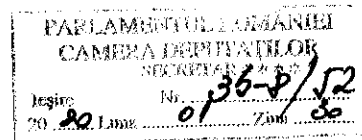




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 646, 647, 648, 650, 651, 652, 654, 627, 628, 629,

630, 631/2020

29. IAN. 2020

Către: Domnul Cristian BUICAN
Secretar al Camerei Deputaților

Ref. la: Răspunsuri la întrebări formulate de deputați

Stimate domnule secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

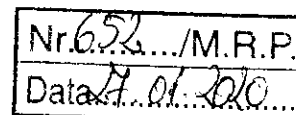
NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



Nr. 1858/VVA/23.04.2020

DOMNULUI DEPUTAT NISTOR LAURENȚIU



STIMATE DOMNULE DEPUTAT,

Vă mulțumesc pentru interesul dumneavoastră față de activitatea Ministerului Muncii și Protecției Sociale (MMPS).

Referitor la întrebarea dumneavoastră, având ca obiect "Măsuri pentru reintegrarea șomerilor pe piața muncii", vă comunicăm următoarele:

La nivelul pieței muncii, actualul Program de guvernare se va axa, în următoarea perioadă, pe "măsuri active, de natură a stimula libera inițiativă și creșterea numărului de locuri de muncă".

În ceea ce privește problematica șomerilor de lungă durată, la data de 20 decembrie 2017 a fost aprobat Memorandumul cu tema "Implementarea Recomandării Consiliului, din 15 februarie 2016, privind integrarea pe piața forței de muncă a șomerilor de lungă durată prin asigurarea unui cadru legislativ și de coordonare interinstituțională". Prin acest memorandum, România și-a asumat punerea în aplicare a Recomandării Consiliului 2016/C 67/01 privind integrarea pe piața muncii a șomerilor de lungă durată.

Recomandarea Consiliului din 15 februarie 2016 încurajează statele membre în demersul:

- de a înregistra șomerii de lungă durată la un serviciu de ocupare a forței de muncă, în special printr-o mai bună informare cu privire la sprijinul disponibil;
- de a oferi orientare personalizată acestor persoane, prin serviciile de ocupare a forței de muncă, împreună cu alți parteneri care sprijină integrarea pe piața muncii; în acest sens, statele membre trebuie:
- să se asigure de faptul că toți șomerii de lungă durată fac obiectul unor evaluări individuale aprofundate și că acestora li se oferă consiliere cel târziu la 18 luni de la intrarea în șomaj;



- să informeze șomerii de lungă durată cu privire la ofertele de locuri de muncă și cu privire la sprijinul disponibil în diferitele sectoare ale economiei, în diferitele regiuni și în alte state membre, în special prin intermediul serviciilor europene pentru ocuparea forței de muncă (EURES).

În considerarea celor prezentate, s-a procedat la completarea articolului 58 al Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea alineatului (5), care stabilește: "Agențiile pentru ocuparea forței de muncă încheie, în scris, cu fiecare șomer de lungă durată înregistrat, care nu poate beneficia de Garanția pentru Tineret, un acord de integrare în muncă, într-un termen ce nu va depăși 18 luni de la data înregistrării ca șomer."

De asemenea, se impune precizarea că actul normativ pre-citat stabilește și o măsură de subvenționare a angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor de lungă durată. Astfel, pentru această categorie angajatorii primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare persoană din grupul țintă angajată, o subvenție în cuantum de 2.250 lei/lună. Angajatorii au obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu ale persoanelor din grupul țintă menționat cel puțin 18 luni.

Totodată, dat fiind faptul că Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM) deține, potrivit legii, prin agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, precum și a municipiului București, atribuții privind înregistrarea și evidența șomerilor, inclusiv a șomerilor de lungă durată, dar și atribuții privind acordarea pentru șomeri a măsurilor pentru stimularea ocupării forței de muncă care vizează creșterea șanselor de ocupare și care se realizează prin măsurile active prevăzute de cadrul legislativ în vigoare, prin Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 73 din 5 octombrie 2017 s-a procedat la modificarea și completarea actului normativ prin care sunt reglementate atribuțiile ANOFM, respectiv a Legii nr. 202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă republicată, cu modificările și



completările ulterioare, așa încât să fie asigurat cadrul instituțional necesar implementării Recomandării Consiliului.

Potrivit actului normativ menționat anterior, ANOFM îndeplinește calitatea de Punct unic de contact național pentru integrarea pe piața muncii a șomerilor de lungă durată și coordonează interinstituțional, la nivelul întregii țări, punerea în aplicare a măsurilor pentru integrarea pe piața muncii a șomerilor de lungă durată.

În realizarea atribuțiilor ce îi revin în această calitate, Serviciul public de ocupare, prin agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, precum și a municipiului București, aplică o procedură unitară, stabilită prin Ordinul Președintelui ANOFM nr. 254/2018. Această procedură stabilește încheierea acordului de integrare în muncă de către șomerii de lungă durată înregistrați în evidența agențiilor pentru ocuparea forței de muncă județene și a municipiului București, care nu pot beneficia de Garanția pentru tineret, după cum este prevăzut la art. 58 alin. (5) din Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, persoanele cu statut de șomer de lungă durată, în sensul prevăzut de art. 5 pct. IV² din lege, respectiv persoanele care sunt șomeri pe o perioadă mai mare de 12 luni, în cazul persoanelor cu vârsta de minimum 25 de ani și pe o perioadă de 6 luni, în cazul persoanelor cu vârsta cuprinsă între 16 ani și până la împlinirea vârstei de 25 de ani, au posibilitatea de a încheia la expirarea perioadelor menționate un acord de integrare în muncă cu agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene sau a municipiului București, în a căror evidență sunt înregistrate.

Acordul de integrare în muncă cuprinde, potrivit art. 3 al Anexei 1 la Ordinul nr. 254/2018: a) scopul; b) prezentarea detaliată a serviciilor specializate furnizate de agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene sau a municipiului București, potrivit legii, propuse a fi acordate șomerului de lungă durată în funcție de nevoile sale specifice, astfel încât să se asigure creșterea șanselor de ocupare ale acestuia; c) informare cu privire la serviciile care pot fi oferite, potrivit legii, șomerului de lungă durată în funcție de nevoile sale specifice de către alte entități din domeniul public; d)



obiectivele, termenele și obligațiile asumate de către părți prin semnarea acordului de integrare în muncă; e) durata; f) modificarea; g) încetarea.

Serviciile menționate la lit. b) constau în principal în: a) informare și consiliere profesională; b) mediere a muncii; c) formare profesională; d) evaluarea și certificarea competențelor profesionale dobândite pe alte căi decât cele formale; e) consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri.

Totodată, serviciile prevăzute la lit. c) a aceluiași articol se acordă în condițiile legii de către entitățile din domeniul public, conform atribuțiilor deținute, la solicitarea agențiilor pentru ocuparea forței de muncă județene și a municipiului București care asigură coordonarea interinstituțională, la nivel teritorial, privind punerea în aplicare a măsurilor pentru integrarea pe piața muncii a șomerilor de lungă durată, agenții care funcționează, potrivit legii, în subordinea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, ce deține calitatea de Punct unic de contact național pentru integrarea pe piața muncii a șomerilor de lungă durată.

La expirarea perioadelor prevăzute de lege (12 luni, respectiv 6 luni), persoanele care au statutul de șomer de lungă durată sunt invitate la sediul agențiilor pentru ocuparea forței de muncă județene și a municipiului București în a căror evidență sunt înregistrate în vederea informării cu privire la serviciile de care beneficiază. Dacă, în urma informării, acestea își exprimă opțiunea de a beneficia de serviciile menționate încheie în scris cu agenția pentru ocuparea forței de muncă județeană sau a municipiului București acordul de integrare în muncă. Pe perioada pentru care se încheie acordul de integrare în muncă, persoanele care au statutul de șomer de lungă durată rămân înregistrate, în condițiile prevăzute de lege, în evidența agențiilor pentru ocuparea forței de muncă județene sau a municipiului București în a căror rază teritorială își au domiciliul sau, după caz, reședința.

Agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene și a municipiului București au obligația de a monitoriza periodic situația individuală a persoanelor care au statutul



de șomer de lungă durată cu care au încheiat acorduri de integrare în muncă sub aspectul schimbării nevoilor specifice ale acestora și de a propune, după caz, modificarea în mod corespunzător a acordului de integrare în muncă.

În ceea ce privește amploarea problematicii șomerilor de lungă durată în România, potrivit datelor furnizate de Institutul Național de Statistică (INS), la nivelul anului 2018, rata șomajului de lungă durată (în șomaj de un an și peste) a fost de 1,8%. Ponderea persoanelor aflate în șomaj de un an și peste în total șomeri a fost de 44,1%. Șomajul pe termen lung a înregistrat valori diferențiate pe sexe (47,1% în cazul bărbaților și 38,6% în cazul femeilor), dar destul de apropiate pe medii (45,0% în mediul urban și 43,2% în mediul rural).

Pentru tineri (15-24 ani), rata șomajului de lungă durată (în șomaj de șase luni și peste) a fost de 9,3%, iar incidența șomajului de lungă durată în rândul tineretului de 57,2%.

Aceste date statistice relevă necesitatea întăririi abordării integrate, precum și consolidarea cooperării și coordonării interinstituționale pentru activarea sustenabilă pe piața muncii a șomerilor de lungă durată, ca și categorie defavorizată.

Referitor la măsurile întreprinse în vederea scoaterii din zona de vulnerabilitate a șomerilor, menționăm că Programul de Ocupare a Forței de Muncă, elaborat anual de ANOFM și aprobat de MMPS, are la bază accesul egal și este proiectat astfel încât măsurile ce urmează a fi implementate să fie orientate către reprezentarea echilibrată a tuturor categoriilor de persoane aflate în căutarea unui loc de muncă, inclusiv a celor care aparțin unor grupuri vulnerabile pe piața muncii, respectiv: șomeri de lungă durată, persoane de etnie romă, persoane cu handicap, tineri care se află sau provin din sistemul de protecție a copilului, cetățeni străini, refugiați și beneficiari de alte forme de protecție internațională, persoane care au executat pedepse privative de libertate, persoane repatriate etc.

În cadrul Programului de Ocupare a Forței de Muncă se pune accent pe măsurile de mediere, informare și consiliere/orientare profesională, precum și pe furnizarea de



pachete personalizate, conținând, după caz, corespunzător nivelului de ocupabilitate, stabilit prin procedura de profilare, măsuri active de ocupare și/sau servicii de stimulare a ocupării de tipul: programe de formare profesională (inclusiv de ucenicie), stagii profesionale, completarea veniturilor salariale, prime de activare, prime de inserție, măsuri de stimulare a mobilității geografice, servicii de consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri.

Astfel, ANOFM aplică măsuri atât pentru creșterea șanselor de ocupare a șomerilor din toate categoriile, cât și pentru stimularea angajatorilor să încadreze persoane aparținând unor categorii dezavantajate sau cu acces mai dificil pe piața muncii, după cum urmează:

- **medierea muncii** - prin care se realizează punerea în legătura a angajatorilor cu persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în vederea stabilirii de raporturi de muncă sau de serviciu. Serviciile de mediere se acordă gratuit pentru persoanele înscrise în baza de date a ANOFM. În cadrul acestei activități, fiecărei persoane i se întocmește planul individual de mediere.
- **informarea și consilierea profesională** - prin care se oferă un ansamblu de servicii acordate în mod gratuit persoanelor în căutarea unui loc de muncă, care au ca scop furnizarea de informații privind piața muncii și evoluția ocupațiilor; profilarea și încadrarea în nivelul de ocupabilitate: ușor ocupabil, mediu ocupabil, greu ocupabil și foarte greu ocupabil; dezvoltarea abilității și încrederii în sine a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, în vederea luării de către acestea a deciziei privind propria cariera; instruirea în metode și tehnici de căutare a unui loc de muncă și îndrumarea pe parcursul procesului de integrare socio-profesională la noul loc de muncă. Persoanele cărora le-a fost stabilit nivelul de ocupabilitate greu și foarte greu ca urmare a profilării pot beneficia de îndrumarea pe parcursul procesului de integrare socioprofesională la noul loc de muncă, pe o perioadă de maximum 3 luni, cu acordul angajatorului.
- **formarea profesională** - prin care se asigură creșterea și diversificarea competențelor profesionale în scopul asigurării mobilității și integrării pe piața muncii, se oferă gratuit



pentru persoanele înregistrate în baza de date a AJOFM. Accesul la programele de formare profesională se face în urma activității de informare și consiliere profesională sau de mediere. Formarea profesională a persoanelor în căutarea unui loc de muncă se realizează de agențiile pentru ocuparea forței de muncă prin centrele de formare profesională din subordinea acestora și prin centrele regionale pentru formarea profesională a adulților ale ANOFM, precum și prin furnizori de servicii de formare profesională, din sectorul public sau privat, autorizați în condițiile legii.

- **evaluarea și recunoașterea competențelor profesionale** obținute în context nonformal și informal se asigură pentru persoanele care nu dețin certificat de competențe profesionale, de calificare sau de absolvire pentru anumite competențe, ocupație ori calificare și nu au eventuale restricții medicale. Persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, beneficiază, în mod gratuit, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de servicii de evaluare și certificare a competențelor profesionale dobândite pe alte căi decât cele formale. Accesul la serviciile gratuite de evaluare și certificare a competențelor profesionale dobândite pe alte căi decât cele formale se face în urma activității de informare și consiliere profesională sau de mediere.
- **acordarea de prime de mobilitate** inclusiv șomerilor de lungă durată (prima de încadrare, prima de instalare și prima de relocare), astfel:
 - ✓ ***prima de încadrare*** - pot beneficia persoanele înregistrate ca șomeri la agențiile pentru ocuparea forței de muncă și care se încadrează, potrivit legii, într-o localitate situată la o distanță mai mare de 15 km de localitatea în care își au domiciliul sau reședința. Cuantumul se calculează la 0,5 lei/ km, dar nu mai mult de 55 lei/zi, proporțional cu numărul de zile în care își desfășoară efectiv activitatea la angajator. Prima de încadrare se acordă pe o perioadă de 12 luni.
 - ✓ ***prima de instalare*** - pot beneficia persoanele înregistrate ca șomeri la agențiile pentru ocuparea forței de muncă care se încadrează în muncă, potrivit legii, într-o altă localitate situată la o distanță mai mare de 50 km față de localitatea în care își au domiciliul sau reședința și ca urmare a acestui fapt, își schimbă domiciliul sau își



stabilesc reședința în localitatea respectivă sau în localitățile învecinate acesteia. Prima de instalare se acordă, astfel:

- 12.500 lei pentru persoanele înregistrate ca șomeri la agențiile pentru ocuparea forței de muncă și care se încadrează în muncă, potrivit legii, într-o altă localitate și, ca urmare a acestui fapt, își schimbă domiciliul/ reședința;
- 15.500 lei pentru persoanele înregistrate ca șomeri la agențiile pentru ocuparea forței de muncă și care se încadrează în muncă, potrivit legii, într-o altă localitate și, ca urmare a acestui fapt, își schimbă domiciliul/ reședința, în situația în care sunt însoțite de membrii familiei în sensul Legii nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, iar în cazul familiei monoparentale, în situația în care sunt însoțite de copilul sau copiii aflați în întreținere;
- în cazul în care ambii soți îndeplinesc condițiile de acordare a primei de instalare, unul va primi suma de 12.500 lei, iar celălalt va primi o primă de instalare în cuantum de 3.500 lei.

Primele de instalare, în cuantumurile enunțate mai sus, se acordă în două tranșe: 50% din suma stabilită, la data instalării și 50% după expirarea perioadei de 12 luni de la angajare.

Prin excepție, în situația în care angajatorul sau autoritățile publice locale sau centrale, asigură locuință de serviciu sau suportarea cheltuielilor aferente din fonduri ale angajatorului sau fonduri publice, prima de instalare se acordă în cuantum diferențiat, astfel:

- 3.500 lei pentru persoanele care își schimbă domiciliul sau reședința;
- 6.500 lei atât în cazul persoanelor care își schimbă domiciliul sau reședința și sunt însoțite de membrii familiei, cât și în cazul familiei monoparentale, în situația în care este însoțită de copilul sau copiii aflați în întreținere;
- 3.500 lei pentru fiecare soț care îndeplinește condițiile pentru acordarea primei de instalare.



Prima de instalare, stabilită prin excepțiile respective, se acordă într-o singură tranșă, la data instalării.

Beneficiază de primele de mobilitate persoanele care se încadrează în muncă, cu normă întreagă, pentru o perioadă de cel puțin 12 luni. Prima de încadrare și prima de instalare, denumite în continuare prime de mobilitate, nu se cumulează.

- ✓ **prima de relocare** - pot beneficia persoanele înregistrate ca șomeri la agențiile pentru ocuparea forței de muncă care se încadrează în muncă, potrivit legii, într-o altă localitate situată la o distanță mai mare de 50 km față de localitatea în care își au domiciliul sau reședința și, ca urmare a acestui fapt, își schimbă domiciliul sau își stabilesc reședința în localitatea respectivă sau în localitățile învecinate acesteia, beneficiază de o primă de relocare, neimpozabilă, acordată din bugetul asigurărilor pentru șomaj, egală cu 75% din suma destinată asigurării cheltuielilor pentru locuire în noul domiciliu sau noua reședință, dar nu mai mult de 900 de lei lunar, pentru o perioadă de 36 de luni.

- **subvenții acordate angajatorilor pentru încadrarea tinerilor absolvenți de învățământ.** Angajatorii care încadrează în muncă, pe durată nedeterminată, absolvenți ai unor instituții de învățământ, primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare absolvent încadrat, o sumă în cuantum de 2250 lei. De aceste facilități beneficiază și angajatorii care încadrează în muncă, pe perioadă nedeterminată absolvenți din rândul persoanelor cu handicap. Aceștia primesc lunar, pentru fiecare absolvent, suma de 2250 lei pe o perioadă de 18 luni.

- **subvenții acordate angajatorilor care încadrează șomeri în vârstă de peste 45 de ani sau șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale, persoane cu handicap.** Angajatorii care încadrează în muncă, pe perioadă nedeterminată, șomeri în vârstă de peste 45 de ani, șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale, șomeri de lungă durată sau tineri NEET primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare persoană angajată din aceste categorii, o sumă în cuantum de 2250 lei, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 18 luni. De aceste facilități beneficiază și angajatorii care încadrează în



muncă, pe perioadă nedeterminată, persoane cu handicap, și le mențin raporturile de muncă sau de serviciu cel puțin 18 luni.

- **subvenții acordate angajatorilor care încadrează șomeri persoane care în termen de 5 ani de la data angajării îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă, dacă nu îndeplinesc condițiile de a solicita pensia anticipată, pensia anticipată parțială, beneficiază lunar, pe perioada angajării, până la data îndeplinirii condițiilor respective, de o sumă în cuantum de 2250 lei.**

- **subvenții acordate angajatorilor de inserție pentru încadrarea tinerilor cu risc de marginalizare socială** cu care s-au încheiat contracte de solidaritate. Subvenția este egală cu salariul de bază stabilit la data angajării dar nu mai mult de 4 ori valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data încadrării în muncă, până la expirarea contractului de solidaritate. Durata contractului de solidaritate este de maxim 3 ani, dar nu mai puțin de 1 an. Totodată, dacă tânărul este păstrat în activitate, ulterior expirării contractului de solidaritate, angajatorul beneficiază lunar de o sumă în cuantum de 50% din indemnizația de șomaj care i s-ar fi cuvenit tânărului dacă ar fi fost disponibilizat, dar nu mai mult de 2 ani.

- **acordarea de prime de activare șomerilor înregistrați la agențiile pentru ocuparea forței de muncă, de cel puțin 30 de zile, care nu beneficiază de indemnizație de șomaj, în situația în care se angajează cu normă întreagă, pentru o perioadă mai mare de 3 luni, ulterior datei înregistrării la agențiile pentru ocuparea forței de muncă, beneficiază de o primă de activare în valoare de 1.000 de lei. Prima de activare stabilită se acordă în două tranșe:**

- tranșă egală cu 50% din cuantumul stabilit, la data angajării;
- tranșă egală cu 50% din cuantumul stabilit, după expirarea perioadei de 3 luni de la angajare.

Prima de activare se poate cumula cu prima de inserție și cu prima de instalare.



- **acordarea de prime de inserție.** Absolvenții instituțiilor de învățământ și absolvenții școlilor speciale, în vârstă de minimum 16 ani, care, în termen de 60 de zile de la absolvire, se înregistrează la agențiile pentru ocuparea forței de muncă și se angajează cu normă întreagă pentru o perioadă mai mare de 12 luni, beneficiază, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de o primă de inserție egală cu de 3 ori valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data încadrării. Prima de inserție stabilită în cuantumul de mai sus se acordă în două tranșe, astfel:
 - o tranșă egală cu 50% din cuantumul stabilit, la data angajării;
 - o tranșă egală cu 50% din cuantumul stabilit, după expirarea perioadei de 12 luni de la angajare.

În ceea ce privește rezultatele Programului de Ocupare a Forței de Muncă pentru perioada 1 ianuarie - 30 noiembrie 2019, a cărei structură pe grupuri țintă a fost proiectată în concordanță cu numărul de șomeri înregistrați, din cele 260.832 persoane ocupate, 13.682 persoane aparțin unor categorii cu dificultăți de integrare pe piața muncii, după cum urmează:

- 9.105 de șomeri de lungă durată, din care: 1.486 de șomeri tineri de lungă durată și 7.619 de șomeri adulți de lungă durată;
- 3.925 de persoane de etnie romă;
- 405 de persoane cu handicap;
- 193 de cetățeni străini;
- 21 de tineri care se află sau provin din sistemul de protecție a copilului;
- 18 refugiați sau beneficiari de alte forme de protecție internațională;
- 12 persoane care au executat pedepse privative de libertate;
- 3 persoane repatriate.

Așadar, ocuparea persoanelor vulnerabile pe piața muncii reprezintă o prioritate a instituției noastre, iar aplicarea coerentă a cadrului legislativ prezentat are rolul de a facilita acest proces.



MINISTERUL MUNCII
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Nesecret

Cu deosebită considerație, permiteți-mi să rămânem în contact pentru informarea dumneavoastră asupra activităților și inițiativelor noastre.

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

VICTORIA VIOLETA ALEXANDRU