

09.07.2020



SECRETARIAȚUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

**Nr. 5666, 5667, 5669, 5670, 5671, 5672, 5673, 5674, 5675, 5676, 5677,
5678, 5679, 5680, 5691, 5694/2020**

**Către: Domnul Cristian BUICAN
Secretar al Camerei Deputaților**

Ref. la: Răspunsuri la întrebări formulate de deputați

Stimate domnule secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT

10816A



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE

2368
08.07.2020

Nr 5691.../M.F.P.
Data 09.07.2020

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

DOMNULUI Constantin CODREANU

DEPUTAT

Ref: Răspuns întrebarea nr. 10816A/2020

Stimate domnule deputat,

Referitor la întrebarea dumneavoastră nr.10816A/23.06.2020, având ca obiect „ Măsurile în vederea creșterii maxim posibile a gradului de absorbție a fondurilor europene de către România ”, vă comunicăm următoarele:

Apreciem interesul deosebit pe care îl manifestați în privința utilizării fondurilor europene în implementarea reformelor structurale preconizate a fi întreprinse în contextul măsurilor de redresare economică, dar și cu privire la investițiile care trebuie făcute în viitor, întrucât fondurile alocate României de Uniunea Europeană reprezintă o resursă foarte importantă pentru dezvoltarea pe termen scurt, mediu și lung a economiei și societății românești, precum și un element central al sustenabilității bugetare, prin prisma caracterului nerambursabil al acestor fonduri.

La nivelul Ministerului Fondurilor Europene (MFE), eforturile se concentrează pe implementarea cu succes a proiectelor deja admise la finanțare, prin sprijinirea beneficiarilor pe tot parcursul derulării investițiilor, pentru atingerea țintei de absorbție de 100% la sfârșitul perioadei curente de programare. Totodată, se acordă o atenție deosebită programării fondurilor europene alocate în viitorul exercițiu financiar.

În contextul obiectivului de a atinge un nivel maxim al absorbției fondurilor europene alocate în exercițiul financiar 2014 - 2020, este necesară întreprinderea unei serii de măsuri cu caracter orizontal:

- Creșterea capacității sistemului de gestionare a fondurilor, fluidizarea procesului prin îmbunătățirea procedurilor interne de lucru, precum și revizuirea cadrului legal, atât legislație primară cât și norme de aplicare, în conformitate cu evoluțiile specifice din domeniu;
- Sprijinul potențialilor beneficiari / beneficiarilor fondurilor europene, în direcția promovării unei abordări integrate de simplificare a mecanismului de finanțare/implementare, pentru toate nivelurile ciclului de proiect, dublată de continuarea instruirii orizontale și specifice a beneficiarilor;



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE

- Informatizarea masivă a managementului fondurilor europene, inclusiv în relația cu beneficiarii;
- Urgentarea lansării ultimelor apeluri de proiecte pentru sumele rămase disponibile, în condițiile în care se urmărește acoperirea cu proiecte a întregii alocări financiare la nivelul fiecărui program operațional;
- Accelerarea ritmului de evaluare și contractare a proiectelor, având în vedere necesitatea finalizării procesului de angajare a finanțărilor disponibile la acest stadiu avansat al actualului exercițiu financiar european;
- Creșterea și optimizarea capacității de implementare a proiectelor deja admise la finanțare, prin sprijinirea beneficiarilor pe tot parcursul derulării investițiilor, prin intermediul managerilor de proiect din cadrul autorităților de management pentru monitorizarea fiecărui proiect și analiza stadiului acestuia cu identificarea soluțiilor adecvate, în vederea obținerii unui impact semnificativ al investițiilor;
- Susținerea suplimentară a beneficiarilor publici, pe lângă mecanismul de decontare a cererii de plată și contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare, în vederea asigurării fluxului financiar necesar implementării proiectelor contractate, prin dezvoltarea unui fond de creditare;
- Continuarea utilizării sprijinului din partea instituțiilor financiare internaționale (BEI, BERD, Banca Mondială, OECD) ca parteneri strategici pentru asigurarea asistenței tehnice pentru proiectele contractate sau în curs de pregătire;
- Utilizarea opțiunilor de costuri simplificate;
- Utilizarea instrumentelor financiare, ca metodă de implementare a FESI, în mai multe programe operaționale, pentru sprijinirea IMM-urilor în fazele incipiente și de creștere.

La nivelul MFE este monitorizat permanent stadiul implementării, respectiv progresul înregistrat în procesul de evaluare, contractare și plată, pentru identificarea eventualelor întârzieri și luarea de măsuri de remediere și recuperare a întârzierilor.

↓ *Referitor la întrebarea nr. 1, precizăm:*

La data de 1 septembrie 2018, stadiul absorbției fondurilor europene aferente perioadei de programare 2007-2013 se prezintă astfel:

Comisia Europeană a efectuat plăți totale (prefinanțări și rambursări) în valoare de aprox. 17 mld. euro, reprezentând o rată de absorbție de aprox. 96%.

Precizăm că, potrivit calendarului de închidere a programelor operaționale 2007-2013, au fost transmise, până la 31 martie 2017, documentele aferente pachetului de închidere (aplicația de plată a soldului final, declarația de cheltuieli, raportul final de implementare a programului operațional, declarația de închidere însoțită de raportul final de control al Autorității de Audit), pentru toate programele operaționale, conform cerințelor regulamentelor europene.

Rata finală a absorbției va putea fi calculată numai după acceptarea de către Comisie a pachetului de închidere.

Pentru perioada 2014-2020, România are la dispoziție peste 43 mld. euro, conform Cadrelui Financiar Multianual 2014-2020, din care alocarea pentru Fondurile Europene Structurale și de Investiții (FESI) este de aprox. 31 mld. euro. Alocarea pentru Politica de Coeziune,



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE

finanțată în cadrul FESI, prin PO Infrastructură Mare, PO Competitivitate, PO Asistență Tehnică, PO Capital Uman, PO Regional și PO Capacitate Administrativă este de aprox. 23 mld. euro.

În prezent, valoarea plăților totale efectuate de către CE (prefinanțări și rambursări) este de aprox. 7,85 mld. euro, ceea ce înseamnă cca. 35% din alocarea UE aferentă programelor operaționale finanțate prin Politica de Coeziune.

Situația privind gradul de absorbție, defalcat pe ani, atât pentru exercițiul financiar 2007-2013, cât și pentru exercițiul financiar 2014-2020, este prezentată în Anexa 1. Pentru a putea efectua o comparație între cele două cadre financiare, informațiile sunt prezentate numai pe Politica de Coeziune.

↳ *Referitor la întrebarea nr. 2, vă comunicăm :*

La data de 01 iulie 2020, sumele totale primite de România de la Comisia Europeană (CE), reprezentând prefinanțări și rambursări, aferente programelor finanțate din FESI (PO Infrastructură Mare, PO Competitivitate, PO Regional, PO Capacitate Administrativă, PO Asistență Tehnică, PO Capital Uman, PN Dezvoltare Rurală, PO Pescuit și Afaceri Maritime), se situează la aprox. 13 mld. euro, ceea ce înseamnă aprox. 42% din alocarea UE aferentă acestor programe.

Menționăm că, la nivelul Uniunii Europene, rata medie a sumelor primite de la Comisia Europeană se situează la aprox. 47%.

Subliniem că statele membre cu rate de absorbție de peste 50%, cu excepția Franței și Portugaliei, au alocări cuprinse între 0,15 - 8 mld. euro, net inferioare alocării României.

În funcție de alocarea FESI pentru perioada 2014 - 2020, România este al patru-lea stat membru, după Polonia, Italia, Spania și în consecință, evaluarea gradului de absorbție este relevant prin raportarea cu statele membre cu alocare similară (peste 30 mld. euro). Astfel, dintre acestea România este al doi-lea stat în ceea ce privește rata de absorbție a fondurilor alocate.

Raportat la plățile totale nete efectuate de către CE în perioada 2014 - iulie 2020 pentru toate statele membre, România se situează pe locul 7, după Polonia, Italia, Spania, Franța, Portugalia și Germania.

Informații referitoare la gradul de absorbție a fondurilor europene pentru statele vecine și a altor state din blocul est - european, se regăsesc în Anexa 2.

Din cele 11 state membre menționate de dumneavoastră, într-o analiză a statelor cu cea mai mare alocare, România se situează pe locul 2 după Polonia și tot pe același loc din perspectiva sumelor încasate până în prezent de la CE.

În ceea ce privește cei doi vecini ai României, respectiv Ungaria și Bulgaria, deși rata de absorbție este mai mare decât a României, aceasta este influențată și de alocarea atribuită fiecărui stat membru. Astfel, se observă că suma rambursată de către CE României, aprox.



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE

13 mld. euro, este net superioară celei rambursate în cazul celorlalte două state, 12 mld. euro respectiv 4 mld. euro, ceea ce demonstrează efortul mai mare susținut la nivelul țării noastre.

4 Referitor la întrebarea nr. 3:

Urmare unor runde de discuții și analize la nivel tehnic cu reprezentanții MFE și ai autorităților de management, în cadrul cărora au fost inventariate măsurile care pot fi aplicate atât în actuala, cât și în viitoarea perioadă de programare, în data de 23 octombrie 2019 MFE a organizat un seminar cu reprezentanții AM/OI (Autoritate de Management), ANAP (Agenția Națională pentru Achiziții Publice), ACP (Autoritatea de Certificare și Plată), AA (Autoritatea de Audit) și ai Comisiei Europene, pentru a discuta stadiul absorbției și simplificarea implementării proiectelor în viitoarea perioadă de programare.

Soluțiile identificate în cadrul exercițiului de simplificare derulat în a doua jumătate a anului 2019 s-au concretizat în propuneri de măsuri de simplificare cu caracter orizontal, dar și propuneri specifice pentru anumite programe operaționale.

Măsurile acoperă următoarele arii:

- propuneri de modificări legislative,
- propuneri de standardizare și uniformizare în pregătirea apelurilor de proiecte pentru exercițiul financiar 2021-2027,
- propuneri pentru etapa de depunere, evaluare și selecție, contractare (precum eliminarea de documente sau verificări),
- propuneri pentru verificări de management,
- propuneri legate de achiziții,
- propuneri privind sistemul informatic.

Propunerile formulate s-au concretizat deja într-un set de măsuri care au menirea de a eficientiza implementarea proiectelor finanțate din FESI, în scopul asigurării unui grad de absorbție cât mai ridicat:

- Au fost modificate normele metodologice la legislația privind achizițiile publice, prin HG nr.485/2020, în scopul simplificării implementării proiectelor de infrastructură;
- Au fost luate măsuri pentru digitalizarea integrală a relației dintre autoritățile de gestiune și beneficiari, prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.65/2020 privind unele măsuri pentru digitalizarea sistemului de coordonare și gestionare a fondurilor europene structurale și de investiții pentru perioada de programare 2014-2020. Totodată, prevederile acestui act normativ, elimină redundanțele în solicitarea de la beneficiar de documente privind dosarul achiziției publice și introduc elemente de simplificare procedurală în ceea ce privește modificarea contractelor de finanțare;
- Au fost luate măsuri punctuale de simplificare în documentele solicitate la depunerea proiectelor și de simplificare a verificărilor efectuate asupra cererilor de rambursare;
- Nu în ultimul rând, au fost introduse, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.101/2020 privind unele măsuri de implementare a proiectelor cu finanțare din fonduri europene în vederea evitării riscului de dezangajare pentru perioada de programare 2014-2020, mecanisme de implementare cu scopul de a eficientiza implementarea proiectelor de infrastructură rutieră și feroviară, prin crearea de parteneriate între UAT/ADI și CNAIR și CNCFR. În plus, OUG nr.101/2020 conține prevederi menite să accelereze ritmul de derulare



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE

a lucrărilor, vizând utilizarea rezervelor de implementare de către prestatorii de servicii/executanții de lucrări, efectuarea de către autoritatea contractantă în mod direct către subcontractori a plăților aferente îndeplinirii obligațiilor asumate prin contractul de subcontractare, trecerea la articolele comasate organizate pentru fiecare obiect de lucrări prin elaborarea de acte adiționale la contractele de achiziție publică de lucrări sau la contractele sectoriale de lucrări.

Dorim să vă asigurăm de preocuparea continuă a MFE pentru utilizarea eficientă a finanțării europene, cu asigurarea transparenței întregului proces. De asemenea, Ministerul Fondurilor Europene își exprimă, și pe această cale, totala deschidere și sincerul interes față de solicitările formulate de către membrii Parlamentului României, ca importantă resursă pentru optimizarea politicilor sale.

Cu stimă,

Ioan Marcel Boloș

Ministrul Fondurilor Europene

8.07

1020

Gradul de absorbție pe ani pentru Programele Operaționale 2007 - 2013, conform sumelor totale pătite de Comisia Europeană (prețurile în lei românești)

Programe Operaționale 2007-2013	2007		2007-2008		2007-2009		2007-2010		2007-2011		2007-2012		2007-2013		2007-2016		2007-2017		2007 - septembrie 2018 (prețuri convertite)		
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	
POS Transport	2,86	7,18	11,06	15,88	18,08	21,82	37,27	72,68	81,85	99,04	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	99,04
POS Mării	2,61	6,50	11,72	15,48	15,48	24,73	39,41	51,21	77,23	87,43	87,43	87,43	87,43	87,43	87,43	87,43	87,43	87,43	87,43	87,43	87,43
POS Recrearea, Resursele Umane	2,17	5,43	9,82	14,74	20,07	24,52	49,25	85,82	95,80	95,80	95,80	95,80	95,80	95,80	95,80	95,80	95,80	95,80	95,80	95,80	95,80
PO Dezvoltarea Capacităților Administrative	2,80	5,00	9,02	14,44	22,08	37,62	53,06	64,01	77,40	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
PO Regional	2,01	5,02	9,29	12,78	20,83	33,86	53,45	64,01	77,40	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
PO Creșterii Competitivității Economice	2,01	5,03	12,10	13,33	15,29	15,89	16,41	16,41	16,41	16,41	16,41	16,41	16,41	16,41	16,41	16,41	16,41	16,41	16,41	16,41	16,41
PO Asistență Tehnică	2,00	5,00	9,29	12,81	18,89	27,23	29,71	54,03	81,72	95,00	95,00	95,00	95,00	95,00	95,00	95,00	95,00	95,00	95,00	95,00	95,00
TOTAL	2,17	6,08	11,30	14,07	18,08	24,53	40,95	61,88	75,68	94,63	96,69	96,69	96,69	96,69	96,69	96,69	96,69	96,69	96,69	96,69	96,69

* valoarea de absorbție în procent, ca număr de transporturi auto de fonduri

Gradul de absorbție pe ani pentru Programele Operaționale 2014-2020, conform sumelor totale pătite de Comisia Europeană (prețurile în lei românești)

Programe Operaționale 2014-2020	2014		2014-2015		2014-2016		2014-2017		2014-2018		2014-2019		2014 - 21 Iunie 2020 (prețuri convertite)	
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
PO Creșterea competitivității	0,00	2,82	5,82	10,87	21,85	29,89	35,77	40,02	40,02	40,02	40,02	40,02	40,02	40,02
PO Asistență Tehnică	0,00	3,00	6,00	12,51	18,18	25,00	30,00	35,00	35,00	35,00	35,00	35,00	35,00	35,00
PO Infrastructură Mare	0,00	2,82	5,64	10,27	14,34	18,52	22,69	26,86	26,86	26,86	26,86	26,86	26,86	26,86
PO Regional	0,00	2,16	4,32	7,92	11,52	15,12	18,72	22,32	22,32	22,32	22,32	22,32	22,32	22,32
PO Inițiativa pentru Investiții Mici și Mijoci	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PO Capital Uman	0,00	2,81	5,62	10,24	14,36	18,48	22,60	26,72	26,72	26,72	26,72	26,72	26,72	26,72
PO Capacitate Administrativă	0,00	2,81	5,62	10,24	14,36	18,48	22,60	26,72	26,72	26,72	26,72	26,72	26,72	26,72
TOTAL	0,00	1,83	3,66	6,87	10,08	13,29	16,50	19,71	19,71	19,71	19,71	19,71	19,71	19,71

* în anul 2018 acest program a fost închis ca urmare a deficitului în POB

Anexa 2

Situație privind stadiul absorbției fondurilor europene 2014 - 2020 la nivelul diferitelor state membre

Nr. crt.	Stat membru	Alocare UE 2014-2020	Piași totale primite de la CE	Grad de absorbție
1	Polonia	86.113	42.718	50%
2	România	30.883	12.839	42%
3	Ungaria	25.013	11.903	48%
4	Cehia	23.865	11.747	49%
5	Slovacia	15.139	5.744	38%
6	Croația	10.731	3.906	36%
7	Bulgaria	9.838	4.312	44%
8	Lituania	8.436	4.392	52%
9	Letonia	5.634	2.860	51%
10	Estonia	4.424	2.556	58%
11	Slovenia	3.929	1.877	48%

mil. euro

conform informațiilor prezentate pe site-ul <https://cohesiondata.ec.europa.eu/>