatului pentru tineri;
 - evaluarea și recunoașterea competențelor profesionale obținute în sistem nonformal și informal;
 - programe de formare profesională;
 - stimularea mobilității, prin acordarea primei de încadrare, primei de instalare, primei de relocare, după caz;
 - furnizarea primei de activare;
 - acordarea de subvenții angajatorilor pentru încadrarea tinerilor, inclusiv a tinerilor NEET;
 - acordarea de acompaniament personalizat tinerilor cu risc de marginalizare socială.

Măsurile de activare și de sprijin din cadrul *Planului de Implementare a Garanției pentru Tineret 2017-2020* sunt planificate în concordanță cu legislația națională în domeniu, respectiv: *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, *Legea nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, *Legea nr. 335/2013 privind efectuarea stagiului pentru absolvenții de învățământ superior, cu modificările și completările ulterioare*.

De asemenea, se impune precizarea că, în afara cadrului strategic asigurat de *Planul de Implementare a Garanției pentru Tineret 2017-2020*, tinerii beneficiază de sprijin și activare pe piața muncii, în calitatea lor de persoane aflate în căutarea unui loc de muncă, ca urmare a înregistrării la Serviciul Public de Ocupare. Astfel, din *Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare*, le sunt aplicabile atât măsuri care vizează creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, cât și măsuri de stimulare a angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor .

❖ Potrivit prevederilor *Legii nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare*, creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă se realizează prin:

- informarea și consilierea profesională, incluzând și profilarea în urma căreia se stabilesc măsurile aplicabile în funcție de nivelul de ocupabilitatea;
- medierea muncii;
- formarea profesională;
- evaluarea și certificarea competențelor profesionale dobândite pe alte căi decât cele formale;
- consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri;
- completarea veniturilor salariale ale angajaților, constând după caz în:
 - acordarea de sume suplimentare pentru șomerii care se încadrează înainte de a le înceta plata indemnizației de șomaj, reprezentând 30% din cuantumul indemnizației de șomaj, stabilită și, după caz, reactualizată conform legii;
 - acordarea primei de inserție absolvenților instituțiilor de învățământ și absolvenților școlilor speciale, în vârstă de minimum 16 ani, care, în termen de 60 de zile de la absolvire, se înregistrează la agențiile pentru ocuparea forței de muncă și se angajează cu

normă întreagă pentru o perioadă mai mare de 12 luni, primă egală cu de 3 ori valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data încadrării;

- acordarea primei de activare în valoare de 1.000 lei neimpozabilă șomerilor înregistrați, care nu beneficiază de indemnizație de șomaj, în situația în care se angajează cu normă întreagă, pentru o perioadă de cel puțin 3 luni.

• stimularea mobilității forței de muncă, prin acordarea a trei tipuri de subvenții:

- prima de încadrare - subvenție neimpozabilă, ce se acordă lunar, pentru o perioadă de 12 luni, persoanelor înregistrate ca șomeri la agențiile pentru ocuparea forței de muncă care se încadrează, potrivit legii, într-o localitate situată la o distanță mai mare de 15 km de localitatea în care își au domiciliul stabil sau reședința, și care se calculează la 0,5 lei/km, dar nu mai mult de 55 lei/zi, proporțional cu numărul de zile în care persoanele în cauză desfășoară efectiv activitatea la angajatorul la care se realizează încadrarea în muncă;

- prima de instalare - subvenție neimpozabilă, acordată persoanelor înregistrate ca șomeri la agențiile pentru ocuparea forței de muncă³, care se încadrează cu normă întreagă, pentru o perioadă de cel puțin 12 luni, într-o altă localitate situată la o distanță mai mare de 50 km față de localitatea în care își au domiciliul sau reședința și, ca urmare a acestui fapt, își schimbă domiciliul ori își stabilesc reședința în localitatea respectivă sau în localitățile învecinate acesteia, și care se acordă în quantum diferențiat, de 12.500 lei sau 15.500 lei, respectiv de 3.500 lei sau 6.500 lei, după caz, în funcție de situația beneficiarului sau a familiei acestuia, în două tranșe;

- prima de relocare - subvenție neimpozabilă, acordată lunar, pe o perioadă de cel mult 36 de luni, persoanelor înregistrate ca șomeri la agențiile pentru ocuparea forței de muncă care se încadrează în muncă cu normă întreagă, pentru o perioadă de cel puțin 12 luni, într-o altă localitate situată la o distanță mai mare de 50 km față de localitatea în care își au domiciliul sau reședința și, ca urmare a acestui fapt, își schimbă domiciliul sau își stabilesc reședința în localitatea respectivă sau în localitățile învecinate acesteia, al cărei quantum este de 75% din suma destinată asigurării cheltuielilor pentru locuire în noul domiciliu sau noua reședință, dar nu mai mult de 900 de lei, sub condiția ca

³ Prima de instalare se acordă inclusiv persoanelor de cetățenie română care și-au exercitat dreptul la liberă circulație a lucrătorilor în spațiul Uniunii Europene și Spațiul Economic European pe o perioadă de cel puțin 36 luni, cu respectarea condițiilor prevăzute de lege.

veniturile nete lunare ale persoanelor respective (singure sau împreună cu familiile lor) să nu depășească suma de 5.000 lei/lună.

Menționăm că tinerii, în calitate de persoane aflate în căutarea unui loc de muncă, pot beneficia de pachete personalizate de măsuri, putând fi cuprinși în una sau mai multe măsuri de stimulare, care converg spre ocuparea unui loc de muncă.

❖ Referitor la subvenționarea angajatorilor, măsurile prevăzute în *Legea 76/2002, cu modificările și completările ulterioare*, sunt dedicate acelor angajatori care încadrează persoane cu acces mai greu pe piața muncii. Astfel, tinerii pot fi vizați în măsura în care se regăsesc în una din următoarele categorii: absolvenți ai instituțiilor de învățământ, indiferent de nivelul acestora, șomeri de lungă durată, tineri NEET, precum și persoane cu dizabilități și șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale.

Pentru aceste categorii angajatorii primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare persoană din grupul țintă angajată, o subvenție în cuantum de 2.250 lei/lună, iar angajatorii care încadrează în muncă pe durată nedeterminată absolvenți din rândul persoanelor cu handicap primesc lunar, pentru fiecare absolvent, aceeași sumă pe o perioadă de 18 luni. Angajatorii au obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu ale persoanelor din grupul țintă menționat cel puțin 18 luni.

De sprijin financiar beneficiază și angajatorii de inserție care încadrează tineri cu risc de marginalizare socială, care beneficiază de acompaniament social personalizat în baza unui contract de solidaritate. Astfel, aceștia beneficiază lunar pentru fiecare persoană din categoria menționată, încadrată în muncă, de o sumă egală cu salariul de bază stabilit la data angajării tinerilor, dar nu mai mult de patru ori valoarea indicatorului social de referință până la expirarea duratei contractului de solidaritate.

Totodată, menționăm că un alt act normativ care stabilește o măsură de subvenționare a angajatorilor este *Legea nr. 335/2013, cu modificările și completările ulterioare*, care reglementează modalitatea de efectuare a stagiului pentru absolvenții de învățământ superior, prin promovarea de stagii care să le permită absolvenților de studii universitare un prim contact cu piața muncii din România și sporirea competențelor profesionale în concordanță cu nevoile angajatorilor, inclusiv dobândirea de experiență în muncă. Astfel, angajatorul care încheie un contract de stagiu beneficiază, pe perioada derulării contractului de stagiu (6 luni), de o sumă în cuantum de 2.250 lei/lună.

În același sens al facilitării tranziției de la educație la piața muncii sunt și prevederile *Legii nr. 279/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care se

adreasează tuturor persoanelor cu vârsta de peste 16 ani, care doresc să urmeze un program de ucenicie, concentrându-se, astfel, pe învățare pornind de la situațiile profesionale reale, concrete, cerute de practicarea unei ocupații direct la locul de muncă. Acest act normativ prevede că angajatorul care încheie un contract de ucenicie, beneficiază, la cerere, pe perioada derulării acestuia (între 6 luni și 3 ani, în funcție de nivelul de calificare pentru care se realizează programul de ucenicie, respectiv 1, 2, 3 sau 4), de o sumă în cuantum de 2.250 lei/lună.

O altă măsură, prevăzută de Legea nr. 72/2007 se referă la stimularea încadrării elevilor și studenților pe perioada vacanțelor. Subvențiile acordate angajatorilor egale cu 50% din valoarea indicatorului social de referință, pentru o perioadă de maxim 60 de zile. Precizăm că, în conformitate cu prevederile legii, tânărul NEET este persoana cu vârsta cuprinsă între 16 ani și până la împlinirea vârstei de 25 de ani, care nu are loc de muncă, nu urmează o formă de învățământ și nu participă la activități de formare profesională.

În contextul derulării Programului Operațional Capital Uman 2014-2020 Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, în calitate de solicitant, implementează Proiectul noncompetitiv INTESPO - Înregistrarea Tinerilor în Evidențele Serviciului Public de Ocupare, în cadrul Programului Operațional Capital Uman (POCU) 2014-2020, Axa prioritară 2 Obiectiv specific 2.3, în parteneriat cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Educației și Cercetării și Agenția Națională pentru Plăți și Inspekție Socială. Contractul de finanțare pentru acest proiect a fost semnat în data de 25.09.2017.

Proiectul este foarte important prin prisma aplicării măsurilor pentru integrarea tinerilor pe piața muncii, măsuri prevăzute în Programul Operațional Capital Uman. Obiectivul general al proiectului, care are o durată de implementare de 48 de luni, este creșterea numărului de tineri inactivi NEET, înregistrați la Serviciul Public de Ocupare (SPO) în vederea furnizării de măsuri integrate de sprijin. Proiectul vizează identificarea a cel puțin 200.000 de tineri NEET inactivi cu vârsta între 16-24 neînregistrați la SPO, cu accent pe aceia cu nivel scăzut de competențe și care au dificultăți în a se integra social, din care cel puțin 160.000 tineri NEET vor fi înregistrați la SPO.

Tinerii înregistrați vor beneficia de informare și consiliere profesională, inclusiv de profilare, prin care se determină gradul de ocupabilitate, în funcție de care se stabilesc măsurile active de care au nevoie, sau alte servicii asigurate de parteneri.

Față de cele prezentate, apreciem că implementarea integrată și coerentă a măsurilor din noul Program de guvernare cu cele deja în aplicare poate asigura creșterea gradului de ocupare a tinerilor.

Cu deosebită considerație, permiteți-mi să rămânem în contact pentru informarea dumneavoastră asupra activităților și inițiativelor noastre.

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

VICTORIA VIOLETA ALEXANDRU