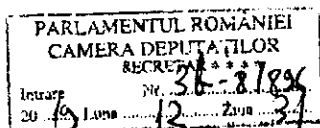




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



36-8/897  
12 31

Nr. 11310, 11341, 11342, 11343, 11344, 11345, 11346,  
11371, 11372, 11380, 11381, 11382, 11383, 11384, 11385,  
11386, 11391, 11398, 11400, 11401, 11402, 11403, 11404,  
11405, 11406, 11421, 11422, 11426, 11427 /2019

30 DEC. 2019

**Către: Domnul Cristian BUICAN  
Secretar al Camerei Deputaților**

**Ref. la: Răspunsuri la întrebări formulate de deputați**

**Stimate domnule secretar,**

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**

ROMÂNIA  
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE



MINISTRU

- 9427A -

Exemplu nr. 1

Nr. 26537

Bucuresti 25.12.2019.

Nr. 11384 / M.R.P.  
Data 23.12.2019.

Către,  
PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
Doamnei deputat DINU CRISTINA-ELENA

În legătură cu întrebarea dumneavoastră, înregistrată la Camera Deputaților cu nr. 9427A/2019, având ca obiect „dimensiunea reală a fenomenului traficului de persoane din România”, vă comunicăm următoarele:

În ceea ce privește dimensiunea actuală a fenomenului traficului de persoane în România, precizăm faptul că, în ultimii ani, s-au înregistrat progrese importante în domeniul prevenirii și combaterii traficului de persoane, instituțiile statului reușind să controleze acest fenomen al criminalității organizate.

Așadar, eforturile susținute ale tuturor specialiștilor implicați în lupta împotriva traficului de persoane, progresele înregistrate pe liniile de combatere și prevenire a fenomenului dar și intensificarea cooperării interinstituționale la nivel național și internațional s-au materializat prin menținerea unei tendințe descendente din punct de vedere statistic, astfel cum reiese și din datele existente la nivelul instituției noastre.

Astfel, evoluția multianuală a mărimii populației de victime identificate păstrează o tendință generală descendentă, inclusiv la nivelul anului 2018. Datele statistice indică o scădere a numărului victimelor înregistrate, în anul 2018 (de la 662 victime, identificate în anul 2017, la 497, în anul 2018).

Datele reflectă o tendință înregistrată în dinamica fenomenului victimizării prin trafic de persoane, într-o perioadă de timp relevantă, de peste 10 ani. Scăderea numărului victimelor poate fi explicat și prin efectul multiplicat al eforturilor autorităților și societății civile, din ultimul deceniu.

În ultimii ani, România a fost, în principal, o țară de origine pentru victimele traficului de persoane, într-o condiție de vulnerabilitate crescută a unor segmente de populație în căutare de oportunități mai bune de viață.

În aceeași măsură, țările vest-europene au continuat să păstreze statutul de țări de exploatare pentru cetățenii români atrași în situații de trafic și exploatare, unde există o cerere crescută pentru forță de muncă ieftină, pentru servicii sexuale sau unde există contextul oportun pentru tolerarea cerșetoriei.

Viitoarele victime ajung astfel într-o situație de trafic, în special în statele unde legislația este permisivă ori unde prostituția este tolerată sau legalizată, aceste state reprezentând, evident, și destinații preferate pentru traficanții de persoane ori pentru proxeneții de cetățenie română.

Contextul economic național, dificultățile semnificative în găsirea unui loc de muncă, în țară, iluzia țărilor din vestul Europei ca "paradis" al oportunităților și câștigurilor continuă să genereze acceptarea fără precauții a promisiunilor și ofertelor de muncă în străinătate, folosite de traficanți ca principal pretext în recrutare (30,4%) și care se dovedesc ulterior a fi false. În același timp, rețelele criminale își mențin mobilitatea și flexibilitatea și acționează coordonat, în mai multe țări, cu deosebire acolo unde există o cerere crescută pe piața serviciilor sexuale, dar și pe piața forței de muncă, precum și condiții favorabile practicării cerșetoriei, de către minori.

În ceea ce privește forma de exploatare a victimelor traficului de persoane înregistrate în anul 2018 se constată faptul că exploatarea sexuală a victimelor are o pondere considerabilă de 67,4% din totalul victimelor înregistrate (respectiv 335 de persoane), alături de exploatarea prin muncă cu o pondere de 20,1% (respectiv 100 de persoane).

Celelalte forme de exploatare se regăsesc în proporții mult mai mici astfel: tentativele la exploatare de orice fel 5,4% (respectiv 27 de persoane), exploatarea prin cerșetorie 5,2% (respectiv 26 de persoane), obligarea la comiterea de infracțiuni 1,6% (respectiv 8 persoane), alte situații 0,2% (1 persoană).

Victimele de gen feminin păstrează o pondere crescută în totalul victimelor identificate - 73% (363 persoane), constatându-se o vulnerabilitate crescută în rândul persoanelor de gen feminin (în mod special minore), reflectată prin ponderi ridicate în totalul victimelor identificate (36,62%).

Pondera victimelor de gen masculin este de 27% din totalul victimelor exploatare în anul 2018, majoritatea acestora fiind adulți. Cu toate acestea, o pondere de 6,04% în genul masculin au fost minori.

Nivelul scăzut de școlarizare reprezintă unul dintre factorii principali pentru intrarea victimelor în situațiile de trafic. Astfel, 231 dintre victimele înregistrate în anul 2018 au cel mult studii gimnaziale la momentul traficării, acest număr reprezentând 46,5% din totalul victimelor înregistrate, în timp ce o proporție de 26,3% urmau/aveau finalizate studiile liceale sau profesionale la momentul consumării infracțiunii de trafic de persoane. Victimele cu studii superioare continuă să dețină ponderea cea mai mică, respectiv 2% (10 victime), urmate de cele fără studii 7% (35 victime) și cele cu studii primare 18,1% (90 de victime).

Se observă faptul că majoritatea victimelor adulte sunt subșcolarizate (38,2% au cel mult 8 clase, la data traficării, iar 31,5% cel mult 12 clase). Astfel, educația, atunci când indică un nivel scăzut de școlarizare, devine un predictor înalt semnificativ pentru condiția de vulnerabilitate a viitoarelor victime. Deși nivelul scăzut de educație nu este un factor a cărui importanță poate fi ignorată, acesta nu este singurul luat în considerare atunci când este abordată problema vulnerabilității față de trafic. Criteriul mediului de locuire indică același echilibru relativ (ca cel înregistrat în anii anteriori), între totalitatea victimelor care domiciliază în mediul rural (53,9%) și a celor care domiciliază în localități din mediul urban (42,5%), în timp ce victimele care, la momentul recrutării aveau domiciliul în capitală, înregistrează 3,6% din total.

Analiza datelor cu privire la relația socială dintre viitoarele victime și recrutori, precum și a datelor cu privire la modalitățile de recrutare arată că majoritatea victimelor au fost recrutate prin abordare directă de către recrutor, respectiv 88,5% (440 victime recrutate direct de traficant). Este vizibilă creșterea incidenței recrutării victimelor prin intermediul comunicării în spațiul virtual (43 de victime au fost recrutate în acest mod, reprezentând 8,7% din totalul victimelor înregistrate). Tipologia relației existente între victimă și traficant (sau recrutor) nu se schimbă semnificativ, distribuția victimelor în funcție de arhitectura acestor relații indicând un număr crescut al persoanelor care aleg să aibă încredere în promisiunile celor din proximitatea socială. Indicatorul „relația cu recrutorul” arată că 376 de victime au fost recrutate de o persoană cunoscută, iar 121 de un necunoscut.

Primele zece județe sursă (cele în care victimele își aveau domiciliul/ rezidența la data traficării) în care își au domiciliul/ rezidența cele mai multe dintre victimele înregistrate au fost, în 2018: Bacău, Dolj, Galați, Călărași, Vrancea, Prahova, Constanța, Sibiu, Bihor și București (între 3,6% - 6,4% din totalul victimelor).

În ceea ce privește județul Giurgiu, au fost identificate 5 victime ale traficului de persoane, toate de gen feminin (3 adulți și 2 minore), reprezentând o pondere de 1% din totalul victimelor înregistrate în anul 2018. Acestea au fost exploatare sexual în locuințe (România-2), pe stradă (Marea Britanie-1), în bordeluri (Germania-1), cluburi (Spania-1).

În ceea ce privește măsurile de limitare a dimensiunilor acestui fenomen, menționăm faptul că Poliția Română întreprinde acțiuni pentru a pune în aplicare responsabilitățile ce îi revin în cazul victimelor traficului de persoane, inclusiv minore, potrivit Mecanismului național de identificare și referire a victimelor traficului de persoane. Totodată, măsurile în domeniul combaterii traficului de persoane se circumscriu celor prevăzute în Strategia națională împotriva traficului de persoane (SNITP) pentru perioada 2018 - 2022 și în Planul național de acțiune 2018 - 2020 pentru implementarea SNITP.

Astfel, activitățile desfășurate pe plan intern și internațional sunt centrate pe efortul global de reducere și menținere sub control a fenomenului traficului de persoane, urmărindu-se practic scăderea numărului victimelor exploatate, concomitent cu destructurarea grupărilor de criminalitate organizată implicate în traficul de persoane, urmărind permanent îndeplinirea următoarelor obiective:

- Salvarea victimelor și asigurarea protecției acestora;
- Îmbunătățirea capacității instituționale de investigare a infracțiunilor de trafic de persoane, cu precădere a cazurilor de trafic de minori;
- Continuarea activității de cooperare internațională în cauzele comune, inițiate cu structurile similare din țările membre U.E. de tranzit și destinație, dar și cu statele terțe de origine;
- Acordarea de sprijin în comisiile rogatorii și ordinele comune de anchetă solicitate de autoritățile din țările de destinație;
- Participarea la cursuri, seminarii, programe de pregătire în domeniul combaterii traficului de persoane organizate la nivel internațional;
- Asigurarea continuității și sustenabilității programelor de formare în domeniul combaterii traficului de persoane pentru specialiștii din structurile de aplicare a legii;
- Realizarea unui schimb de bune practici în domeniile aflate în competență între statele care au acumulat expertiză în domeniu;
- Identificarea și urmărirea bunurilor și a profiturilor obținute din comiterea infracțiunii de trafic de persoane și formularea propunerilor în vederea instituirii sechestrului asigurator;
- Participarea în cadrul echipelor internaționale de lucru de tip task-force, în vederea obținerii de sprijin operativ direct și în timp real, în cazurile urgente, de la structurile cu atribuții în domeniul combaterii traficului de persoane din alte state.

În ceea ce privește acțiunile desfășurate la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, vă anexăm, alăturat, o serie de campanii de prevenire a traficului de persoane.

Cu deosebită considerație,

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Ion Marcel VELA**

ANEXĂ LA ADRESA MAI NR. 26537, 20.12.2019

Prevenirea traficului de persoane – AGENTIA NATIONALĂ ÎMPOTRIVA TRAFICULUI DE PERSOANE (A.N.I.T.P.)

A.N.I.T.P. derulează campanii de prevenire a traficului de persoane, care sunt adaptate atât specificului local și regional al traficului, cât și diverselor tipuri de exploatare, ținând cont în permanență de particularitățile grupurilor țintă, destinate ale mesajului antitrafic (grupurile-țintă sunt: categorii vulnerabile, publicul larg, persoane care intră/pot intra în contact cu victime/potențiale victime ale traficului de persoane etc.).

Mesajul campaniilor și acțiunilor preventive urmărește punerea la dispoziția populației a informațiilor necesare evitării situațiilor periculoase, precum și a unor recomandări utile pentru cazurile când traficul propriu-zis și exploatarea au avut deja loc (persoana în cauză se poate autoidentifica drept victimă a traficului). În egală măsură, eforturile A.N.I.T.P. vizează descurajarea și reducerea cererii, întrucât cererea de servicii (sexuale, de forță de muncă ieftină) reprezintă una din principalele cauze ale acestui fenomen. Cererea pentru serviciile "oferite" de către victimele traficului de persoane reprezintă "motorul" care acționează întregul angrenaj de elemente ce fac posibilă recrutarea de noi victime, precum și menținerea îndelungată a acestora în stare de exploatare.

Mesajele antitrafic aferente acțiunilor preventive ale A.N.I.T.P. sunt transmise cu ocazia întâlnirilor directe cu reprezentanții grupurilor țintă, dar și prin intermediul celor mai utilizate canale/mijloace de comunicare și promovare (materiale de campanie, mese rotunde, piese de teatru, spoturi audio și video, filme, filme documentare, persoane publice, concursuri de filme, panouri publicitare stradale, colantarea autobuzelor, presă audiovizuală, presă scrisă și online, rețele de socializare, vloggeri etc.). De asemenea, linia Tolverde reprezintă o metodă importantă de informare cu privire la traficul de persoane, mai ales în ceea ce privește condițiile de muncă în străinătate, contractul de muncă, rolul agențiilor de recrutare, transportul către statele de destinație, aspecte privind evitarea și ieșirea din situațiile de trafic.

Anual, Agenția implementează peste 60 de campanii/proiecte educaționale de prevenire/initiative locale. În cadrul acestora, se desfășoară peste 1.500 activități de prevenire, în urma cărora se înregistrează peste 120.000 de beneficiari direcți.

Printre cele mai importante acțiuni preventive derulate în anul 2019, la nivel național, se numără campaniile naționale:

1. Campania europeană de prevenire a traficului de persoane „**EȘTI VICTIMĂ A TRAFICULUI DE PERSOANE? AI DREPTURI!**” derulată la inițiativa Rețelei Europene de Prevenire a Criminalității (EUCPN), în 24 de State Membre ale Uniunii Europene.
2. Campania națională de prevenire a traficului de persoane în scopul exploatării sexuale „**DISTRUGE ZIDUL INDIFERENȚEI! TRAFICUL DE PERSOANE POATE FI PREVENIT!**”;
3. Campania națională „**INFORMARE ACASĂ! SIGURANȚĂ ÎN LUME!**”, destinată românilor care doresc să muncească sau să studieze în străinătate.
4. Campania națională de informare și prevenire a traficului de persoane „**SĂPTĂMÂNA PREVENIRII TRAFICULUI DE PERSOANE**”, o serie de evenimente dedicate marcării Zilei Europene de Luptă Împotriva Traficului de Persoane – 18 octombrie, se derulează în perioada 14 - 20 octombrie 2019;
5. Campania națională de prevenire a traficului de persoane în scopul obligării la cerșetorie forțată „**DĂ-I LIBERTATEA! NU-I PLĂTI EXPLOATAREA!**”;
6. Campania națională de prevenire a traficului de minori „**INFORMEAZĂ-TE PENTRU A FI PROTEJAT!**”;
7. Campania națională de prevenire a traficului de persoane în vederea exploatării prin muncă „**MUNCEȘTE ÎN STRĂINĂTATE ÎN SIGURANȚĂ!**”.

De asemenea, Agenția organizează anual peste 40 de întâlniri ale echipelor interinstituționale antitrafic județene și peste 150 de sesiuni de instruire a specialiștilor care intra în contact cu victimele/potențialele victime ale traficului de persoane, adresându-se unui număr de peste 5.000 de specialiști (polițiști locali, polițiști de proximitate, de ordine publică și judiciar, polițiști de frontieră, jandarmi, profesori și inspectori școlari, psihologi, asistenți sociali, lucrători din centrele de plasament, consilieri educaționali, preoți, reprezentanți ai primăriilor, cadre militare, voluntari).

Pe lângă aceste activități preventive, A.N.I.T.P. a avut inițiativa și a acționat în diversificarea modalităților de prevenire, dar și cu implicații concrete în procesul de identificare a posibilelor victime prin:

- ✓ Parteneriatul realizat cu Federația Industriei Hoteliere din România prin care se asigură pregătirea personalului hotelier în vederea prevenirii situațiilor de trafic, dar mai ales a detectării unor posibile victime ale traficului de persoane.
- ✓ Parteneriatul realizat cu Inspekția Muncii prin care se asigură pregătirea inspectorilor de muncă în vederea prevenirii situațiilor de trafic, dar mai ales a detectării unor posibile victime ale traficului de persoane.

Activitățile au o abordare centrată pe victimă, astfel că A.N.I.T.P., prin personalul Centrelor Regionale, are un rol de "mediator" între victimă și toate celelalte instituții partenere cu atribuții în domeniul traficului de persoane (atât instituțiile cu rol în combaterea acestei infracțiuni, cât și cele de stat și/sau private cu rol în acordarea de sprijin și protecție victimelor traficului de persoane).