

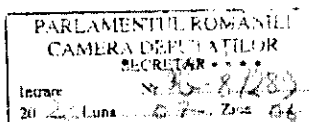


SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DE PARLAMENTUL CENTRUL RELATIILOR PARLAMENTARE

Nr. 5217, 5218, 5219, 5334, 5335, 5343, 5350, 5380, 5375, 5376, 5377, 5327,
5328, 5329, 5330, 5331, 5332, 5333, 5299, 5298, 5344, 5345, 5346, 5347,

5348, 5349, 5351, 2970, 2955, 4229/2020

02. IUL. 2020



**Către: Domnul Cristian BUICAN
Secretar al Camerei Deputaților**

Ref. la: Răspunsuri la întrebări formulate de deputați

Stimate domnule secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUŢĂRĂ

SECRETAR DE STAT



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE

-10809A-

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

DOMNULUI MIHAI CĂTĂLIN BOTEZ

DEPUTAT

MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE
CAB. MINISTRU
Nr. 2253
Data 01.07.2020

Nr. 5377 / M.R.P.
Data 01.07.2020

Ref: Răspuns întrebarea nr. 10809A/17.06.2020

Stimate domnule deputat,

Referitor la întrebarea dumneavoastră nr. 10809A/17.06.2020, având ca obiect contractul de execuție lucrări "Rețele de apă și canalizare, stații de pompare apă uzată în Bârlad", vă aducem la cunoștință următoarele:

1. Ministerul Fondurilor Europene, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014 - 2020, deplin conștient de problematica specifică întâmpinată în procesul de implementare a proiectelor, ce afectează absorbția fondurilor europene alocate în acest sector, a organizat în mai multe rânduri întâlniri cu beneficiarii proiectelor finanțate prin POIM 2014 - 2020, în cadrul cărora s-au analizat problemele identificate în implementarea acestora, precum și identificarea de soluții în vederea deblocării unor situații, în scopul diminuării întârzierilor, respectiv accelerării procesului de implementare.

De asemenea, s-a aplicat o abordare de fluidizare și dinamizare a circuitelor de implementare, în cazul de față a proiectelor cu risc de nefinalizare în exercițiul financiar 2014-2020, venind în sprijinul beneficiarilor cu mai multe acte normative care au impulsivat posibilitatea finalizării în termen a proiectelor.

Având în vedere următoarele:

- necesitatea adoptării de urgență a unor măsuri pentru asigurarea finalizării proiectelor fazate din cadrul financiar 2007-2013 și implementate în exercițiul financiar 2014-2020, pentru îndeplinirea obiectivelor proiectelor și diminuarea riscului de aplicare de corecții financiare de către Comisia Europeană;
- întârzierile înregistrate în cadrul acestor proiecte, atât în procesul de achiziție publică, cât și în implementarea proiectelor de infrastructură care presupun o complexitate sporită;
- perioada de timp limitată până la finalul perioadei de eligibilitate aferentă exercițiului financiar 2014-2020, în raport cu volumul lucrărilor rămase de executat în cadrul acestor proiecte;



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE

- necesitatea actualizării devizelor generale aferente contractelor de investiții în vederea asigurării unei implementări adecvate a contractelor, pentru a evita situațiile reziliere a contractelor aflate la un progres fizic de circa 80%, care nu mai pot fi atribuite din cauza valorii subevaluate a restului de execuție, necesitate generată de diferențele majore dintre devizele generale ale proiectelor elaborate, respectiv aprobate, la nivelul anilor 2005-2006 și costurile înregistrate la momentul execuției, respectiv anul 2020, vă informăm că nerezolvarea acestor aspecte va conduce la blocarea contractelor semnate, la întârzierea implementării proiectelor, existând riscul de a nu se îndeplini obiectivele până la termenele stabilite prin documentele programatice cu consecința recuperării de către Comisia Europeană a sumelor decontate până în prezent, respectiv corecții financiare suplimentare aplicate României.

În vederea rezolvării, Guvernul României a adoptat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2020 privind unele măsuri financiare în vederea implementării proiectelor de infrastructură fazate din perioada de programare 2007-2013, finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020.

Așa cum este menționat și în O.U.G. 60/2020, pentru continuarea și finalizarea proiectului „Fazarea proiectului Reabilitarea sistemului de alimentare cu apă, a sistemului de canalizare și a stațiilor de epurare în aglomerările Vaslui, Bârlad, Huși și Negrești”, din fondurile prevăzute în bugetul Ministerului Fondurilor Europene, cu rol de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare, în calitate de ordonator principal de credite, s-au asigurat și sumele necesare pentru continuarea și finalizarea acestuia, în concordanță cu documentele programatice și cu prevederile contractelor de finanțare încheiate cu beneficiarii. Astfel, pentru finalizarea proiectului mai sus menționat, s-au alocat 63.046.000 lei.

De asemenea, având în vedere faptul că printre principalele blocaje și cauze de întârziere identificate în implementarea proiectelor se regăsește și durata îndelungată a procedurilor de achiziție publică aferente componentelor acestora și având în vedere atribuțiile Agenției Naționale a Achizițiilor Publice (ANAP), Ministerul Fondurilor Europene a solicitat ANAP analizarea oportunității introducerii unor prevederi legale de natură de a eficientiza procesul de validare și publicare în SICAP a documentațiilor transmise.

2. Beneficiarii proiectelor au obligația și responsabilitatea să asigure implementarea proiectului în concordanță cu prevederile contractului de finanțare precum și ale legislației europene și naționale aplicabile.

Plecând de la provocările care au intervenit în implementarea proiectelor, determinate de modificările legislative, și luând în calcul contextul economic actual, Autoritatea de Management pentru POIM a realizat o analiză la nivelul proiectelor fazate gestionate, fapt ce a condus la identificarea unor proiecte printre care și cel mai sus menționat, care necesită suplimentarea valorii estimate, astfel încât contractele de lucrări să poată fi atribuite și finalizate în termen.



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE

Având în vedere, pe de o parte perioada lungă de timp scursă de la data atribuirii inițiale, iar pe de altă parte apariția unor modificări legislative, valoarea estimată a unor contracte de lucrări necesită o actualizare în conformitate cu indicii economici actuali de referință. Mai mult, în ultimii ani, costurile de construcție în România au crescut într-un ritm alert. Mai multe proiecte din cadrul POIM se află într-o situație în care valoarea proiectului a fost estimată pe baza prețurilor din anii 2014 sau 2015, cu o rezervă limitată pentru ajustarea prețurilor (8 sau 9%) sau chiar nicio rezervă.

Pentru aceste contracte au fost lansate proceduri succesive, dar au fost organizate și proceduri de atribuire simplificate, însă, datorită valorii estimate foarte mici, nu au existat ofertanți interesați.

Beneficiarii proiectelor au actualizat, acolo unde a fost posibil, valoarea estimată a contractelor de lucrări, prin realocarea în cadrul Devizului General a unor valori provenite în special din economiile rezultate la atribuirea altor contracte sau de la economiile rezultate din execuția lucrărilor încheiate cu Procese Verbale la terminarea lucrărilor, dar și din realocarea unor sume din capitolul de "Diverse și Neprevăzute".

3. La recomandarea Autorității de Management pentru POIM, beneficiarul proiectului „Fazarea proiectului Reabilitarea sistemului de alimentare cu apă, a sistemului de canalizare și a stațiilor de epurare în aglomerările Vaslui, Bârlad, Huși și Negrești” a realizat o analiză la nivelul contractelor de lucrări neatribuite pentru a identifica cauzele precum și sumele necesare suplimentării valorii estimate a acestora în vederea identificării soluțiilor pentru a finanța lucrările din cadrul acestui contract și implicit pentru a asigura finalizarea proiectului.

În urma acestei analize, pentru contractul *“Rețele de apă și canalizare, stații de pompare, stații de pompare apă uzată în Bârlad”* s-a identificat un necesar de suplimentare în valoare de 28.073.459,33 lei compus din: 21.463.914,04 lei sumă suplimentară rezultată prin reevaluarea valorii estimate a contractului pentru perioada de referință 2011-2019, conform Indicelui Prețurilor de Consum pentru perioada 2011-2015, și respectiv Indicele de cost în construcții ingineresti pentru perioada 2015-2019 și 6.609.545,29 lei rezultați din ajustări ale prețului contractului conform prevederilor H.G. nr. 1/2018 (10 % din valoarea estimată a contractului - coeficient de ajustare 1,1), valoarea estimată actualizată a contractului fiind de 66.095.452,92 lei.

4. Proiectul tehnic la care faceți referire a fost realizat după o tema de proiectare, după un caiet de sarcini, a fost realizat împreună cu consultările permanente ale specialiștilor Beneficiarului și Primăriei Bârlad. De asemenea, în concordanță cu prevederile Legii 10/1995 privind calitatea în construcții cu modificările și completările ulterioare, dar și cu activitățile din contractul de proiectare, acest proiect este verificat de verificatori atestați de către Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației (MLPDA), pe specialități.



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE

Proiectantul a propus în cadrul acestui proiect caracteristici pentru materiale și echipamente tehnic superioare, care să permită operatorului (beneficiarului) ca operarea și exploatarea după finalizarea proiectului să fie cât mai facile, cu cât mai puține intervenții, astfel încât costurile să fie cât mai reduse pe parcursul exploatării acestor investiții.

Motivele pentru care constructorii nu se înscriu la licitație nu sunt de natura proiectului tehnic neadecvat. Problemele cu care se confruntă în prezent atât companiile de apă-canal, cât și firmele de construcții, probleme la nivel național, sunt următoarele:

- evoluția prețurilor pentru materiale/echipamente (multe dintre ele coroborate cu evoluția cursului de schimb valutar euro-leu), a costurilor cu manopera, etc. au condus la situația ca firmele de construcții, puține la ora actuală, au mărit considerabil cota costurilor indirecte, aceasta putând ajunge și la 20%;
- piața de construcții pe segmentul apă-canal a devenit în prezent extrem de limitată, antreprenorii sunt angajați în alte contracte și nu mai participă la licitații, decât în cazul în care își pot acoperi cheltuielile indirecte menționate anterior, dar și un profit de minim 15%;
- lipsa forței de muncă, antreprenorii văzându-se nevoiți să găsească soluții de cooptare a forței de muncă din alte țări precum Vietnam sau Sri Lanka;
- furnizorii de materiale/echipamente doresc în prezent ca plățile să se facă în avans, ducând la o blocare a cash-flow-ului companiilor de construcții.

Cu toate acestea, în cazul contractului "*Rețele de apă și canalizare, stații de pompare, stații de pompare apă uzată în Bârlad*" este cunoscut faptul că de la momentul întocmirii Studiului de Fezabilitate, al aprobării Aplicației de Finanțare și până la atribuirea contractului de lucrări, valorile reale ale execuției contractului suportă modificări considerabile, astfel că s-au întreprins demersuri în sensul măririi valorii estimate de la aproximativ 44 mil. lei la 66 mil. lei, prin suplimentarea de fonduri prin O.U.G. nr. 60/2020.

În speranța că am răspuns întrebării dumneavoastră, vă mulțumesc pentru buna colaborare și vă asigur încă o dată, stimate domnule deputat, de toată considerația.

Cu stimă,

IOAN MARCEL BOLOȘ
MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE